



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

Заявитель:

ООО «НАЙХЕТ»
115230, г. Москва,
пр. Хлебозаводский, 7, стр. 10

Заказчик:

Государственное автономное
образовательное учреждение
дополнительного профессионального
образования Свердловской области
"Институт развития образования"
620066, г. Екатеринбург, ул.
Академическая, 16

25 МАЙ 2016 № 6069

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 129-А**

27 апреля 2016 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Старкова Г.Л. – начальника отдела контроля закупок, Председателя Комиссии;

Алиева В.А. – специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Перминовой П.И. – специалиста 1 разряда отдела контроля закупок, члена Комиссии;

при участии в качестве:

- организатора торгов (*далее также заказчика*) Государственного автономного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования Свердловской области "Институт развития образования" – Юрловой М.В. (доверенность № 29 от 25.04.2016 года), Бадей И. Ю. (доверенность № 28 от 25.04.2016 года),

- заявителя жалобы ООО «НАЙХЕТ» – Табачука В. Л. (доверенность № 01/16 от 10.02.2016 года),

- заинтересованного лица ООО «Крона-КС» - Исупова Е. В. (доверенность № 0425-Ф2 от 25.04.2016 года),

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (*далее – Закон о защите конкуренции*) жалобу ООО «НАЙХЕТ» (вх. № 01-5802 от 18.04.2016) действия (бездействие) организатора торгов в лице Государственного автономного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования Свердловской области "Институт развития образования", его комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме № 31603450209 на поставку оборудования для организации печати контрольных измерительных материалов в аудиториях ППЭ (дооснащение пунктов проведения экзаменов),

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ от 18 июля 2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (далее в настоящей статье - заявитель).

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

Жалоба ООО «НАЙХЕТ» содержит указание на признаки нарушения законодательства о закупках в действиях организатора торгов в лице Государственного автономного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования Свердловской области "Институт развития образования", его комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме № 31603450209 на поставку оборудования для организации печати контрольных измерительных материалов в аудиториях ППЭ (дооснащение пунктов проведения экзаменов).

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать ее необоснованной.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупочная деятельность заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг государственным автономным образовательным учреждением дополнительного профессионального образования Свердловской области «Институт развития образования», утверждено наблюдательным советом государственного автономного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования Свердловской области «Институт развития образования» (Протокол заседания наблюдательного совета № 3 от 16.12.2013г., Протокол заседания наблюдательного совета № 8 от 03.10.2014г., Протокол заседания наблюдательного совета №15 от 13.05.2015г.).

В соответствии с п. 1 ч. 1 Положения о закупках товаров, работ, услуг государственным автономным образовательным учреждением дополнительного профессионального образования Свердловской области «Институт развития образования» (далее по тексту - Положение) Положение о закупке регулирует отношения по закупкам товаров, работ, услуг для нужд государственного автономного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования Свердловской области «Институт развития образования» (далее – Заказчик), определяет порядок

подготовки и проведения процедур закупок, требований к закупке: порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров.

22.03.2016 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31603450209 о проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку оборудования для организации печати контрольных измерительных материалов в аудиториях ППЭ (дооснащение пунктов проведения экзаменов).

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на поставку оборудования для организации печати контрольных измерительных материалов в аудиториях ППЭ (дооснащение пунктов проведения экзаменов) от 12.04.2016 года заявка ООО «НАЙХЕТ» с порядковым номером 5 была признана несоответствующей требованиям документации и отклонена на основании не предоставления полной информации о товаре документов требование о предоставлении которых установлено аукционной документации (право на поставку товара).

Согласно п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с п. 2 ч. 30 Положения о закупках аукционная заявка в обязательном порядке должна содержать для юридического лица:

а) заполненную форму аукционной заявки в соответствии с требованиями аукционной документации (оригинал);

б) анкету юридического лица по установленной в аукционной документации форме (оригинал);

в) копии учредительных документов с приложением имеющихся изменений (заверенные копии);

г) выписку из единого государственного реестра юридических лиц (оригинал) или нотариально заверенную копию такой выписки, полученную не ранее чем за 20 дней до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого аукциона;

д) решение об одобрении или о совершении крупной сделки (оригинал) либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение обеспечения аукционной заявки, обеспечения исполнения договора является крупной сделкой;

е) справку об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, выданную соответствующими подразделениями Федеральной налоговой службы не ранее чем за 20 дней до срока окончания приема аукционных заявок (оригинал или нотариально заверенную копию);

ж) документы, подтверждающие право участника закупки на поставку товара, производителем которого он не является, и предоставление фирменных гарантий производителя товара (оригиналы или копии);

з) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки без доверенности (далее также - руководитель). В случае, если от имени участника закупки действует иное лицо, аукционная заявка должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника закупки, заверенную печатью участника закупки (для юридических лиц) и подписанную руководителем участника закупки или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом,

уполномоченным руководителем участника закупки, аукционная заявка должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

и) сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора. В случаях, предусмотренных аукционной документацией, также копии документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товарам, работам, услугам;

к) документ, подтверждающий внесение участником закупки обеспечения аукционной заявки (оригинал);

л) копии бухгалтерского баланса со всеми приложениями, включая отчет о прибылях и убытках, за последний заверченный отчетный период (в случае если начальная (максимальная) цена договора превышает 2 000 000 рублей);

м) иные документы или копии документов, перечень которых определен аукционной документацией, подтверждающие соответствие аукционной заявки, участника закупки требованиям, установленным в аукционной документации.

Согласно п. 1.2 Закупочной документации первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать, в том числе следующие сведения:

1) Согласие участника закупки на поставку оборудования для организации печати контрольных измерительных материалов в аудиториях ППЭ (дооснащение пунктов проведения экзаменов) в соответствии с Техническим заданием (Приложение №3), требованиями документации об аукционе, на условиях, предусмотренных документацией об аукционе;

2) Конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, сведения о функциональных характеристиках, количестве и товарных знаках (при их наличии) предлагаемых для поставки товаров.

Указанные сведения рекомендуется предоставить по форме Приложения № 1 к настоящей документации.

В соответствии с приложением № 1 к Закупочной документации для определения соответствия качества предлагаемого к поставке товара участник в обязательном порядке предоставляет следующую информацию о предлагаемом товаре в своей заявке:

- Наименование товара
- Товарный знак
- Артикул товара
- Технические характеристики товара (в т.ч. ресурс, год выпуска)
- Полное наименование производителя товара
- Количество

Не предоставление запрашиваемых сведений или предоставления недостоверных сведений, может являться причиной отклонения заявки.

В соответствии с разъяснением положений аукционной документации от 04.04.2016 года установлено, что форма заявки на участие в аукционе (Приложение 1 к документации об открытом аукционе) носит рекомендательный характер. Т.е. участник закупке вправе представить сведения, предусмотренные документацией об аукционе, а также примечанием к Приложению 1, используя иную форму. Товарный знак и артикул товара указываются при их наличии. В случае их отсутствия участник в своей заявке должен сообщить об этом (например, «товарный знак отсутствует», «данному товару производителем не присвоен артикул»). Под артикулом понимается буквенно-цифровое обозначение, присвоенное товару его производителем для идентификации. Т.е. артикулами для целей представления сведений о товаре в заявке на участие в аукционе являются модели товаров (например, для монитора ASUS VB199TL товарным знаком является «ASUS», а артикулом (моделью) - VB199TL). Полное наименование производителя включает в себя сведения о наименовании и организационно-правовой форме юридического лица (например, ООО «Надежный поставщик», Samsung Electronics Co., Ltd) или сведения о фамилии, имени, отчестве, предпринимательском статусе физического лица (например, «Индивидуальный предприниматель

Иванов Иван Иванович»). При этом можно использовать общепринятые сокращения организационно-правовых форм / статусов («ООО», «ИП» и пр.), указывать сокращенные наименования юридических лиц (при их наличии).

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участник закупки подает заявку в соответствии с требованиями п. 1.2, 1.3 Закупочной документации, при этом предоставлении сведений по форме Приложения № 1 к настоящей документации носит рекомендательный характер. Кроме того указанная форма Приложения № 1 к настоящей документации содержит сведения об обязательном предоставлении информации о предлагаемом товаре в своей заявке о наименовании товара, товарном знаке, артикуле товара, полном наименовании производителя товара, его количестве.

В соответствии с п. 2 ч. 33 Положения о закупках участнику закупки будет отказано в признании его участником аукциона в случаях:

2.1. непредставления оригиналов и копий документов, а также иных сведений, требование о наличии которых установлено аукционной документацией;

2.2. несоответствия участника закупки требованиям к участникам аукциона, установленным аукционной документацией;

2.3. несоответствия аукционной заявки требованиям к аукционным заявкам, установленным аукционной документацией, в том числе непредставления документа, подтверждающего внесение обеспечения аукционной заявки;

2.4. несоответствия предлагаемых товаров, работ, услуг требованиям аукционной документации;

2.5. непредставления обеспечения аукционной заявки;

2.6. предоставления в составе аукционной заявки заведомо ложных сведений, намеренного искажения информации или документов, входящих в состав заявки.

Согласно п. 3 ч. 33 Положения о закупках отказ в допуске к участию в аукционе по иным основаниям, не указанным в п. 2 ч. 33, настоящего положения, не допускается.

В представленной заявке ООО «НАЙХЕТ» в таблице сведений о функциональных и качественных характеристиках товаров указаны конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, сведения о функциональных характеристиках, количестве предлагаемых для поставки товаров, стране происхождения товаров, без указания на товарные знаки, наименование производителя, артикула товара, при этом в своей заявке участник закупки не указал на отсутствие товарных знаков, артикулов, предложенных к поставке товаров, что не соответствует требованиям аукционной документации.

Таким образом, аукционная комиссия правомерно приняла решение о несоответствии заявки ООО «НАЙХЕТ» по указанному основанию.

Согласно п. 1.3 Закупочной документации вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать, в том числе документы, подтверждающие право участника закупки на поставку товара, производителем которого он не является, и предоставление фирменных гарантий производителя товара (копии). Документами, подтверждающими право на поставку товара производителем, которого участник не является, и предоставление фирменных гарантий производителя товара могут быть:

- сертификаты/письма о партнерстве от производителя товара

- представительские/дилерские письма производителей товара

- дилерские/дистрибьюторские договоры, договоры купли-продажи с приложением поставляемых товаров.

В представленной заявке ООО «НАЙХЕТ» в таблице сведений о функциональных и качественных характеристиках товаров указана страна происхождения поставляемых товаров: Россия, Китай.

При этом в составе заявки ООО «НАЙХЕТ» не приложены документы, подтверждающие право участника закупки на поставку товара, производителем которого он не является, и фирменных гарантий производителя товара (копии).

Вместе с тем, указанная информация подается участником в составе заявки, в случае если он не является производителем товара.

В связи с тем, что представителем заказчика на заседании Комиссии не представлено доказательств того, что участник закупки ООО «НАЙХЕТ» представил в составе заявки товар, производителем которого он не является, аукционная комиссия в нарушение п. 3 ч. 33 Положения о закупках приняла решение о признании заявки ООО «НАЙХЕТ» несоответствующей требованиям аукционной документации.

Вместе с тем, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что закупочной комиссией была правомерно отклонена заявка с порядковым номером 5 участника закупки ООО «НАЙХЕТ» в связи с отсутствием информации в составе заявки о товарных знаках, наименовании производителя, артикуле товара.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Закона о защите конкуренции,

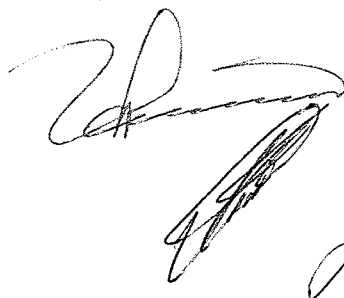
Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «НАЙХЕТ» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Государственного автономного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования Свердловской области "Институт развития образования", его комиссии выявлено нарушение п. 3 ч. 33 Положения о закупках.
3. Предписание заказчику в лице Государственного автономного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования Свердловской области "Институт развития образования" об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать, так как выявленное нарушение не повлияло на результаты закупки.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



Г.Л. Старков

В.А. Алиев

П.И. Перминова