



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Муниципальное автономное
общеобразовательное учреждение «Средняя
общеобразовательная школа №30»
Асбестовского городского округа
624260, Свердловская обл., г. Асбест,
ул. Победы, дом 24

ООО «Комбинат общественного питания»
623380, Свердловская обл., г. Полевской,
ул. Розы Люксембург, 20

РЕШЕНИЕ № 107-А

г. Екатеринбург

12.04.2016г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

Старкова Г.Л. – начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии,
Анисимова Р.Г. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

Перминовой П.И. – специалиста 1 разряда отдела контроля закупок, члена Комиссии,

при участии представителей:

– организатора закупки в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения "Средняя общеобразовательная школа №30" Асбестовского городского округа – Карманова А.В. (доверенность б/н от 27.01.2016г.),

– заявителя в лице ООО «Комбинат общественного питания» – Ермолаева Н.А. (доверенность №21 от 01.02.2016г.), Бабайлова И.В. (доверенность №21 от 01.02.2016г.),

- в присутствии заинтересованного лица ИП Гудковой Р.В. – Власова М.О. (доверенность б/н от 12.02.2016г.),

рассмотрев жалобу ООО «Комбинат общественного питания» (623380, Свердловская обл., г. Полевской, ул. Розы Люксембург, 20) (вх. № 01-4864 от 04.04.2016г.) с информацией о нарушении организатором закупки в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа №30» Асбестовского городского округа (далее по тексту – МАОУ СОШ № 30) (624260, Свердловская обл., г. Асбест, ул. Победы, дом 24), его закупочной комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закона о закупках) при проведении открытого конкурса на оказание услуг по организации питания обучающихся МАОУ "СОШ №30" в 2016г. (извещение № 31503186933) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Комбинат общественного питания» (вх. № 01-4864 от 04.04.2016г.) с информацией о нарушении организатором закупки в лице МАОУ СОШ № 30, его закупочной комиссией Закона о закупках при проведении открытого конкурса на оказание услуг по организации питания обучающихся МАОУ "СОШ №30" в 2016г. (извещение № 31503186933), соответствующая требованиям ч.6 ст.18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель обжалует действия закупочной комиссии МАОУ СОШ № 30 в части отклонения заявки ООО «Комбинат общественного питания» от участия в конкурсе, а также необоснованный допуск до участия в конкурсе участника ИП Гудковой Р.В.. В связи с изложенным просит рассмотреть доводы жалобы по существу, признать жалобу обоснованной, выдать организатору закупки предписание об устранении нарушений Закона о закупках.

Представитель организатора закупки с доводами жалобы не согласился, просил признать жалобу ООО «Комбинат общественного питания» необоснованной.

Заслушав представителей сторон и проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась МАОУ СОШ № 30 в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для собственных нужд МАОУ СОШ № 30 (далее – Положение), размещенного на официальном сайте в сети «Интернет» в действующей редакции от 16.10.2015г.

31.12.2015 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31503186933 о проведении закупки в форме открытого конкурса на Оказание услуг по организации питания обучающихся МАОУ "СОШ №30" в 2016г.

Начальная (максимальная) цена договора - 3 303 917,67 руб.

При рассмотрении материалов дела Комиссией Свердловского УФАС России было установлено, что по итогам проведения открытого конкурса между заказчиком в лице МАОУ СОШ № 30 и единственным участником открытого конкурса ИП Гудковой Р.В. 04.04.2016г. заключен договор № 4 на оказание услуг по организации питания обучающихся в 2016 году. Сведения о заключенном между сторонами договоре по итогам проведения процедуры закупки размещены на сайте «<http://zakupki.gov.ru>» 05.04.2016г.

Статьей 6 Закона о закупках предусмотрено, что контроль за соблюдением требований настоящего Федерального закона осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В силу ч.4 ст.18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Вместе с тем, п.13.1.2. Положения установлено, что договор по результатам закупки заключается не позднее чем через десять дней со дня размещения в единой информационной системе итогового протокола по результатам закупки.

Из изложенного следует, что поскольку Положение не ограничивает заказчика в праве заключения договора по итогам проведения закупки до окончания 10-дневного срока со дня подведения итогов торгов, предусмотренного законодательством о защите конкуренции на обжалование действий (бездействия) организатора торгов, конкурсной комиссии в антимонопольный орган, заказчик может заключить договор по итогам проведения закупки до окончания 10 дней со дня подведения итогов торгов с победителем таких торгов, что ущемляет права и законные интересы участников закупочных процедур в части обжалования ими действий организатора торгов, конкурсной комиссии по проведению процедуры открытого конкурса.

Таким образом, условие п.13.1.2. Положения о том, что договор по результатам закупки заключается не позднее двадцати дней со дня размещения на официальном сайте итогового протокола по результатам закупки не соответствует требованиям ч.4 ст.18.1 Закона о защите конкуренции, поскольку может привести к ущемлению прав участников открытого конкурса на обжалование ими действий организатора торгов, конкурсной комиссии в соответствии с положениями действующего законодательства.

Следовательно, условия Положения в части установления сроков заключения договора по итогам проведения процедуры закупки не соответствуют требованиям ч.4 ст.18.1 Закона о защите конкуренции.

В силу ч.6 ст.3 Закона о закупках требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п.2 и п.9 ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с п.2.2. Положения заказчик вправе устанавливать дополнительные требования к участникам закупок, в частности:

4) наличие финансовых и трудовых ресурсов для исполнения договора.

Порядок подготовки и проведения процедуры закупки в форме открытого конкурса содержится в разделе 6 Положения.

Согласно п.6.3.1. Положения участники закупки готовят свои заявки на участие в конкурсе в соответствии с требованиями, установленными в конкурсной документации.

В силу п.6.3.5. Положения заявка на участие в конкурсе должна содержать, в том числе, следующие сведения и документы:

б) документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям к участникам, установленным заказчиком в конкурсной документации в соответствии с пунктом 2 настоящего Положения.

Пунктом 6.7.1. Положения установлено, что Комиссия рассматривает конкурсные заявки на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, и соответствие участников закупок требованиям, установленным пунктом 2 настоящего Положения.

Согласно п.6.7.6. Положения в результате рассмотрения конкурсных заявок Комиссией принимается решение о допуске к участию в конкурсе участника закупок или об отказе в допуске.

В силу п.6.7.7. Положения Комиссия отклоняет конкурсную заявку в том числе в случае несоответствия конкурсной заявки требованиям, установленным в извещении и конкурсной документации.

Порядок подготовки и подачи заявок на участие в конкурсе регламентирован разделом 7.3 закупочной документации.

Участники закупки готовят свои заявки на участие в конкурсе в соответствии с требованиями, установленными в конкурсной документации (п.1 разд. 7.3 Документации).

Пунктом 4 раздела 7.3 закупочной документации установлено, что заявка на участие в конкурсе должна содержать, среди прочего, документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям к участникам, установленным заказчиком в конкурсной документации.

Разделом 2.2. закупочной документации установлено дополнительное требование к участникам закупок в части наличия у него финансовых и трудовых ресурсов для исполнения договора.

Приложением № 6 к закупочной документации установлены требования к составу заявки участника открытого конкурса. В частности указанным разделом документации установлено, что заявка участника должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям к участникам, установленным заказчиком в конкурсной документации, в частности:

6.5. Наличие финансовых и трудовых ресурсов для исполнения договора – копии финансовой отчетности за последний отчетный период с отметкой налогового органа, справку о среднесписочной численности сотрудников организации за последний отчетный период с отметкой налогового органа.

Разделом 7.8 Положения установлен порядок рассмотрения заявок на участие в конкурсе. Согласно п.7.8.1. Положения комиссия рассматривает конкурсные заявки на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией. В результате рассмотрения конкурсных заявок Комиссией принимается решение о допуске к участию в конкурсе участника закупок или об отказе в допуске (п. 7.8.6. Документации).

При этом в силу п.7.8.7. закупочной документации комиссия отклоняет конкурсную заявку, в частности, в случае:

1. несоответствия конкурсной заявки требованиям, установленным в извещении и конкурсной документации.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в соответствии с Протоколом вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 30.03.2016г. на участие в открытом конкурсе поступило 2 заявки от участников ИП Гудковой Р.В. и ООО «Комбинат общественного питания».

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе и подведения итогов от 31.03.2016г. заявка ИП Гудковой Р.В. была допущена закупочной комиссией МАОУ СОШ № 30 до участия в конкурсе, тогда как заявка участника ООО «Комбинат общественного питания» не допущена до участия в конкурсе со следующим обоснованием: «копия финансовой отчетности без отметки налогового органа. Справка о среднесписочной численности сотрудников организации без отметки налогового органа. Обоснование принятого решения: приложение №6 к конкурсной документации «Документы входящие в состав заявки» п.6.5 «Наличие финансовых и трудовых ресурсов для исполнения договора – копии финансовой отчетности за последний отчетный период с отметкой налогового органа, справку о среднесписочной численности сотрудников организации за последний отчетный период с отметкой налогового органа».

Рассмотрев поступившие на участие в процедуре закупки заявки участников Комиссия Свердловского УФАС России установила, что заявка участника ООО «Комбинат общественного питания» содержит копию финансовой отчетности и справку о среднесписочной численности сотрудников организации без отметки налогового органа, что нарушает требования п. 4 разд. 7.3 Документации и п.6.5 приложения №6 Документации.

Таким образом, заявка ООО «Комбинат общественного питания» правомерно отклонена закупочной комиссией МАОУ СОШ № 30 от участия в конкурсе по основаниям, изложенным в протоколе рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе и подведения итогов.

Кроме того, при рассмотрении заявки ИП Гудковой Р.В. Комиссией антимонопольного органа установлено, что в копии финансовой отчетности и справке о среднесписочной численности сотрудников организации, содержащейся в заявке участника, также отсутствуют отметки, которые однозначно можно было бы идентифицировать с налоговым органом исходя из требований к содержанию заявки участника открытого конкурса, содержащихся в закупочной документации. На основании изложенного заявка ИП Гудковой Р.В. также должна быть отклонена закупочной комиссией МАОУ СОШ № 30 как не соответствующая требованиям п. 4 разд. 7.3 Документации и п.6.5 приложения №6 Документации. Поскольку заявка ИП Гудковой Р.В. была допущена до участия в конкурсе как соответствующая требованиям закупочной документации в действиях закупочной комиссии заказчика выявлено нарушение п.6.7.7. Положения.

Кроме того, ввиду того, что закупочная комиссия МАОУ СОШ № 30 отклоняет заявку ООО «Комбинат общественного питания» в связи с несоответствием ее требованиям п. 4 разд. 7.3 Документации и п.6.5 приложения №6 Документации, но при этом признает соответствующей требованиям закупочной документации и допускает до участия в конкурсе заявку ИП Гудковой Р.В., которая также не соответствует вышеуказанным требованиям закупочной документации, в действиях комиссии МАОУ СОШ № 30 усматривается нарушение ч.6 ст.3 Закона о закупках, поскольку требования

предъявляемые п.6.5 приложения №6 закупочной документации применены к участникам открытого конкурса не в равной степени.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Комбинат общественного питания» признать обоснованной.
2. В действиях организатора закупки в лице МАОУ СОШ № 30 выявлены нарушения ч.6 ст.3, ч.8 ст.4 Закона о закупках и ч.4 ст.18.1 Закона о защите конкуренции, п.6.7.7. Положения.
3. Организатору закупки в лице МАОУ СОШ № 30 выдать предписание об устранении нарушений законодательства.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



Г.Л. Старков



Р.Г. Анисимов



П.И. Перминова



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДПИСАНИЕ № 107-А

О совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка
организации, проведения закупки

г. Екатеринбург

12.04.2016

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:
Старкова Г.Л. – начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии,
Анисимова Р.Г. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,
Перминовой П.И. – специалиста 1 разряда отдела контроля закупок, члена Комиссии,
на основании своего решения № 107-А от «12» апреля 2016 года,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения "Средняя общеобразовательная школа №30" Асбестовского городского округа **в срок до «01» июля 2016 года** внесения изменений в Положение о закупке товаров, работ, услуг для собственных нужд МАОУ СОШ № 30 в части устранения нарушений, выявленных в соответствии с решением № 107-А от «12» апреля 2016 года.

2. Заказчику в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения "Средняя общеобразовательная школа №30" Асбестовского городского округа **в срок до «15» июля 2016 года** представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего предписания, а также по факсу: (343) 377-00-84 или по адресу электронной почты to66@fas.gov.ru.

Комиссия Свердловского УФАС России обращает внимание, что в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа на должностных лиц Заказчика в размере пятидесяти тысяч рублей, на юридических лиц - в размере пятисот тысяч рублей.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

Г.Л. Старков

Члены Комиссии

Р.Г. Анисимов

П.И. Перминова

