

Исх. № УОЛ-ПС-16-001137 от 27.04.2016

Руководителю
УФАС России по г.Москве
Р.А. Петросяну
107078, г. Москва, Мясницкий пр-д, д.4, стр.1
e-mail: to77@fas.gov.ru

Заявитель:
ЗАО «Уфаойл»
Адрес места нахождения:
450096, г.Уфа, ул.Энтузиастов, д.6
Почтовый адрес:
450096, г.Уфа, ул.Энтузиастов, д.6
телефон/факс: +7 (347) 292-32-32
e-mail: office@ufaoil.ru; mitinnv@ufaoil.ru

Заказчик:
ПАО «Мосэнерго»
Адрес места нахождения:
119526, г. Москва, пр-кт Вернадского, д.
101, кор. 3
Почтовый адрес:
119526, г. Москва, пр-кт Вернадского, д.
101, кор. 3
телефон: +7 (495) 957-19-57,
Факс: +7 (495) 957-32-00
e-mail: mosenergo@mosenergo.ru

Организатор:
ООО «ППТК»
Адрес места нахождения:
121357,г.Москва,ул.Верейская,д.17
Почтовый адрес:
121357,г.Москва,ул.Верейская,д.17
телефон: +7 (495) 646 80 27,
Факс: + +7 (495) 646 80 27
e-mail: info@pptk-mos.ru

Жалоба

(в порядке ст.18.1 ФЗ «О защите конкуренции»)

19.04.2016 на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц www.zakupki.gov.ru размещено извещение №31603571986 о проведении Открытого запроса предложений в электронной форме «ОЗП №1233/16 - Определение лучших условий поставки дизельного топлива для нужд Публичного акционерного общества энергетики и электрификации "Мосэнерго"».

Ссылка на закупку <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeId=3677243&epz=true&style44=false>

Дата и время окончания подачи заявок: 27.04.2016 в 10:00 (МСК)

Дата и время рассмотрения заявок: 17.05.2016 в 10:00 (МСК)

Дата и время подведения итогов: 17.05.2016 в 16:00 (МСК)

Заказчик: ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО ЭНЕРГЕТИКИ И ЭЛЕКТРИФИКАЦИИ "МОСЭНЕРГО" (далее - ПАО «Мосэнерго»).

Организатор: ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ПРЕДПРИЯТИЕ ПРОИЗВОДСТВЕННО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЙ КОМПЛЕКТАЦИИ" (Организация, являющаяся представителем заказчика) (далее – ООО «ППТК»).

В Документации об одноэтапном открытом запросе предложений в электронной форме «ОЗП №1233/16 - Определение лучших условий поставки дизельного топлива для нужд Публичное акционерное общество энергетики и электрификации "Мосэнерго", утвержденной ООО «ППТК» (далее – Документация) и Техническом задании на поставку дизельного топлива для нужд филиалов ПАО «Мосэнерго» в 2016г., утвержденной ПАО «Мосэнерго» (далее – Техническое задание) допущены нарушения принципов, установленных п.1) и 2) ч.1 ст.3 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц №223-ФЗ – информационной открытости, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Так, согласно п.1.3.4. Документации Заказчик, Организатор при проведении закупок товаров, работ, услуг в случае, если это предусмотрено в разделе 5, при прочих равных условиях обеспечивает приоритет закупок у непосредственных производителей (подрядчиков, исполнителей).

Тем самым созданы необоснованные преимущества одному или нескольким участникам закупки, поскольку поставляемый товар не обладает какими-либо исключительными техническими особенностями или сложностью, а п.1) ч.10 ст.4 Закона о закупках предоставляет заказчику возможность установить требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Кроме того, согласно п.1.8.1. Документации установлен обязательный претензионный порядок урегулирования споров и разногласий между Участником и Организатором, срок рассмотрения претензии составляет 15 (пятнадцать) календарных дней с момента ее получения.

Данное требование противоречит положениям ч.9, 10 ст.3 Закона о закупках и ст.18.1 Закона о защите конкуренции №135-ФЗ, которыми предусмотрен специальный административный и судебный порядок обжалования действий организатора и заказчика, не допускающий установления иного соглашением сторон.

Также, п.2.17.2. Документации установлено, что Организатор проводит процедуру уторговывания через торговую систему «ГазНефтьторг.ру». Организатор направляет всем Участникам, чьи Заявки не были отклонены, приглашения принять участие в процедуре уторговывания с указанием места и времени ее проведения.

При этом не установлен минимальный срок до начала рассмотрения результатов уторговывания, в течение которого направляется такое приглашение, что дает Организатору возможность направить приглашение участнику в таком временном интервале, в течение которого участник не будет иметь достаточно времени на направление ответа Организатору, что будет являться злоупотреблением.

В разделе 2.19 Документации также установлено, что в случае «производственной необходимости» допускается оценка заявок как по стоимостному, так и по нестоимостному критерию.

В чем будет состоять такая необходимость, из Документации не следует, что дает возможность организатору и Заказчику применять этот порядок по своему субъективному усмотрению, создавая возможность для злоупотреблений.

Кроме того, в п.4 письма о подаче оферты участника содержится формулировка: «Мы признаем, что Вы не обязаны принять нашу заявку, полученную Вами, не обязаны мотивировать выбор победителя запроса предложений перед Участниками».

Такая формулировка предполагает возможность определения победителя без учета его соответствия требованиям Документации, что делает установление этих требований и проведение закупочной процедуры как таковой формальными и противоречит как принципу справедливости, так и нарушает информационную открытость закупки.

В п.4.4.6 Формы «Надежность участника» установлена необходимость предоставления сведений об участии в судебных разбирательствах в качестве ответчика в связи с ненадлежащим выполнением договорных обязательств, исковые требования по которым удовлетворены судом полностью или частично.

Однако в этом приложении не указано, что должны предоставляться только судебные решения, вступившие в законную силу, что дает возможность организатору исходить из находящихся в процессе пересмотра судебных актов, которые не имеют установленного действующим законодательством преюдициального значения.

В Техническом задании установлен период поставки май 2016 года, однако с учетом того что рассмотрение заявок осуществляется 17 мая 2016 года, а ст.18.1 Закона о защите конкуренции установлен обязательный 10-дневный срок на обжалование результатов закупочной процедуры, в течение которого

договор не может быть заключен, а Документацией установлен 5-дневный срок для подписания договора, данный период поставки является заведомо неисполнимым, поскольку исполнение не может производиться до заключения договора по результатам закупки.

Согласно п.5.4. Технического задания, Участнику, в случае если он не является производителем закупаемой Продукции, необходимо в составе своей заявки представить указанные ниже документы:

- письмо, выданное производителем (НПЗ) о том, что производитель (НПЗ) извещен о намерении Участника участвовать в данном запросе предложений, а также о том, что производитель (НПЗ) готов отгрузить соответствующую Продукцию в объеме (указать объем поставки) и в период (указать период поставки) в адрес грузополучателя через данного Участника;

- договор поставки нефтепродуктов, производства указанного в письме производителя (НПЗ), действующий в период планируемой поставки.

В то же время действующим гражданским законодательством не предусмотрен порядок выдачи производителями подобных «писем», а кроме того, такой документ не влечет для выдавшей его организации никаких правовых последствий, в связи с чем имеют место многочисленные обоснованные отказы со стороны производителей в выдаче подобных документов, а в случае, когда один из участников закупки получает такое «письмо», он оказывается в необоснованно преимущественном положении по отношению к другим участникам закупки.

Кроме того, п.1.4.2. Документации предусмотрено, что участник может привлекать субподрядчиков. В таком случае сам участник может не располагать договором поставки с производителем, что дает возможность организатору манипулировать указанными требованиями и отклонить заявку участника даже в том случае, если привлеченный субподрядчик будет соответствовать всем требованиям Документации, по мотивам отсутствия у самого участника договора с производителем.

Также согласно п. 5.7 Технического задания, к закупке не допускаются участники, предлагающие в своих заявках отгрузку Продукции, произведенного на локальных установках с малой производительностью, с нефтяных баз, а также с нефтяных заводов, не включенных в Реестр проектируемых, строящихся, реконструируемых и введенных в эксплуатацию нефтеперерабатывающих заводов Российской Федерации ведение которого предусматривается Приказом Министерства энергетики РФ от 22.12.2014 № 936.

Указанное требование создает необоснованные ограничения конкуренции по отношению к участникам закупки, поскольку данный реестр, согласно п.27 Правил подключения нефтеперерабатывающих заводов к магистральным нефтепроводам и (или) нефтепродуктопроводам и учета нефтеперерабатывающих заводов в Российской Федерации, ведется Министерство энергетики Российской Федерации для обеспечения учета заводов в целях недискриминационного доступа к услугам по подключению планируемых к строительству, проектируемых, вновь построенных и реконструируемых нефтеперерабатывающих заводов к магистральным нефтепроводам и нефтепродуктопроводам и учета нефтеперерабатывающих заводов в Российской Федерации, а не определяет возможность включения в него предприятий исходя из качества производимой ими продукции, и не может определять соответствие предприятий требованиям заказчиков на предмет соответствия качества продукции или порядка ее поставки устанавливаемым заказчиками требованиям.

27 апреля 2016 года ЗАО «Уфаойл» была подана заявка на участие в вышеуказанной закупочной процедуре.

На основании изложенного, руководствуясь п.20 ст.18.1 ФЗ «О защите конкуренции»,
прошу:

- признать настоящую жалобу обоснованной;
- выдать ПАО «Мосэнерго» предписание об устранении допущенного нарушения.

Приложение:

- копия извещения о закупке на 5 листах;
- копия приказа о назначении генерального директора ЗАО «Уфаойл» на 1 листе;
- копия решения о назначении генерального директора ЗАО «Уфаойл» на 1 листе;
- копия выписки ЕГРЮЛ ЗАО «Уфаойл» на 8 листах.

Генеральный директор

Ахмадуллин Д.Р.