

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 5780
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 23.05.2016

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Иванюженко К.В. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Ефремова Т.Л. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Коссова Ю.С. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью Управляющая компания «Столица Сервис» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Управления жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства администрации городского округа Химки Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытых конкурсов по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами, извещения о проведении торгов размещены на сайте torgi.gov.ru за № 120815/3351556/02, 180915/3351556/01, 220216/3351556/01, 220216/3351556/02, 220216/3351556/03, 220216/3351556/04, 220216/3351556/06, 220216/3351556/07, 220216/3351556/08 (далее – Конкурсы), в присутствии лиц, участвующих в рассмотрении жалобы: от Организатора торгов – <...>, по доверенности от 17.05.2016, <...>, по доверенности от 17.05.2016 и <...> (паспорт гражданина Российской Федерации); от Заявителя – <...>, приказ о вступлении в должность № 1 от 08.12.2014, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурсов установлен Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее – Правила).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московским областным УФАС России в

установленном порядке в адрес Заявителя и Организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам жалобы:

1. Организатор торгов неправомерно признал победителем конкурса Общество с ограниченной ответственностью «Центурион», несмотря на то, что Заявителем сделано наибольшее предложение по стоимости дополнительных работ и услуг.

2. Организатором торгов в Конкурсной документации по извещению № 120815/3351556/02 допущена ошибка в подсчете общей стоимости дополнительных работ и услуг.

Согласно позиции Организатора торгов:

1. Все предложения всех участников Конкурса были приняты. Предложение по стоимости дополнительных работ и услуг, сделанное Заявителем, не могло быть принято Организатором торгов, поскольку Конкурсной документацией и Правилами не предусмотрена возможность увеличения периодичности дополнительных работ и услуг.

2. При подсчете общей стоимости дополнительных работ и услуг была допущена техническая ошибка.

В отношении доводов жалобы Комиссией установлено следующее.

1. В соответствии с пунктом 76 Правил, участники конкурса представляют предложения по общей стоимости дополнительных работ и услуг (при объединении в один лот нескольких объектов конкурса предлагается суммированная стоимость по всем объектам конкурса, входящим в лот) в соответствии со стоимостью работ и услуг, указанной в конкурсной документации, предусмотренной подпунктом 4(1) пункта 41 настоящих Правил. В случае если после троекратного объявления последнего предложения о наибольшей стоимости указанных дополнительных работ и услуг ни один из участников конкурса не предложил большей стоимости, конкурсная комиссия объявляет наименование участника конкурса, который сделал предложение по наибольшей стоимости дополнительных работ и услуг.

Согласно пункту 77 Правил, указанный в пункте 76 Правил участник конкурса называет перечень дополнительных работ и услуг (при объединении в один лот нескольких объектов конкурса – отдельно для каждого объекта конкурса, входящего в лот), общая стоимость которых должна соответствовать представленному им предложению по стоимости дополнительных работ и услуг. При объединении в один лот нескольких объектов конкурса разница между стоимостью дополнительных работ и услуг в отношении каждого объекта конкурса, входящего в лот, не должна превышать 20 процентов.

В соответствии с пунктом 78 Правил, случае если общая стоимость определенных участником конкурса дополнительных работ и услуг (при объединении в один лот нескольких объектов конкурса - суммированная стоимость по всем объектам конкурса, входящим в лот) превышает стоимость дополнительных работ и услуг, предлагаемую иными участниками конкурса, такой участник конкурса признается победителем конкурса.

В ходе проведения Конкурсов, Организатор торгов ограничил возможность участников делать свои предложения по общей стоимости дополнительных работ и услуг, исходя из собственных экономических возможностей. Указанное ограничение выразилось в том, что Организатор торгов признал победителем участника Конкурсов ООО «Центурион» сразу же после того, как он сделал свое предложение.

В нарушение пункта 76 Правил не было выслушано предложение другого участника Конкурсов, данное нарушение привело к ограничению возможности ООО УК «Столица Сервис» делать предложения по стоимости дополнительных работ и услуг дальше. В Правилах отсутствует ограничение, которое бы указывало, что Организатор торгов имеет право ограничить размер стоимости дополнительных работ и услуг. Также данное ограничение отсутствует в других нормативно-правовых актах.

При проведении Конкурсов победителем был назван претендент, который предложил максимальную стоимость дополнительных работ и услуг, содержащихся в Конкурсных документациях. Названный участник признан победителем, при этом заявки иных участников Конкурсов Организатор торгов не огласил, чем лишил их возможности подать свои предложения.

Организатор торгов не смог дать мотивированных, основанных на законодательстве объяснений о том, что предложение Заявителя не соответствует требованиям Правил.

Решение Организатора торгов о признании ООО «Центурион» победителем Конкурса не основано на положениях раздела VIII Правил.

Довод Заявителя обоснован.

2. Организатор торгов наличие технической ошибки в Конкурсной документации признал.

Довод Заявителя обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО УК «Столица Сервис» обоснованной.
2. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание.

Члены Комиссии:

К.В. Иванюженко

Т.Л. Ефремова

Ю.С. Коссова

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть

обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания