



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Муниципальное автономное
общеобразовательное учреждение "Средняя
общеобразовательная школа №8"
Асбестовского городского округа
624260, Свердловская обл., г. Асбест,
ул. Калинина, дом 40

ИП Гудкова Р.В.
624260, Свердловская обл., г. Асбест,
ул. Победы, 3

РЕШЕНИЕ № 104-А

г. Екатеринбург

12.04.2016г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

Старкова Г.Л. – начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии,

Анисимова Р.Г. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

Перминовой П.И. – специалиста 1 разряда отдела контроля закупок, члена Комиссии, при участии представителей:

– организатора закупки в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения "Средняя общеобразовательная школа №8" Асбестовского городского округа – Ермолаева Н.А. (доверенность №29 от 11.04.2016г.),

– заявителя в лице ИП Гудковой Р.В. – Карманова А.В. (доверенность б/н от 20.01.2016г.), Власова М.О. (доверенность б/н от 12.02.2016г.),

- в присутствии слушателя Бабалова И.В.,

рассмотрев жалобу ИП Гудковой Р.В. (624260, Свердловская обл., г. Асбест, ул. Победы, 3) (вх. № 01-4648 от 01.04.2016г.) с информацией о нарушении организатором закупки в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения "Средняя общеобразовательная школа №8" Асбестовского городского округа (далее по тексту – МАОУ СОШ № 8) (624260, Свердловская обл., г. Асбест, ул. Калинина, дом 40), его закупочной комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закона о закупках) при проведении открытого конкурса на оказание услуг по организации питания обучающихся в Муниципальном автономном общеобразовательном учреждении «Средней общеобразовательной школе № 8» Асбестовского городского округа в 2016 году (извещение № 31503185140) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Гудковой Р.В. (вх. № 01-4700 от 01.04.2016г.) с информацией о нарушении организатором закупки в лице МАОУ СОШ № 8, его закупочной комиссией Закона о закупках при проведении открытого конкурса на оказание услуг по организации питания обучающихся в Муниципальном автономном общеобразовательном учреждении «Средней общеобразовательной школе № 8» Асбестовского городского округа в 2016 году (извещение № 31503185140), соответствующая требованиям ч.6 ст.18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель обжалует положения закупочной документации, содержание Положения о закупке товаров, работ, услуг для собственных нужд МАОУ СОШ № 8, считает их не соответствующими требованиям законодательства. В связи с изложенным, ИП Гудкова Р.В. просит рассмотреть доводы жалобы по существу, признать жалобу обоснованной, выдать организатору закупки предписание об устранении нарушений Закона о закупках.

Представитель организатора закупки с доводами жалобы не согласился, просил признать жалобу ИП Гудковой Р.В. необоснованной.

Заслушав представителей сторон и проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась МАОУ СОШ № 8 в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для собственных нужд МАОУ СОШ № 8 (далее – Положение), размещенного на официальном сайте в сети «Интернет» в действующей редакции от 16.04.2015г.

31.12.2015 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31503185140 о проведении закупки в форме открытого конкурса на оказание услуг по организации питания обучающихся в Муниципальном автономном общеобразовательном учреждении «Средней общеобразовательной школе № 8» Асбестовского городского округа в 2016 году.

Начальная (максимальная) цена договора - 2 552 916 ,00 руб.

При рассмотрении материалов дела Комиссией Свердловского УФАС России было установлено, что по итогам проведения открытого конкурса между заказчиком в лице МАОУ СОШ № 8 и победителем открытого конкурса ООО "КОМБИНАТ ОБЩЕСТВЕННОГО ПИТАНИЯ" 06.04.2016г. заключен договор № 10 на оказание услуг по организации питания обучающихся в Муниципальном автономном общеобразовательном учреждении «Средней общеобразовательной школе № 8» Асбестовского городского округа в 2016 году. Сведения о заключенном между сторонами договоре по итогам проведения процедуры закупки размещены на сайте «<http://zakupki.gov.ru>» 07.04.2016г.

Статьей 6 Закона о закупках предусмотрено, что контроль за соблюдением требований настоящего Федерального закона осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В силу ч.4 ст.18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Вместе с тем, п.13.1.2. Положения установлено, что договор по результатам закупки заключается не позднее двадцати дней со дня размещения на официальном сайт итогового протокола по результатам закупки.

Из изложенного следует, что поскольку Положение не ограничивает заказчика в праве заключения договора по итогам проведения закупки до окончания 10-дневного срока со дня подведения итогов торгов, предусмотренного законодательством о защите конкуренции на обжалование действий (бездействия) организатора торгов, конкурсной комиссии в антимонопольный орган, заказчик может заключить договор по итогам проведения закупки до окончания 10 дней со дня подведения итогов торгов с победителем таких торгов, что ущемляет права и законные интересы участников закупочных процедур в части обжалования ими действий организатора торгов, конкурсной комиссии по проведению процедуры открытого конкурса.

Таким образом, условие п.13.1.2. Положения о том, что договор по результатам закупки заключается не позднее двадцати дней со дня размещения на официальном сайте итогового протокола по результатам закупки не соответствует требованиям ч.4 ст.18.1 Закона о защите конкуренции, поскольку может привести к ущемлению прав участников открытого контркурса на обжалование ими действий организатора торгов, конкурсной комиссии в соответствии с положениями действующего законодательства.

Таким образом, условия Положения в части установления сроков заключения договора по итогам проведения процедуры закупки не соответствуют требованиям ч.4 ст.18.1 Закона о защите конкуренции.

В силу ч.8 ст.4 Закона о закупках извещение о закупке является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

Из изложенного вытекает также и то, что сведения содержащиеся в отдельных частях закупочной документации также должны соответствовать друг другу и не входить в противоречие между собой.

Вместе с тем, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что пункт 7.2.2 Технического задания (часть 3 закупочной документации) предусматривает внесение арендной платы за пользование недвижимым имуществом за период оказания услуг, исходя из площади передаваемых помещений в сумме 63554,81 (шестьдесят три тысячи пятьсот пятьдесят четыре) рубля 81 копейка. При этом п.3.3 проекта договора предусматривает, что арендная плата за пользование имуществом (без коммунальных и эксплуатационных услуг

по содержанию объекта и прилегающей территории, а также платы за пользование земельным участком) составляет на момент заключения договора с 08.04.2016 по 31.12.2016 г. 47788,41 (сорок семь тысяч семьсот восемьдесят восемь) рублей 41 копейку.

Таким образом, техническим заданием и проектом договора в нарушение ч.8 ст.4 Закона о закупках установлена разная величина арендной платы за пользование недвижимым имуществом за период оказания услуг по организации питания обучающихся МАОУ СОШ № 8 в 2016г.

Представитель МАОУ СОШ № 8 сообщил, что выявленное противоречие в сведениях о величине арендной платы за пользование недвижимым имуществом за период оказания услуг по организации питания обучающихся МАОУ СОШ № 8 в 2016г. является следствием технической ошибки при составлении закупочной документации.

Вместе с тем, заявителем жалобы Комиссии антимонопольного органа не представлены доказательства того, что выявленное в действиях заказчика нарушение Закона о закупках повлияло на результат закупки,

Иные доводы жалобы ИП Гудковой Р.В. не находят своего подтверждения материалами дела, в связи с чем признаются Комиссией антимонопольного органа необоснованными.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ИП Гудковой Р.В. признать необоснованной.
2. В действиях организатора закупки в лице МАОУ СОШ № 8 выявлено нарушение ч.8 ст.4 Закона о закупках и ч.4 ст.18.1 Закона о защите конкуренции.
3. Организатору закупки в лице МАОУ СОШ № 8 выдать предписание об устранении нарушений законодательства.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



Г.Л. Старков



Р.Г. Анисимов



П.И. Перминова



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДПИСАНИЕ № 104-А

О совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка
организации, проведения закупки

г. Екатеринбург

12.04.2016

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:
Старкова Г.Л. – начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии,
Анисимова Р.Г. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,
Перминовой П.И. – специалиста 1 разряда отдела контроля закупок, члена Комиссии,
на основании своего решения № 104-А от «12» апреля 2016 года,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения "Средняя общеобразовательная школа №8" Асбестовского городского округа **в срок до «01» июля 2016 года** внесения изменений в Положение о закупке товаров, работ, услуг для собственных нужд МАОУ СОШ № 8 в части устранения нарушений, выявленных в соответствии с решением № 104-А от «12» апреля 2016 года.


2. Заказчику в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения "Средняя общеобразовательная школа №8" Асбестовского городского округа **в срок до «15» июля 2016 года** представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего предписания, а также по факсу: (343) 377-00-84 или по адресу электронной почты to66@fas.gov.ru.

Комиссия Свердловского УФАС России обращает внимание, что в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа на должностных лиц Заказчика в размере пятидесяти тысяч рублей, на юридических лиц - в размере пятисот тысяч рублей.


Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

 Г.Л. Старков

 Р.Г. Анисимов

 П.И. Перминова

