



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

04 МАЙ 2016 № 5098.
На № от

Муниципальное автономное
общеобразовательное учреждение "Средняя
общеобразовательная школа №8"
Асбестовского городского округа
624260, Свердловская обл., г. Асбест,
ул. Калинина, дом 40

ИП Гудкова Р.В.
624260, Свердловская обл., г. Асбест,
ул. Победы, 3

РЕШЕНИЕ № 114-А

г. Екатеринбург

19.04.2016г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

Ружникова Е.А. – заместителя руководителя Управления, председателя Комиссии,
Анисимова Р.Г. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

Перминовой П.И. – специалиста 1 разряда отдела контроля закупок, члена Комиссии, при участии представителей:

– организатора закупки в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения "Средняя общеобразовательная школа №8" Асбестовского городского округа – Ермолаева Н.А. (доверенность №29 от 11.04.2016г.),

– заявителя в лице ИП Гудковой Р.В. – Карманова А.В. (доверенность б/н от 20.01.2016г.),

рассмотрев жалобу ИП Гудковой Р.В. (624260, Свердловская обл., г. Асбест, ул. Победы, 3) (вх. № 01-5204 от 08.04.2016г.) с информацией о нарушении организатором закупки в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения "Средняя общеобразовательная школа №8" Асбестовского городского округа (далее по тексту – МАОУ СОШ № 8) (624260, Свердловская обл., г. Асбест, ул. Калинина, дом 40), его закупочной комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закона о закупках) при проведении открытого конкурса на оказание услуг по организации питания обучающихся в Муниципальном автономном общеобразовательном учреждении «Средней общеобразовательной школе № 8» Асбестовского городского округа в 2016 году (извещение № 31503185140) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Гудковой Р.В. (вх. № 01-5204 от 08.04.2016г.) с информацией о нарушении организатором закупки в лице МАОУ СОШ № 8, его закупочной комиссией Закона о закупках при проведении открытого конкурса на оказание услуг по организации питания обучающихся в Муниципальном автономном общеобразовательном учреждении «Средней общеобразовательной школе № 8» Асбестовского городского округа в 2016 году (извещение № 31503185140), соответствующая требованиям ч.6 ст.18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель обжалует проведение закупочной комиссией организатора торгов процедуры вскрытия конвертов с заявками участников и рассмотрения поступивших на участие в открытом конкурсе заявок участников. Просит рассмотреть доводы жалобы по существу, признать жалобу обоснованной, выдать организатору закупки предписание об устранении нарушений Закона о закупках.

Представитель организатора закупки с доводами жалобы не согласился, просил признать жалобу ИП Гудковой Р.В. необоснованной.

Заслушав представителей сторон и проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась МАОУ СОШ № 8 в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для собственных нужд МАОУ СОШ № 8 (далее – Положение), размещенного на официальном сайте в сети «Интернет» в действующей редакции от 16.04.2015г.

31.12.2015 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31503185140 о проведении закупки в форме открытого конкурса на оказание услуг по организации питания обучающихся в Муниципальном автономном общеобразовательном учреждении «Средней общеобразовательной школе № 8» Асбестовского городского округа в 2016 году.

Начальная (максимальная) цена договора - 2 552 916 ,00 руб.

При рассмотрении материалов дела Комиссией Свердловского УФАС России было установлено, что по итогам проведения открытого конкурса между заказчиком в лице МАОУ

СОШ № 8 и победителем открытого конкурса ООО "КОМБИНАТ ОБЩЕСТВЕННОГО ПИТАНИЯ" 06.04.2016г. заключен договор № 10 на оказание услуг по организации питания обучающихся в Муниципальном автономном общеобразовательном учреждении «Средней общеобразовательной школе № 8» Асбестовского городского округа в 2016 году. Сведения о заключенном между сторонами договоре по итогам проведения процедуры закупки размещены на сайте «<http://zakupki.gov.ru>» 07.04.2016г.

Согласно ч.6 ст.3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно п.9 ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Порядок подготовки и проведения закупки в форме открытого конкурса регламентирован разделом 6 Положения.

Согласно п.6.3.1. Положения участники закупки готовят свои заявки на участие в конкурсе в соответствии с требованиями, установленными в конкурсной документации.

В соответствии с п.6.3.5. Положения заявка на участие в конкурсе должна содержать следующие сведения и документы:

- 1) анкету участника закупки;
- 2) полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении конкурса выписку из ЕГРЮЛ или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц), полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении конкурса выписку из ЕГРИП или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении конкурса;
- 3) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки без доверенности (далее - руководитель). В случае, если от имени участника закупки действует иное лицо, заявка должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника закупки, заверенную печатью участника закупки и подписанную руководителем участника закупки (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника закупки, заявка должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;
- 4) копии учредительных документов участника закупки (для юридических лиц);
- 5) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение

денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой;

В случае, если получение указанного решения до истечения срока подачи заявок на участие в конкурсе для участника конкурса невозможно в силу необходимости соблюдения установленного законодательством и учредительными документами участника закупки порядка созыва заседания органа, к компетенции которого относится вопрос об одобрении или о совершении крупных сделок, участник конкурса обязан представить письмо, содержащее обязательство в случае признания его победителем конкурса представить вышеуказанное решение до момента заключения договора.

В случае, если для данного участника закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющиеся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечения исполнения договора не являются крупной сделкой, участник закупки представляет соответствующее письмо;

6) документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям к участникам, установленным заказчиком в конкурсной документации в соответствии с пунктом 2 настоящего Положения;

7) предложение участника в отношении предмета договора с приложением документов, подтверждающих соответствие требованиям, установленным в конкурсной документации, включая расчет и обоснование цены договора в случае, предусмотренном пунктом 3.3. настоящего Положения;

8) документы, подтверждающие внесение обеспечения заявки, в случае, если в конкурсной документации содержится указание на требование обеспечения такой заявки;

9) план-график исполнения договора, в случае закупки подрядных работ;

10) сведения о привлекаемых соисполнителях (субподрядчиках, субпоставщиках) и документы, подтверждающие их соответствие требованиям, установленным в документации о закупке, или справку о том, что соисполнители (субподрядчики, субпоставщики) участником привлекаться не будут.

Пунктом 8 Информационной карты конкурса (раздел 2 Документации) установлен перечень документов, которые должны входить в комплект заявки на участие в конкурсе. В частности, в соответствии с подпунктом 7 пункта 8 Информационной карты конкурса в заявке участника должны быть представлены документы или копии документов, подтверждающих правомочность участника закупки заключать договор. При этом в закупочной документации отсутствует указание на то, какой именно документ должен представить участник конкурса в составе своей заявки в качестве подтверждения правомочности участника закупки заключать договор.

Представителем организатора торгов пояснено, что требование к составу заявки участника в части представления им документов или их копий, подтверждающих правомочность участника закупки заключать договор, включено в закупочную документацию в соответствии с пп.3 п.6.3.5. Положения.

Вместе с тем, пп.3 п.6.3.5. Положения прямо предусмотрено какими документами должны подтверждаться полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки.

Поскольку подпунктом 7 пункта 8 Информационной карты конкурса не конкретизированы документы, которые должен представить участник в составе своей конкурсной заявки для подтверждения своего соответствия требованиям закупочной документации, в соответствии с ч.6 ст.3 Закона о закупках указанное требование не применимо к участникам закупки. При этом в действиях МАОУ СОШ № 8 усматривается нарушение требований пп.3 п.6.3.5. Положения. Вместе с тем, доказательств того, что указанное нарушение повлияло на результат отбора заявок участников по итогам проведения открытого конкурса Комиссии Свердловского УФАС России представлено не было.

Иные доводы жалобы ИП Гудковой Р.В. не находят своего подтверждения материалами дела, в связи с чем признаются Комиссией антимонопольного органа необоснованными.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

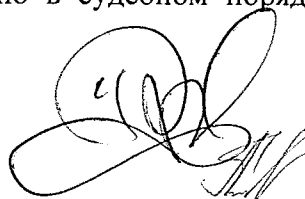
РЕШИЛА:

1. Жалобу ИП Гудковой Р.В. признать обоснованной.
2. В действиях организатора закупки в лице МАОУ СОШ № 8 выявлено нарушение пп.3 п.6.3.5. Положения.
3. Организатору закупки в лице МАОУ СОШ № 8 предписание об устранении нарушений законодательства не выдавать, поскольку по итогам проведения закупки заключен договор, а выявленное нарушение не повлияло на результат отбора заявок участников по итогам проведения закупки.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



Е.А. Ружников

Р.Г. Анисимов



П.И. Перминова

