

**В Управление Федеральной антимонопольной  
службы Республике Крым и  
городу Севастополю**

**Заказчик:** Федеральное государственное бюджетное учреждение «Санаторий  
«АЙВАЗОВСКОЕ» Управления Делами Президента Российской Федерации  
Юридический адрес: 298542, Республика Крым, г. Алушта, пгт. Партенит, ул.  
Васильченко 1а.

Контактное лицо: Кравченко Денис Геннадиевич.  
Адрес электронной почты: otdgoszakupok@mail.ru  
Номер телефона: +7(978)9015255.

**Заявитель:** ООО «Консалтинговая компания «Любовь и Вера»  
Юридический адрес: 299008, г.Севастополь, ул.Пожарова, д.28, оф.211  
Почтовый адрес: 299008, г.Севастополь, ул.Пожарова, д.28, оф.211  
Email: consaltingliv@gmail.com  
Тел: 8-978-0917565

**ЖАЛОБА**

Заказчиком, «19» марта 2016 года в Единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение о проведении открытого конкурса (№ 31603484445) на право оказание услуг по организации питания по типу «Шведский стол».

Начальная максимальная цена 1 лота - 31 185 000,00 (тридцать один миллион сто восемьдесят пять тысяч) рублей 00 копеек.

Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГБУ «Санаторий «Айвазовского» Управления делами Президента Российской Федерации» (далее – Положение) установлено, что Заказчик при закупке руководствуется в том числе **принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции** по отношению к участникам процедуры закупки, а также **не допускает ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам процедуры закупки** (п. 1.6.2, 1.6.4 Положения).

Пунктом 7.1. Положение установлено, что **не допускается** предъявлять к участникам процедуры закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и **осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.**

Более того, в соответствии с пунктами 12 и 13 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (Далее - Закон о закупках), **в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.**

В нарушение вышеуказанных пунктов Положения и Закона о закупках, документация о проведении открытого конкурса содержит необоснованные условия ограничивающие конкуренцию, а именно:

**1) Пунктом 20 Информационной карты конкурса установлены четыре критерия оценки заявок со следующими значениями критерия:**

- цена договора – 60%;
- период отсрочки платежей за поставленные партии товара – 30%;

686/09  
29.04.16

- наличие необходимого технологического оборудования, производственного инвентаря, посуды и столовых приборов, принадлежащих Исполнителю (на праве собственности или аренды) – 5%;

- наличие квалифицированного персонала – 5%;

При этом, оценка заявок на участие по критерию «Наличие необходимого технологического оборудования, производственного инвентаря, посуды и столовых приборов, принадлежащих Исполнителю (на праве собственности или аренды)», производится следующим образом:

«Наличие необходимого технологического оборудования, производственного инвентаря, посуды и столовых приборов, принадлежащих Исполнителю (на праве собственности или аренды)» соответствуют требованиям, установленным в Приложении № 3 к Техническому заданию конкурсной документации – **100 баллов.**

Наличие необходимого технологического оборудования, производственного инвентаря, посуды и столовых приборов, принадлежащих Исполнителю (на праве собственности или аренды)» не соответствуют требованиям, установленным в Приложении № 3 к Техническому заданию конкурсной документации – **0 баллов.**

Оценка производится путем приравнивания количества баллов к значимости %.

Аналогично производится оценка заявок на участие по критерию «Наличие квалифицированного персонала»:

«Количество персонала и квалификационные требования соответствуют требованиям, установленным в Приложении № 5 к Техническому заданию конкурсной документации – **100 баллов.**

Количество персонала и квалификационные требования не соответствуют требованиям, установленным в Приложении № 5 к Техническому заданию конкурсной документации – **0 баллов.**

Оценка производится путем приравнивания количества баллов к значимости %.

Документация о проведении открытого конкурса, **не содержит понятного порядка оценки заявок** по критериям «Наличие необходимого технологического оборудования, производственного инвентаря, посуды и столовых приборов, принадлежащих Исполнителю (на праве собственности или аренды)» и «Наличие квалифицированного персонала».

Заказчиком утверждена документация, содержащая «большой маневр» для субъективной оценки. Ведь абсолютно не понятно, за что член Комиссии поставит 0 баллов, а за что 100? Отсутствуют промежуточные значения критериев оценки в соответствии с которыми члены Комиссии будут начислять баллы и ранжировать заявки в отношении лучших условий исполнения договора.

**Таким образом, установление Заказчиком правил оценки и сопоставления заявок не надлежащим образом, ставит в не равное положение участников закупки, создавая условия для не добросовестной конкуренции. Позволяет членам Комиссии осуществлять оценку заявок на участие по внутреннему убеждению.**

2) Печатной формой Извещения о проведении закупки, размещенной в Единой информационной системе, предусмотрен размер платы за предоставление документации по закупке в размере 311 850,00 рублей.

**Ни каких обоснований установления столь высокой платы за предоставление документации, извещение о проведении закупки не содержит. Очевидно, что столь высокое значение платы за предоставление документации влечет неоправданные расходы участников и существенно ограничивает конкуренцию.**

3) В соответствии с пунктом 15.5.8. Положения, Участник процедуры закупки, подавший заявку на участие в конкурсе, вправе изменить или отозвать заявку на

участие в конкурсе в любое время до момента вскрытия Комиссией конвертов с заявками на участие в конкурсе.

Однако, документацией установлены противоречащие Положению требования, а именно:

- п. 4.1. Документации, Участник вправе изменить или отозвать поданную конкурсную заявку в любое время до истечения срока подачи конкурсных заявок, не утрачивая права на обеспечение.

- п. 4.2. Документации Никакие изменения не могут быть внесены в конкурсную заявку после окончания срока подачи конкурсных заявок.

- п. 8.3. Документации, Участник закупки, подавший заявку на участие в конкурсе, вправе изменить или отозвать ее в любое время до момента вскрытия закупочной комиссией конвертов с заявками на участие в конкурсе. Изменение и (или) отзыв заявок на участие в конкурсе после истечения срока подачи заявок на участие в конкурсе, установленного конкурсной документацией, не допускается.

**Таким образом, Заказчиком не обоснованно ограничены права Участников по продолжительности срока изменения или отзыву заявки на участие в открытом конкурсе, поскольку срок окончания подачи заявок истекает 29 апреля 2016г. в 11.00 (время московское), а вскрытие конвертов с заявками будет производиться в 15.00 часов (время московское) «29» апреля 2016 года. То есть время окончания срока подачи заявок не является моментом начала вскрытия заявок.**

4) В соответствии с подпунктом 4) пункта 15.5.3. Положения, Заявка на участие в конкурсе должна содержать сведения и документы об участнике процедуры закупки, в том числе: **нотариально заверенные копии учредительных документов участника процедуры закупки (для юридических лиц).**

Однако, абзац 3 пункта 2.5.1. Документации, устанавливает, что заявка на участие в открытом конкурсе для юридических лиц в том числе, должна содержать: **копии учредительных документов (Устав, Свидетельство о государственной регистрации, Свидетельство о постановке на налоговый учет) с приложением имеющихся изменений (копии заверены участником).**

**Таким образом, Документация содержит противоречивые требования не позволяющие оформить заявку надлежащим образом.**

5) Пунктом 2.3.2 Документации, установлено, Участник должен иметь **опыт оказания услуг (с учетом правопреемства) контракта (договора с бюджетным учреждением) на оказание услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов за последние три года до даты подачи заявки на участие в соответствующем конкурсе, цена которого не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится конкурс.**

В подтверждение опыта оказания услуг участник в составе заявки предоставляет:

а) документы по форме Приложения № 5 к конкурсной документации о наличии опыта оказания услуг общественного питания;

б) копии актов об оказании услуг;

в) **копии договоров на оказание услуг (предоставляются все листы договоров со всеми приложениями);**

г) иные документы, подтверждающие опыт оказания услуг общественного питания.

Однако, пунктом 7.5. Положения, предусмотрено, Заказчик в документации о закупке вправе установить к участникам процедуры закупки **требование о наличии опыта поставок товаров, выполнение работ, оказание услуг аналогичных поставкам товаров, выполнению работ, оказанию услуг, являющихся предметами закупок за последние 3 (три) года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие**



в закупке, стоимость которых составляет не менее чем тридцать процентов начальной (максимальной) цены договора.

**Таким образом требование о наличии опыта подтверждаемое договорами об исполнении аналогичных услуг, являющихся предметом договора, установлено не надлежащим образом.**

Более того пунктом 2.3.2 Документации, не однозначно установлены требования в отношении договоров, которые должны подтверждать опыт оказания услуг. Фраза «...контракта (договора с бюджетным учреждением) на оказание услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов...» не однозначно определяет о каком именно договоре идет речь, о контрактах (договорах) заключаемых только с государственными и муниципальными учреждениями или речь идет о любом ином коммерческом договоре аналогичном предмету закупки.

6) В соответствии с пунктом 1.6. Документации (Антидемпинговые меры), если участником конкурса, с которым заключается договор, предложена цена договора, которая на 25 (двадцать пять) и более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора, **применяются антидемпинговые меры.**

В случае признания победителя конкурса уклонившимся от заключения договора на участника конкурса, с которым заключается договор, распространяются предусмотренные настоящей конкурсной документацией антидемпинговые меры в полном объеме.

Однако, пунктом 9.1. Документации предусмотрено, при предложении участником конкурса цены/суммы единичных расценок ниже начальной (максимальной) цены договора/суммы начальных (максимальных) единичных расценок на размер, установленный в пункте 1.6 раздела I конкурсной документации и более (далее – демпинговая цена), к участнику конкурса **могут быть применены антидемпинговые меры.**

**Таким образом, Документация содержит противоречивые сведения.**

7) Кроме того, в соответствии с пунктом 9.2.2. Документации, **участник при представлении предложения с демпинговой ценой обязан представить при направлении заказчику подписанного проекта договора обоснование предлагаемой цены договора/единичных расценок**, которое может включать один или несколько документов, заверенных подписью и печатью участника:

а) гарантийное письмо производителя с указанием цены и количества поставляемого товара;

б) документы, подтверждающие возможность участника конкурса осуществить поставку товара (услуг) по предлагаемой цене/единичным расценкам;

в) расчет предлагаемой цены договора/предлагаемых единичных расценок и ее (их) обоснование;

г) в случае если при выполнении работ, оказании услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации поставщику необходимо иметь свидетельство о допуске, выданное саморегулируемой организацией, представить заключение саморегулируемой организации, подтверждающее возможность выполнения работ, предоставления услуг по предложенной цене договора/предложенным единичным расценкам.

**В случае невыполнения участником конкурса требования о представлении документов или признания заказчиком предложенной цены договора/предложенных единичных расценок необоснованной(ыми), участник признается уклонившимся от заключения договора.**

**При признании предложенной цены договора/предложенных единичных расценок необоснованной(ыми) договор с таким участником не заключается и право заключения договора переходит к участнику конкурса, который предложил такую же, как**

и победитель конкурса, цену договора (цену лота)/сумму единичных расценок или предложение о цене договора (цене лота)/сумме единичных расценок которого содержит лучшие условия по цене договора (цене лота)/единичным расценкам, следующие после условий, предложенных победителем конкурса. В этих случаях решение оформляется протоколом, который размещается на сайтах не позднее 3 (трех) дней со дня подписания.

В соответствии с пунктом 19 Информационной карты - Обеспечение исполнения договора не предусмотрено. **Заказчик не правомерно устанавливает требование о предоставлении заказчику обоснования предлагаемой цены и оставляет за собой право признать предложенную цену договора/предложенных единичных расценок необоснованной(ыми).**

Более того, основания по которым обоснование предлагаемой цены может быть признано необоснованным в документации не содержатся, что создает не равные условия для участников закупки и позволяет производить оценку обоснованности демпинговой цены по внутреннему убеждению.

Исходя из буквального и смыслового толкования нормативных положений статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 года «О защите конкуренции», запрещаются любые действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов, поскольку перечень запретов, перечисленных в статье 17, не является исчерпывающим.

На основании части 1 статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 года «О защите конкуренции», в связи с действиями Заказчика повлёкшими ограничение конкуренции, ООО «Консалтинговая компания «Любовь и Вера» обжалует действия (бездействие) заказчика при проведении открытого конкурса № 31603484445 и просит:

**Принимая во внимание вышесказанное, прошу:**

1. Приостановить процедуру закупки до рассмотрения жалобы по существу;
2. Признать настоящую жалобу обоснованной;
3. Рассмотреть вопрос об отмене процедуры закупки (извещение № 31603484445).

Приложения: Приказ о назначении директора на 1 л.

Директор  
м.п.

С.Е. Нехорошков

