



ООО «Фонд «Экология Дона»

Лицензия Федеральной службы по надзору в сфере природопользования
серия 061 номер 00065

Исх. №405/05

От «27» мая 2016 года

Корнеев В.Г.
30.05.16

**Руководителю Федеральной антимонопольной
службы России по Ростовской области**

Корнееву Вадиму Григорьевичу

344006, г. Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский, 2/2,
офис 403.

Телефон/факс: (863)263-31-04/(863)240-99-59

E-mail: to61@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «Фонд Экология Дона»

(ОГРН 1026103299584, ИНН 6164093100).

Юридический адрес: 344002, г. Ростов-на-Дону,
ул. Серафимовича, д. 53а, оф. 2г.

Тел. (863) 236-33-25.

Жалоба на действия заказчика по проведению аукциона

Заказчик: ОАО «РЖД» в лице Северо-Кавказской дирекции инфраструктуры - структурного подразделения Центральной дирекции инфраструктуры – филиала ОАО «РЖД». Место нахождения заказчика: 344019, г. Ростов-на-Дону, Театральная площадь, 4, к. 473. Контактное лицо от Заказчика указанное в аукционной документации: специалист 1 категории Ростовского регионального отделения Центра организации закупочной деятельности Гнусина Ольга Васильевна. Адрес электронной почты: rostov-rkz@mail.ru. Номер телефона: (863) 259-49-15. Номер факса: (863) 259-06-48.

Участник размещения заказа (заявитель): ООО «Фонд Экология Дона» ОГРН 1026103299584, ИНН 6164093100. Адрес: 344002, г. Ростов-на-Дону, ул. Серафимовича, д. 53а, оф. 2г. Контактное лицо: Директор общества - Шепилова Ирина Алексеевна, тел.: 8 (863) 236 33 25, 8 928 227 29 47, e-mail: shepirina@list.ru.

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о проведении аукциона: www.etzp.rzd.ru

Номер аукциона: № 3342/ОАЭ-ЦДИ ЦВ/16.

Наименование аукциона: «Аукцион на право заключения договора оказания услуг по ликвидации объектов накопленного экологического ущерба».

Дата опубликования процедуры на ЭТПЗП: 15.04.2016 г.

Дата составления протокола рассмотрения аукционных заявок: 18.05.2016 г.

15:55
27.05.16

Их №	8063
.. 27	05 .. 16

Обжалуемые действия. 11.05.2016 г. ООО «Фонд Экология Дона» руководствуясь положениями Извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме № 3342/ОАЭ-ЦДИ ЦВ/16, размещенной аукционной документацией, подало в установленном порядке заявку на участие в вышеуказанном аукционе на право заключения договора оказания услуг по ликвидации объектов накопленного экологического ущерба.

Заявка была принята, ООО «Фонд Экология Дона» зарегистрировано как участник аукциона под номером 3.

Всего в аукционе приняло участие 3 участника.

18.05.2016 г. на сайте Интернет по адресу www.etzp.rzd.ru размещен Протокол рассмотрения аукционных заявок по открытому аукциону № 3342/ ОАЭ-ЦДИ ЦВ/16 (далее – Протокол).

Согласно пункту 1.2.1.2 Протокола, участник № 3, т.е. ООО «Фонд Экология Дона» не допущено к участию в аукционе № 3342/ ОАЭ-ЦДИ ЦВ/16 на основании п. 7.1.4 аукционной документации, в связи с несоответствием квалификационному требованию, установленному в п. 2.1. аукционной документации.

Указанное решение не соответствует фактическим обстоятельствам дела, и нарушает положения Федерального закона России № 223-ФЗ от 18.07.2011 г.

В частности, пунктом 2.1. Аукционной документации установлено следующее:

«Участник должен иметь разрешительные документы на право осуществления деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I-IV классов опасности, предусмотренной аукционной документацией.

В подтверждение наличия разрешительных документов участник в составе заявки представляет:

- действующие лицензии на право осуществления деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I-IV классов опасности, а именно «Лицензия на право осуществления деятельности по обезвреживанию и размещению отходов переработки нефти (шлам очистки емкостей и трубопроводов от нефти и нефтепродуктов, грунт, загрязненный нефтепродуктами (содержание нефтепродуктов 15 % и более))», выданной Федеральной службой по надзору в сфере природопользования.

или

-- копию действующего договора или соглашения о намерении на обезвреживание и размещение отходов с организацией, имеющей лицензию на обезвреживание и размещение отходов I-IV класса опасности, и копию данной лицензии (со всеми приложениями)».

В данном контексте необходимо обратить внимание на требование: **«Лицензия на право осуществления деятельности по обезвреживанию и размещению отходов переработки нефти (шлам очистки емкостей и трубопроводов от нефти и нефтепродуктов, грунт, загрязненный нефтепродуктами (содержание нефтепродуктов 15 % и более))»**

Статьей 12 Федерального закона РФ № 99-ФЗ от 04.05.2011 г. (далее – Закон) определен перечень видов деятельности, на которые требуется лицензия.

Такой вид деятельности, как *«право осуществления деятельности по обезвреживанию и размещению отходов переработки нефти (шлам очистки емкостей и трубопроводов от нефти и нефтепродуктов, грунт, загрязненный нефтепродуктами*

(содержание нефтепродуктов 15 % и более» не поименован в ст. 12 Закона, как требующий получение лицензии.

При этом, в п. 30 ч. 1. ст. 12 Закона указан вид деятельности, подлежащий лицензированию - деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности.

Наименование лицензии должно соответствовать виду лицензируемой деятельности, установленной Законом.

Соответственно, лицензия выдается именно на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности.

В настоящем случае, в абзаце 3 п. 2.1. Аукционной документации указано не правильное наименование требуемой лицензии, как квалификационного требования к участникам аукциона.

Не существует и не выдается лицензий на обезвреживание и размещение отходов переработки нефти.

Установление ограничивающих критериев на стадии допуска участников к закупке не позволяет выявить участника закупки, исполнение договора которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования и предотвращения злоупотреблений в указанной сфере, а также, не способно обеспечить равные права и возможности для участников закупки и равные условия для участия в закупке.

Аукционная документация в части установления квалификационных требований к участникам закупки в качестве условий допуска к участию в закупке не отвечает принципам равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установленным в пункте 2 части 1 статьи 3 Закона, поскольку заказчиком предъявлены необоснованные требования к наличию не существующей лицензии и искусственно ограничено количество претендентов на участие в закупке.

Участники открытого аукциона, подавшие заявки, должны были оцениваться по критерию – наличие либо отсутствие лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности.

ООО «Фонд Экология Дона» имеет разрешительные документы на право осуществления деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I-IV классов опасности, предусмотренной аукционной документацией, поскольку имеет лицензию серия № 061 № 00065 от 31.01.2013 г. (переоформлена 04.03.2016 г.), действует бессрочно.

Копия лицензии была приложена к заявке на участие в аукционе.

Следовательно, при наличии необходимой лицензии, Заказчик не правомерно, в нарушении действующего законодательства не допустил ООО «Фонд Экология Дона» к участию в открытом аукционе.

Заказчик своими действиями допустил нарушение следующих норм материального права:

1. п. 2. ч. 1. ст. 3 ФЗ РФ № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. - равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

2. п. 4. ч. 1. ст. 3 ФЗ РФ № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. - отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки (имеется ввиду установления требования о наличии лицензии, не предусмотренной законодательством РФ).
3. ч. 1 ст. 17 ФЗ РФ № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. - при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции
4. ч. 6. ст. 3 ФЗ РФ № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. - требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст.ст. 18.1, 23 Федерального закона РФ № 135-ФЗ от 26.07.2006 г.,

Прошу рассмотреть настоящую жалобу по существу и выдать в адрес ОАО «РЖД» в лице Северо-Кавказской дирекции инфраструктуры - структурного подразделения Центральной дирекции инфраструктуры – филиала ОАО «РЖД» предписание об аннулировании открытого аукциона № 3342/ОАЭ-ЦДИ ЦВ/16 «На право заключения договора оказания услуг по ликвидации объектов накопленного экологического ущерба».

Приложение:

1. Заверенная копия лицензии серия № 061 № 00065 от 31.01.2013 г. выданная Федеральной службой по надзору в сфере природопользования.

С уважением,

Директор ООО «Фонд Экология Дона»



Шепилова И.А.