



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

31.05.2016 № 8/6416
На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Центр юридического
сопровождения «Авега»
640000, г. Курган, К.Мяготина 124-а
офис 313

E-mail: awega66@rambler.ru

awega45@rambler.ru

Заказчик:

Муниципальное унитарное предприятие
«Стерлитамакское троллейбусное
управление» городского округа
город Стерлитамак Республики
Башкортостан

453112, г. Стерлитамак, ул. Кочетова, д.26

E-mail: stu-snab@ufamts.ru

Уведомление № 257 -18.1/16

**о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

30.05.2016

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), сообщает о поступлении жалобы ООО «Центр юридического сопровождения «Авега» (640000, г. Курган, К.Мяготина 124-а офис 313) от 26.05.2016 вх.№7181 на действия Муниципального унитарного предприятия «Стерлитамакское троллейбусное управление» городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан (453112, г. Стерлитамак, ул. Кочетова, д.26) при проведении открытого конкурса на оказание услуги по разработке и внедрению автоматизированной системы оплаты проезда (извещение № 31603637620).

УВЕДОМЛЯЕТ:

1. О поступлении жалобы от ООО «Центр юридического сопровождения «Авега» (640000, г. Курган, К.Мяготина 124-а офис 313) от 26.05.2016 вх.№7181.

2. О необходимости приостановления торгов до рассмотрения жалобы по существу.

3. О назначении рассмотрения жалобы на 03.06.2016 в 09 часов 30 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.

4. Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников размещения заказа, состоится в 09 часов 15 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 531.

0081363

5. Муниципальному унитарному предприятию «Стерлитамакское троллейбусное управление» городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан (453112, г. Стерлитамак, ул. Кочетова, д.26) не позднее, чем за два дня до даты рассмотрения жалобы в Башкортостанское УФАС России подать документы согласно части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и пояснения по доводам, изложенным в жалобе.

Все объяснения должны быть представлены со ссылками на документы и нормативные правовые акты. Документы и информацию просьба представить в оригиналах или копиях, в прошитом и пронумерованном виде с описью вложения, заверить печатью представившего их лица и / или органа.

Непредставление в указанный срок запрашиваемых документов (информации) по требованию антимонопольного органа влечет административную ответственность в виде штрафа.

Также сообщаем, что организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения (часть 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Согласно части 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Согласно части 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению, организатор торгов которому в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Жалоба ООО «Центр юридического сопровождения «Авега» (640000, г. Курган, К.Мяготина 124-а офис 313) от 26.05.2016 вх.№7181 размещена в сети Интернет на сайте www.bash.fas.gov.ru.

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрении жалобы.

Заместитель руководителя

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«Центр юридического сопровождения «Авега»**

640000 г.Курган, К.Мяготина 124-а офис 313
ИНН 4501116170 КПП 450101001
Р/счет 40702810600080000156
В Курганском филиале ОАО «КБ «АГРОПРОМКРЕДИТ»
к/счет 30101810800000000879
БИК 043735879
ОГРН 1054500104636
Тел./факс код города 35-22 т.41-33-01
8-912-835-23-45
E-mail: awega66@rambler.ru
E-mail: awega45@rambler.ru

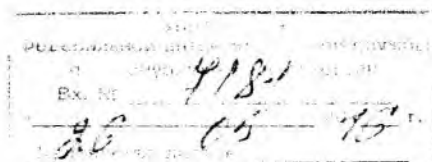
*В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике
Башкортостан
450008, Республика Башкортостан, г.Уфа, ул.Пушкина, 59*

*От Общества с ограниченной ответственностью «Центр Юридического
сопровождения «Авега»*

*640000 г.Курган, К.Мяготина 124-а офис 313
ИНН 4501116170 КПП 450101001
Р/счет 40702810600080000156
В Курганском филиале ОАО «КБ «АГРОПРОМКРЕДИТ»
к/счет 30101810800000000879
БИК 043735879
ОГРН 1054500104636
Тел./факс код города 35-22 т.41-33-01
8-912-835-23-45
E-mail: awega66@rambler.ru
E-mail: awega45@rambler.ru*

*Копию: Муниципальное унитарное предприятие «Стерлитамакское
троллейбусное управление» городского округа город Стерлитамак Республики
Башкортостан
453112, Республика Башкортостан, г.Стерлитамак, ул.Кочетова, д.26
Тел. +7 (3473) 286447
e-mail: stu-snab@ufamts.ru*

Жалоба
в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ
«О защите конкуренции»
на действия МУП «Стерлитамакское троллейбусное управление»



**при организации и проведении закупки путем открытого конкурса
№31603637620 на «Оказание услуги по разработке и внедрению
автоматизированной системы оплаты проезда»**

10 мая 2016 года МУП «Стерлитамакское троллейбусное управление», выступая в качестве заказчика в рамках Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), разместило в Единой информационной системе (zakupki.gov.ru) Извещение и документацию о проведении открытого конкурса №31603637620 на «Оказание услуги по разработке и внедрению автоматизированной системы оплаты проезда».

Имея намерение принять участие в указанной закупочной процедуре, ранее мы уже обращались с жалобой на действия указанного заказчика при проведении аналогичной процедуры, ознакомившись с новым извещением и документацией, а также с Положением о закупке МУП «Стерлитамакское троллейбусное управление» в новой редакции, мы обнаружили нарушения норм действующего законодательства Российской Федерации при проведении указанной закупки, создающие препятствия для оформления заявки в соответствии с требованиями документации и Положения, а равно исключающие правомерное определение победителя указанной закупочной процедуры со стороны заказчика, о части которых мы уже сообщали в предыдущей жалобе, а именно:

1. В соответствии с положениями части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке; 9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям; 11) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки; 12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке; 13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

1.1. В пункте 15.3 конкурсной документации в нарушение ч.2 ст.2, п.13 ч.10 ст.4 Закона о закупках установлено, что «Порядок оценки заявок по критериям, приведенным в п.15.2, указан в п. 26 Информационной карты конкурсной документации». Вместе с тем в Положении о закупках порядок оценки и сопоставления заявок, который должен и может быть установлен в конкурсной документации отсутствует.

1.2. Пунктом 14.5.3 Положения предусмотрено, что заявка на участие в конкурсе должна включать:

1) документ, содержащий сведения об участнике закупок, подавшем заявку: фирменное наименование (полное наименование) организации, организационно-правовая форма, место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона;

2) копии учредительных документов участника закупок (для юридических лиц);

3) копии документов, удостоверяющих личность (для физических лиц);

4) выписку из Единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц) или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей), полученную не ранее чем за три месяца до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении конкурса или нотариально заверенную копию такой выписки;

5) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя согласно законодательству соответствующего государства (для иностранных лиц). Документы должны быть получены не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении конкурса;

6) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупок - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупок без доверенности). В случае, если от имени юридического лица действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе должна содержать также соответствующую доверенность, заверенную печатью и подписанную руководителем юридического лица или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, заявка на участие в конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

7) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой;

8) документ, декларирующий соответствие участника закупки следующим требованиям:

а) соответствие участников закупки требованиям законодательства РФ к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг;

б) непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и решения об открытии конкурсного производства;

в) неприостановление деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом РФ об административных правонарушениях, на день подачи конверта с заявкой от участника;

г) отсутствие сведений об участниках закупки в реестрах недобросовестных поставщиков, ведение которых предусмотрено Законом N 223-ФЗ от 18.07.2011г. и (или) Законом N 44-ФЗ от 05.04.2013г.;

9) предложение о качественных и функциональных характеристиках (потребительских свойствах), безопасности, сроках поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, в том числе предложение о цене договора, о цене единицы товара, услуги, работы и иные предложения по удовлетворению потребностей Заказчика;

10) документы или копии документов, подтверждающие соответствие участника закупок требованиям, установленным конкурсной документацией и законодательством РФ;

11) документы (их копии), подтверждающие соответствие товаров, работ, услуг требованиям, установленным законодательством РФ к таким товарам, работам, услугам в случае, если в соответствии с законодательством РФ установлены требования к таким товарам, работам, услугам и если предоставление указанных документов предусмотрено конкурсной документацией (копии сертификатов соответствия, деклараций о соответствии, санитарно-эпидемиологических заключений, регистрационных удостоверений и т.п.);

12) документы (их копии) и сведения, необходимые для оценки заявки по критериям, содержащимся в конкурсной документации;

13) документы или копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки и лица, выступающего на стороне участника закупки, установленным требованиям и условиям допуска к участию в конкурсе:

а) копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки и лица, выступающего на стороне участника закупки, обязательным требованиям, установленным настоящим Положением;

б) документы, подтверждающие квалификацию участника закупки, если в конкурсной документации установлены квалификационные требования к участникам закупки;

14) документы, подтверждающие обеспечение заявки на участие в конкурсе, в случае, если в конкурсной документации содержится указание на требование обеспечения такой заявки.

Подпункт 15 пункта 14.5.3 Положения, в связи с не установлением четко обозначенного требования к документам и отсылке к документации, в то время как часть 10 статьи 4 Закона о закупках указывает на возможность установления любого требования к составу заявки в документации лишь при условии наличия такого требования к составу заявки изначально в Положении, фактическому применению не подлежит.

Пункт 15 Информационной карты конкурсной документации в нарушение ч.2 ст.2, п.2 и п.9 ч.10 ст.4 Закона о закупках, п.14.5.3 Положения содержит следующие требования к составу заявки и документам, подтверждающим правомочность участника открытого конкурса заключать договор, непредусмотренные Положением о закупках:

«14) документы, подтверждающие обеспечение исполнения договора, в случае, если в конкурсной документации содержится указание на требование обеспечения.

15) документы, подтверждающие, что участник обладает необходимыми правами (исключительными или не исключительными) на программное обеспечение, позволяющими передать права на использование программного обеспечения в объеме, предусмотренном в Техническом задании».

1.3. В соответствии с пунктом 14.4.2 Положения критериями оценки заявок на участие в конкурсе могут быть:

- 1) цена;
- 2) качественные и (или) функциональные характеристики (потребительские свойства) товара, качество работ, услуг;
- 3) срок предоставления гарантии качества товара, работ, услуг;
- 4) наличие у участника закупок опыта поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг;
- 5) другие критерии в соответствии с конкурсной документацией.

Подпункт 5 пункта 14.4.2 в связи с отсутствием четко обозначенного в Положении критерия и отсылке к документации, в то время как часть 10 статьи 4 Закона о закупках указывает на возможность установления любого критерия в документации лишь при условии наличия такого критерия изначально в Положении, фактическому применению не подлежит.

Вместе с тем, пункт 15.2 Конкурсной документации в нарушение требований ч.2 ст.2, п.12 и п.13 ч.10 ст.4 Закона о закупках содержит критерий оценки заявок, не предусмотренный положением – квалификация участников закупки, в том числе опыт выполнения работ, оказания услуг, связанный с предметом договора и деловая репутация, а также порядок оценки заявок, не предусмотренный Положением.

Таким образом, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, перечню документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные конкурсной документацией, шире требований, установленных в Положении. Тогда как, согласно нормам Закона о закупках, в конкурсной документации должны быть установлены требования, определенные Положением.

Несоответствие вышеуказанных требований, установленных в конкурсной документации требованиям Положения противоречит ч.2 ст.2 и ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

Документация о закупках не может включать в себя такие условия, которые непосредственно не указаны в положении о закупке. Обратное может привести к произвольному определению требований, предъявляемых к участникам торгов и их заявкам и антиконкурентно повлиять на результат самих торгов.

Указанные выводы подтверждаются Постановлениями Арбитражного суда Уральского округа от 23.01.2015г. по делу №А60-12516/2014, от 19.02.2015г. по делу №А60-12083/2014, Постановлением Арбитражного суда Поволжского округа

от 07.11.2013г. по делу №А57-17988/2012, Решением Арбитражного суда Свердловской области от 19.09.2014 по делу №А60-25823/2014.

2. В соответствии с п. 14.6.4 Положения о закупках при вскрытии конвертов с заявками на участие председатель комиссии по закупкам объявляет, а секретарь комиссии по закупкам заносит в протокол вскрытия конвертов с заявками следующую информацию:

- 1) место, дата, время проведения вскрытия конвертов с заявками;
- 2) фамилии, имена, отчества, должности членов комиссии по закупкам;
- 3) наименование и номер предмета конкурса (лота);
- 4) номер поступившей заявки, присвоенный секретарем комиссии по закупкам при получении заявки;
- 5) состояние каждого конверта с заявкой: наличие либо отсутствие повреждений, признаков вскрытия и т.д.;
- 6) наличие описи входящих в состав каждой заявки документов, а также информации о том, пронумерована ли заявка, прошита, подписана, проставлена ли на ней печать (для юридических лиц), имеются ли повреждения;
- 7) наименование каждого участника закупки, ИНН/КПП, ОГРН юридического лица, фамилия, имя, отчество физического лица (ИНН/КПП, ОГРН при наличии);
- 8) почтовый адрес, контактный телефон каждого участника закупок, конверт с заявкой которого вскрывается;
- 9) наличие сведений и документов, предусмотренных настоящим Положением и конкурсной документацией, которые являются основанием для допуска к участию;
- 10) наличие сведений и документов, содержащихся в заявке на участие в конкурсе и соответствующих критериям оценки и сопоставления заявок на участие в нем.

Однако пункт 16.5 Конкурсной документации гласит, что при вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурсе объявляются и заносятся в протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе следующие данные: информация о месте, дате и времени вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе, наименование, почтовый адрес каждого участника открытого конкурса, конверт с заявкой, которого вскрывается, наличие информации и документов, предусмотренных конкурсной документацией, условия исполнения Договора, указанные в заявке на участие в конкурсе и являющиеся критерием оценки заявок на участие в конкурсе.

Таким образом, пункт 16.5 конкурсной документации не соответствует п.14.6.4 Положения и нарушает ч.2 ст.2 Закона о закупках.

3. В соответствии с пунктом 26.2 Информационной карты конкурсной документации оценке подлежит «Опыт участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема». При этом заказчик не указывает в документации какие услуги будут являться услугами сопоставимого характера и объема, а, следовательно, не определяет критерий и порядок оценки в нарушение ч.2 ст.2, ч.10 ст.4 и ч.6 ст.3 Закона о закупках.

Так, в частности, в соответствии с планом закупки речь идет о коде 62.01.11.000 ОКПД 2 - Услуги по проектированию и разработке информационных

технологий для прикладных задач и тестированию программного обеспечения в количестве 1 условная единица.

Будут ли любые услуги по проектированию и разработке информационных технологий для прикладных задач и тестированию программного обеспечения в количестве 1 единицы подтверждать наличие опыта по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема и оцениваться в рамках указанного конкурса не представляется возможным определить, а, следовательно, и оформить заявку надлежащим образом.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Прошу:

1. Выдать заказчику в лице Муниципального унитарного предприятия «Стерлитамакское троллейбусное управление» городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан предписание об устранении нарушений допущенных при проведении закупки путем открытого конкурса №31603637620 на «Оказание услуги по разработке и внедрению автоматизированной системы оплаты проезда».

Приложение:

- документ, подтверждающие полномочия лица;
- Постановление АС УО от 23.01.2015 по делу №А60-12516/2014;
- Постановление ФАС Поволжского округа от 07.11.2013 по делу №А57-17988/2012;
- Постановление АС УО от 19.02.2015 по делу №А60-12083/2014;
- Постановление 17 ААС от 07.11.2014 по делу №А60-12083/2014;
- Решение АС СО от 19.09.2014 по делу №А60-25823/2014.

Представитель по доверенности