



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)
ЗАМЕСТИТЕЛЬ
РУКОВОДИТЕЛЯ

Руководителю Московского
УФАС России

А.Э. Ханяну

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

24.05.2016 № РП/34711/16

На № _____ от _____

О направлении на рассмотрение жалобы

Уважаемый Армен Эдуардович!

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ООО «Дельта» от 16.05.2016 № 29 на действия (бездействие) АО «Россельхозбанк» при проведении открытого аукциона в электронной форме № ОАЭФ14/16-ГО на право заключения договора на поставку офисной бумаги для нужд региональных филиалов АО «Россельхозбанк» (извещение № 31603621583).

В соответствии с письмом ФАС России № ИА/6011 от 01.03.2012 Центральный аппарат ФАС России рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчиков при закупке товаров, работ, услуг стоимостью свыше одного миллиарда рублей. Жалобы на действия (бездействие) заказчиков при проведении иных закупок рассматриваются территориальными органами ФАС России по месту нахождения заказчика (в случае если закупка осуществляется филиалом заказчика, жалоба в отношении такой закупки может быть рассмотрена территориальным управлением по месту нахождения



31929

филиала заказчика по согласованию с территориальным управлением, на территории деятельности которого находится заказчик).

На основании вышеизложенного ФАС России направляет жалобу ООО «Дельта» в Московское УФАС России для рассмотрения по существу.

О результатах рассмотрения жалобы ООО «Дельта» прошу сообщить заявителю и в ФАС России.

Приложение: на 158 л. в 1 экз.



Р.А. Петросян

Гилязиева Л. Р.
(499) 755-23-23, доб. 453



ООО «Дельта»

Юридический адрес: 390013,
г. Рязань, Первомайский проспект,
д. 45, литера А, нежилое помещение НЗ
ИНН 6234131391 **КПП** 623401001
ОГРН 1146234006104
р/с 40702810925250000447
к/с 30101810100000000835
БИК 042007835
Филиал ОАО БАНК ВТБ в г. Воронеже
тел. (4912) 95-80-39
e-mail: ooo-delta-rzn@mail.ru

Исх. №29 от 16.05.2016г.

Федеральная антимонопольная служба
Руководителю ФАС России
Артемьеву И.Ю.
125993, г. Москва, ул. Садовая-
Кудринская, д. 11, Д-242, ГСП-3
E-mail: delo@fas.gov.ru
Телефон: 8(499) 755-23-23

Управление Федеральной
антимонопольной службы по городу
Москве
Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы по городу
Москве
Петросяну Р.А.
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом
4, стр. 1
E-mail: to77@fas.gov.ru
(495) 784-75-05, (495) 607-42-92

Заказчик:
АО «Россельхозбанк»

Место нахождения: 119034, г. Москва,
Гагаринский пер., д.3.
Почтовый адрес: 119019, г. Москва, ул.
Арбат, д.1
E-mail: zayavki@rshb.ru, office@rshb.ru
Телефон: 7(495) 363-05-53

Заявитель:
ООО«Дельта»
390013, г. Рязань, Первомайский проспект,
д. 45, литера А, нежилое помещение НЗ
телефон: (4912) 95-80-39
факс: (4912) 95-80-39
E-mail: ooo-delta-rzn@mail.ru

Заявление (жалоба) о нарушении АО «Россельхозбанк» Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Заказчик:
АО «Россельхозбанк»

Место нахождения: 119034, г. Москва, Гагаринский пер., д.3.
Почтовый адрес: 119019, г. Москва, ул. Арбат, д.1
Адрес электронной почты: zayavki@rshb.ru, zayavki@rshb.ru, office@rshb.ru
Контактный телефон: 7(495) 363-05-53 (доб. 34-12)
Ответственные должностные лица: Ухлов Александр Александрович

ФАС России
Рег. номер 70587/16
зарегистрирован 19.05.2016



Оператор:
ООО «ЭТП».
www.etprf.ru
E-mail: info@mail.etprf.ru
Телефон: 8 (843) 2-100-170

Участник закупки:
Общество с ограниченной ответственностью «Дельта»,

ИНН: 6234131391

Юридический адрес: 390013, г. Рязань, Первомайский проспект, д. 45, литера А, нежилое помещение НЗ

Место нахождения и почтовый адрес: 390013, г. Рязань, Первомайский проспект, д. 45, литера А, нежилое помещение НЗ

телефон: (4912) 95-80-39

факс: (4912) 95-80-39

E-mail: ooo-delta-rzn@mail.ru

Обжалуемая закупка: Открытый аукцион в электронной форме № ОАЭФ14/16-ГО (номер в ЕИС 31603621583) на право заключения договора на поставку офисной бумаги для нужд региональных филиалов АО «Россельхозбанк».

АО «Россельхозбанк» является заказчиком, осуществляющим закупки товаров, работ, услуг в соответствии с требованиями Положения о закупках и Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с Положением об организации закупочной деятельности в ОАО «Россельхозбанк» № 409-П (утв. протоколом от 08.06.2015 № 12) Заказчик вправе осуществлять торгово-закупочную процедуру в форме открытого аукциона в электронной форме.

29 апреля 2016 года на электронной торгово-закупочной площадке ООО «ЭТП». (www.etprf.ru), был размещен открытый аукцион в электронной форме № ОАЭФ14/16-ГО (номер в ЕИС 31603621583) на право заключения договора на поставку офисной бумаги для нужд региональных филиалов АО «Россельхозбанк».

Предельная цена договора составила: 193 520 883,00 рублей.

Срок окончания подачи заявок 20.05.2016 в 10:00 (мск).

Размещенная документация и извещение о проводимой закупке противоречат статье 17 Федерального Закона №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» и пунктам 2 и 4 части 1 статьи 3 Федерального закона №223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, а также, Положению об организации закупочной деятельности в ОАО «Россельхозбанк» № 409-П (утв. протоколом от 08.06.2015 № 12) в связи со следующим:

1. В соответствии с Приложением 1 к техническому заданию документации об электронном аукционе, Заказчиком определены:

- Перечень адресов (269 шт.),
- Периодичность поставки (количество раз в календарный месяц – 0-2)
- сроки поставки товара в рабочих днях со дня отправки заявки Заказчиком (от 5 до 10 дней).

Наша организация является субъектом малого предпринимательства, и соответствует критериям и условиям, указанным в ст.4 Федерального закона от 24 июля 2007 г. N 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», основным видом деятельности которой является оптовая продажа офисной бумаги и канцелярской продукции, посредством участия в торгово-закупочных процедурах, проводимых заказчиками на основании Федерального закона 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В связи с тем, что Заказчиком осуществлено умышленное укрупнение лота закупаемой продукции путем установления в приложении 1 технического задания более 250 адресов доставки офисной бумаги по всей территории РФ (в т.ч. в труднодоступные регионы) со сроком исполнения 5-10 рабочих дней, а также периодичностью поставки продукции до 2 раз в месяц, фактически лишает возможности участия в данной закупке потенциальных поставщиков, не обладающих широко развитой филиальной сетью и логистической инфраструктурой.

2. В соответствии с условиями документации Заказчиком установлена предельная цена договора (193 520 883,00 руб.), Начальная (максимальная) цена единицы товара (219,00 руб.) условия поставки продукции (адреса, периодичность и сроки поставки).

Пунктом 4.3. проекта договора предусмотрена возможность Заказчика направления заявок на поставку бумаги со дня заключения Договора по 18 мая 2017 года (включительно).

Вместе с тем, учитывая объем поставляемой продукции, количество и места доставки товара по всей территории РФ, документацией не определено конкретное количество поставляемой бумаги (т.е. минимальный заказ по заявке). По сути у заказчика есть основания для направления победителю аукциона заявок на поставку офисной бумаги в количестве 1 штуки (или коробки), но не более 2 раз в месяц. В свою очередь, данная неопределенность с конкретным количеством поставляемой бумаги в каждый адрес в рамках отдельного этапа исполнения договора и значительным сроком его исполнения (направление заявок до 18.05.2017г.) не позволяет потенциальным участникам рассчитать минимальную цену своего предложения в рамках проводимого электронного аукциона, что нарушает пункт 4 части 10 статьи 4 Федерального закона №223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и пункт 3 части 10 статьи 4 Федерального закона №223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в части отсутствия конкретного указания на минимальное количество поставляемой бумаги в рамках одной заявки по условиям документации.

3. Ограничение количества потенциальных участников закупки также свидетельствует факт установления завышенного размера обеспечения заявки на участие в электронном аукционе:

В соответствии с пунктом 3.11 об организации закупочной деятельности в ОАО «Россельхозбанк» № 409-П (утв. протоколом от 08.06.2015 № 12) При проведении процедур закупки Банк вправе установить требование об обеспечении заявки на участие в процедуре закупки и/или об обеспечении исполнения договора, включая возврат аванса. Размер обеспечения заявки, условия, порядок и форма предоставления обеспечения заявки, размер обеспечения исполнения договора, условия, порядок и форма предоставления обеспечения исполнения договора, а также порядок возврата такого обеспечения устанавливаются в документации процедуры закупки.

Пунктом 6 Извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме и пунктом 23 «Информационная карта» документации, установлено обеспечение заявки на участие в закупке путем внесения **денежных средств в размере 7 (Семи) процентов от предельной цены договора**, что составляет: 13 546 461,81 руб. (Тринадцать миллионов пятьсот сорок шесть тысяч четыреста шестьдесят один рубль 81 копейка).

Следовательно, укрупнение лота путем включения в закупку разных по территориальной удаленности регионов и соответственно, увеличение предельной цены договора, приведшее к повышению размера обеспечения заявки, влечет вытеснение хозяйствующих субъектов, не способных выполнить требование о предоставлении такого обеспечения заявки, что нарушает ст. 17 п.3 Федерального Закона №135 «О защите конкуренции», пункт 2 и 4 части 1 статьи 3 Федерального закона №223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

4. В соответствии с пунктом 16.1.8 Информационной карты документации Участник в составе заявки должен предоставить Отсканированный оригинал справки об опыте исполнения договоров за 2015, 2016 гг. сопоставимого с предметом аукциона характера и объема (поставка офисной бумаги) на сумму **не менее 387 000 000,000 руб. (Триста восемьдесят семь миллионов рублей 00 копеек) (форма 8 раздела V) с приложением копий первой и последней страниц указанных договоров**, а также при наличии – актов сдачи-приемки, отзывов, рекомендаций и других документальных доказательств исполнения договоров.

Сообщаем, что большинство потенциальных поставщиков (в т.ч. субъекты малого и среднего предпринимательства) лишены возможности предоставления копий заключенных договоров на сумму свыше 387 000 000,000 за 2015,2016гг. Исполнить данное требование документации могут только крупнейшие организации на рынке продажи офисной бумаги (дилеры или дистрибьюторы).

5. Пунктом 16.01.9 документации установлено требование к участникам закупки об обязательном наличии у них электронной многопользовательской онлайн системы приема заявок, обеспечивающей одновременный доступ не менее чем 76 пользователям Заказчика, отвечающую требованиям, установленным в разделе III «Техническая часть» настоящей документации.

Сообщаем, что подобного рода системы разработаны и применяются также только крупнейшими компаниями по сбыту офисной бумаги на территории РФ (ООО «Комус», ООО «Рельеф-Центр», ООО «КАНЦТАНТА» и т.д.), что лишает возможности участия в закупке иных поставщиков.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

К неизмеряемым требованиям к участникам закупочных процедур можно отнести те требования, содержание которых не может быть формализовано и однозначно понятно для всех потенциальных участников закупки, требования которые не могут быть документально подтверждены и (или) не могут применяться в равной степени ко все участникам закупочной процедуры.

Таким образом, укрупнение лота закупаемой офисной бумаги, путем включения невыполнимых условий поставки с учетом географии доставки офисной бумаги, завышенный размер обеспечения заявки на участие в электронном аукционе, предоставление за 2015-2016гг. копий исполненных договоров на сумму свыше 387 млн. рублей (в 2 раза выше предельной цены договора), установление требования о наличии у участника собственной электронной многопользовательской онлайн-системы приема заявок противоречит пунктам 1.2,1.3, 3.11 Положения об организации закупочной деятельности в ОАО «Россельхозбанк» № 409-П (утв. протоколом от 08.06.2015 № 12), а также пунктам 2, 4 части 1 статьи 3, пункту 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках, ст. 17 Закона о защите конкуренции

Исходя из вышеизложенного, ООО «Дельта» просит:

1. Приостановить размещение заказа, проводимое в форме Открытого аукциона в электронной форме № ОАЭФ14/16-ГО (номер в ЕИС 31603621583) на право заключения договора на поставку офисной бумаги для нужд региональных филиалов АО «Россельхозбанк» до рассмотрения жалобы по существу.

2. Признать Заказчика нарушившим статью 17 Федерального Закона №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», пункт 2 части 1 статьи 3, пункт 4 части 1 статьи 3, пункт 4 части 9 статьи 4, пункт 3 части 10 статьи 4 Федерального закона №223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений действующего законодательства: отмене электронного аукциона и приведения документации о закупке на соответствие действующего законодательства и положения об организации закупочной деятельности в ОАО «Россельхозбанк».

Приложения (в первый адрес):

1. Приложение 1 – Аукционная документация по открытому аукциону в электронной форме № ОАЭФ14/16-ГО (номер в ЕИС 31603621583) на 88 л.

2. Приложение 2 - Приказ о назначении директора ООО «Дельта» №01/1-ОД от 14.01.2016г. на 1 л.
3. Приложение 3 – Решение единственного учредителя о создании ООО «Дельта» от 14.01.2016г б/н на 1л;
4. Приложение 4 – Положение об организации закупочной деятельности в ОАО «Россельхозбанк» № 409-П (утв. протоколом от 08.06.2015 № 12) на 63 л.

Директор ООО «Дельта»



С.Н. Воробьев