



Питеннову

На рассмотрение

№ 2.6.16
№ 70³00

МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Управление Федеральной
антимонопольной службы по
г. Астрахань
414000 г. Астрахань ул. Шаумяна д. 47

25 МАЙ 2016

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ
«УПРАВЛЕНИЕ ВЕДОМСТВЕННОЙ ОХРАНЫ
МИНИСТЕРСТВА ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
(ФГУП «УВО МИСТРАНСА РОССИИ»)

Копия: Федеральное государственное
унитарное предприятие
«Росморпорт»

СЕВЕРО - КАВКАЗСКИЙ ФИЛИАЛ

127055, г. Москва, ул. Суцневская д.
19, стр.7.

Пермская ул., д. 45,
Ростов-на-Дону, 344012
тел./ факс 234-74-00

Тел. (495) 626-14-25
Факс (495) 626-12-39

E-mail: sk-sekretar@uvomintrans.ru

Госев
для рассмотрения
26.05.16

«25» мая 2016г. № П-04/513

ЖАЛОБА

на действия заказчика при проведении открытого запроса предложений в
электронной форме на право заключения договора на выполнение работ
по техническому обслуживанию инженерно-технических средств
обеспечения транспортной безопасности Астраханского филиала ФГУП
«Росморпорт» в 2016 году, с разделением на 2 (два) лота: лот № 1 -
«Техническое обслуживание инженерно-технических средств обеспечения
транспортной безопасности акватории морского торгового порта Оля»;
лот № 2 - «Техническое обслуживание инженерно-технических средств
обеспечения транспортной безопасности акватории морского порта
Астрахань»
(извещение № 31603424491).

Наименование, место нахождения, почтовый адрес и контактный телефон
Заказчика, действия которого обжалуются:

Наименование: Федеральное государственное унитарное предприятие
«Росморпорт» (далее Заказчик).

Почтовый адрес и адрес места нахождения: 127055, г. Москва, ул. Суцневская д.
19, стр.7 (согласно данным с официального сайта).

Контактное лицо: Кириллов Сергей Александрович

Телефон: +7 (8512) 584821

Факс:

Электронная почта: tender@rosmorport.ru

Астраханское УФАС России
ВХОДЯЩИЙ № 4800
«25» 05 2016 г.

11.50
Д

Наименование места нахождения, почтовый адрес, контактное лицо и контактный телефон Заявителя:

Наименование: Федеральное государственное унитарное предприятие «Управление ведомственной охраны Министерства транспорта Российской Федерации» (краткое наименование – ФГУП «УВО Минтранса России»)

Место нахождения: 344012, г. Ростов-на-Дону, ул. Пермская, 45;

Телефон / факс: +7 (863) 234-95-40

Электронная почта: sk-dogovor@uvomintrans.ru

Указание на размещенный заказ:

Способ размещения заказа: Открытый запрос предложений в электронной форме

Номер извещения: 31603424491

Наименование открытого запроса предложений в электронной форме: выбор подрядных организаций на выполнение работ по техническому обслуживанию инженерно-технических средств обеспечения транспортной безопасности Астраханского филиала ФГУП «Росморпорт» в 2016 году

Извещение о проведении открытого конкурса было размещено на официальном сайте Российской Федерации о размещении заказов: <http://zakupki.gov.ru>

Дата и время начала подачи заявок: 16.03.2016

Дата и время окончания подачи заявок: 30.03.2016 в 10:00 (МСК)

Дата и время вскрытия конвертов с заявками и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам (по местному времени) 30.03.2016 в 10:00 (МСК)

Дата рассмотрения и оценки заявок

на участие в конкурсе (по местному времени) 30.04.2016 в 12:00 (МСК)

Указание на обжалуемые действия Заказчика:

16.03.2016 года на официальном сайте Российской Федерации о размещении заказов было опубликовано «Извещение о проведении открытого запроса предложений в электронной форме № АСТР 045-16» № 31603424491 по выбору подрядных организаций на выполнение работ по техническому обслуживанию инженерно-технических средств обеспечения транспортной безопасности Астраханского филиала ФГУП «Росморпорт» в 2016 году.

Условия проведения открытого конкурса, требования к его участникам отражены в документации.

Впоследствии, при вынесении протокола № АСТР 045-16/2 от 11.05.2016 комиссией Заказчика в соответствии с п. 11.2.6. Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Росморпорт», утвержденного приказом ФГУП «Росморпорт» от 02.10.2013 № 489, принято решение об отказе от проведения Лота № 2 - «Техническое обслуживание инженерно-технических средств обеспечения транспортной безопасности акватории морского порта Астрахань», в связи с необходимостью корректировки технического задания в части уменьшения объема выполняемых работ.

ФГУП «УВО Минтранса России», являясь участником проводимой закупки, 25.03.2016 направило Заказчику запросы о даче разъяснений положений конкурсной документации (запрос от 25.03.2016 № П-04/279 и от 25.03.2016 № П-04/282), на который был дан ответ в форме электронного документа.

ФГУП «УВО Минтранса России» считает положения конкурсной документации ФГУП «Росморпорт», а также ответы ФГУП «Росморпорт» о даче разъяснений положений конкурсной документации незаконными по следующим основаниям:

1. В п.2.3. Запроса предложений «Требования к квалификации участников закупки» указано следующее – «наличие квалифицированного персонала по обслуживанию программно-аппаратных комплексов «Интегра-С».

Техническим заданием установлены следующие проводимые работы по договорам:

1. Общая часть

1.1 Исполнитель осуществляет ежеквартальные работы по техническому обслуживанию (ТО) Объекта, согласно регламенту технического обслуживания, Приложение №1 к настоящему техническому заданию.

1.2 Цель технического обслуживания - обеспечение устойчивого и бесперебойного функционирования оборудования Объекта.

1.3 Основные задачи технического обслуживания:

- контроль технического состояния, определение правильности
- выявление и устранение неисправностей, причин ложных срабатываний систем оповещения, уменьшение их количества;
- проведение периодического обслуживания в полном объеме и в установленные сроки;
- ликвидация последствий воздействия на Объект климатических, технологических и иных неблагоприятных условий.

2. Порядок технического обслуживания и ремонта Объекта

2.1 Работы по техническому обслуживанию включают комплекс организационно-технических мероприятий планово-предупредительного характера по поддержанию Объекта в состоянии, соответствующем

требованиям технической документации в течение всего срока эксплуатации и предусматривают:

2.1.1 Выполнение плановых (не реже 1 раза в квартал) регламентных работ с обязательной проверкой работоспособности всего Объекта. Периодичность, объем, содержание, порядок проведения плановых регламентных работ определяется действующей нормативно-технической документацией на Объект.

2.1.2 Внеплановое техническое обслуживание, проводимое в случаях и объемах, определяемых действующей нормативно-технической документацией, в том числе:

- при поступлении ложных сигналов тревоги с охраняемого объекта;
- отказах аппаратуры;
- по заявке пользователя Объекта (Заказчика).

2.1.3 Выявление и устранение неисправностей оборудования Исполнителем по заявке Заказчика или при обнаружении неисправностей в ходе плановых или внеплановых работ.

2.1.4 Ведение эксплуатационно-технической документации на Объект, определенной нормативно-технической документацией Заказчика.

2.2 Плановые регламентные работы осуществляются Исполнителем, совместно с представителем Заказчика, на местах установки оборудования. Техническое обслуживание осуществляется в рабочее время. Рабочим временем считается время с 9.00 до 18.00, исключая выходные и праздничные дни. Дата и время посещения Объекта согласовывается с Заказчиком.

2.3 При получении от Заказчика заявки для устранения неисправностей Объекта, представитель Исполнителя прибывает на объект в кратчайший, технически возможный срок.

2.4 Проведение мелкого ремонта и восстановление работоспособности оборудования должно осуществляться прибывшим специалистом Исполнителя на месте установки оборудования не позднее одного рабочего дня, не считая дня подачи заявки. По окончании работ специалист Исполнителя предъявляет оборудование в рабочем состоянии Заказчику с записью в эксплуатационном журнале (журнале ТО) с составлением акта приемки выполненных работ.

2.5 При невозможности устранения неисправности оборудования в течение рабочего дня и необходимости его ремонта Исполнитель осуществляет замену неисправного оборудования на аналогичное из запасных частей и принадлежностей Заказчика и Исполнителя. В случае отсутствия необходимого оборудования Исполнитель осуществляет приобретение и установку оборудования по согласованию с Заказчиком.

2.6 При невозможности ремонта оборудования Исполнитель предоставляет Заказчику акт экспертизы технического состояния.

Акт экспертизы технического состояния оборудования должен оформляться на каждую единицу оборудования отдельно. В акте экспертизы технического состояния оборудования должны быть отражены неисправности оборудования и дано заключение, что в результате указанных неисправностей оборудование

признано пригодным или непригодным к эксплуатации, даны рекомендации о списании, как не подлежащее ремонту и модернизации оборудование или целесообразности его ремонта и модернизации, рекомендации о возможности или невозможности использования деталей, узлов и блоков для ремонта другого оборудования.

2.7 Исполнитель должен вести учет и анализ тревог оборудования с записью в журнале, учета технического осмотра и ремонта оборудования, Заказчика.

2.8 Ремонтно-профилактические работы должны проводиться Исполнителем с использованием профессионального инструмента, стандартных расходных материалов, приспособлений, чистящего и мерительного инструмента, прошедшие соответствующие проверки, лицензионного тестового и специального программного обеспечения.

2.9 Исполнитель обязан проводить обслуживание в полном объеме и в установленные сроки, персонал должен иметь квалификацию, соответствующую сложности обслуживаемых технических средств.

2.10 Сотрудники Исполнителя, привлекаемые к выполнению работ должны строго соблюдать требования режима, правил техники безопасности и противопожарной безопасности.

Как следует из технического задания, в мероприятия по техническому обслуживанию не входят мероприятия по обслуживанию программного комплекса, а также услуги по сопровождению компьютерных систем, которыми в частности являются системы «Интегра-С».

В ответе на запрос Заказчик пояснил, что «Так как ЗАО "Интегра-С" , является разработчиком и производителем ПО "Интегра-Видео", "Eily.Net интеграция 3-D плаза", "Интегра-Видео-Стабилизация", "Интегра контроль доступа", и т.д., а также производит обучение и сертификацию специалистов по работе с ПО., и т.к. система ИТСОТЬ морского порта Астрахань и Оля построена на данном ПО, то опыт работы, и соответственно сертификация специалистов проводящих ТО обязательна, для наиболее корректной и функциональной работы с оборудованием и ПО.» В указанном разъяснении не указано, что в случае если работники Исполнителя не будут иметь соответствующую квалификацию это приведет к выходу из строя всей инженерно-технической системы обеспечения безопасности, а необходимо для наиболее корректной и функциональной работы с оборудованием и ПО. Учитывая изложенное, установление указанного требования не может быть обязательным основанием для признания заявки несоответствующей конкурсной документации.

Учитывая, что Заказчиком производился запрос предложений на право оказания услуг по техническому обслуживанию инженерно-технических средств охраны, а не на сопровождение программных комплексов, требование к Исполнителю в части наличия квалифицированных специалистов, прошедших обязательное обучение по обслуживанию программно-аппаратных комплексов «Интегра-С» является умышленным ограничением конкуренции, а также

создает преимущественные условия для участника, участвующего в запросе предложений, что является прямым нарушением п.2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", что подтверждается небольшим количеством организаций, которые приняли участие в настоящей процедуре закупки.

2. ФГУП «УВО Минтранса России» считает положения конкурсной документации ФГУП «Росморпорт», ответы ФГУП «Росморпорт» о даче разъяснений положений конкурсной документации, а также протокол №АСТР045-16/2 от 17.05.2016 года незаконными по следующим основаниям:

В п.п. г) п.2.1. Запроса предложений «Требования к участникам закупки» указано следующее – «наличие у участника действующего свидетельства в области охраны судов, плавающих под Государственным флагом РФ и портовых средств, выданным Министерством транспорта РФ Федеральным агентством морского и речного транспорта». Указанное свидетельство не регламентирует деятельность в сфере технического обслуживания инженерно-технических средств обеспечения транспортной безопасности. Доводы Заказчика, изложенные в разъяснении о том, что «во время проведения работ по ТО системы ИТСОТБ акватории порта, согласно регламентирующим документам может проводиться перенастройка оборудования, а также изменение зон ответственности системы, подрядная организация должна уметь оценивать, и давать консультативные услуги, по оценке качеству зон ответственности, и их актуальности на акватории» не могут быть приняты как обоснованные по причине отсутствия указанных обязательств в Техническом задании, которое является частью конкурсной документации.

Учитывая изложенное, требование Заказчика в части обязательного наличия у участника Закупки Свидетельства в области охраны судов, плавающих под Государственным флагом РФ и портовых средств является умышленным ограничением конкуренции, а также создает преимущественные условия для участника, участвующего в запросе предложений, что также является нарушением п.2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Северо-Кавказским филиалом ФГУП «УВО Минтранса России» в составе заявки были предоставлены сертификаты соответствия «СМК Стандарт» №СТ.RU.0001.M0001885- СТ.RU.0001.M0001887 от 02.06.2014 года и свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства №С-248-7707311363-02 от 05.11.2014 года. Данные документы позволяют оказывать услуги в соответствии с предметом запроса предложений, однако в соответствии с итоговым протоколом отсутствие свидетельства в области охраны судов, плавающих под Государственным флагом РФ и портовых средств, выданным Министерством транспорта РФ Федеральным агентством морского и речного транспорта» явилось одним из оснований отклонения заявки.

На основании вышеизложенного, руководствуясь Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРОШУ:

1. Признать незаконными действия Федерального государственного унитарного предприятия «Росморпорт», в части отклонения заявки ФГУП «УВО Минтранса России» по Лоту №1.
2. Выдать Федеральному государственному унитарному предприятию «Росморпорт» соответствующее предписание об устранении выявленных нарушений действующего законодательства и проведении процедуры рассмотрения заявок повторно.

Приложения:

1. Копия доверенности директора Северо-Кавказского филиала ФГУП «УВО Минтранса России», подтверждающая полномочия на подписание настоящей жалобы.
2. Копия запроса на разъяснение положений конкурсной документации ФГУП «УВО Минтранса России» от 25.03.2016 № П-04/279 с приложением ответа Федерального государственного унитарного предприятия «Росморпорт».
3. Копия запроса на разъяснение положений конкурсной документации ФГУП «УВО Минтранса России» от 25.03.2016 № П-04/282 с приложением ответа Федерального государственного унитарного предприятия «Росморпорт».
4. Заверенная копия документа, подтверждающего направление жалобы Федеральному государственному унитарному предприятию «Росморпорт».

Директор Северо-Кавказского филиала
ФГУП «УВО Минтранса России»



И.В. Череватый