



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего профессионального образования "Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н.Ельцина"
620002, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Мира, 19

ООО «ТехноСтройКомплект»
624054, Свердловская обл., пос. Уральский, ул. им. С.П. Королева, 255-47

РЕШЕНИЕ № 119-А

г. Екатеринбург

21.04.2016 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Старкова Г.Л. – начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии;

Анисимова Р.Г. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Шабановой Д.Н. – специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии; при участии представителей:

– организатора торгов в лице Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н.Ельцина" – Голобородько А.А. (доверенность № 14-05/12 от 01.01.2016г.),

– заявителя жалобы в лице ООО «ТехноСтройКомплект» - Епанчинцевой Е.А. (доверенность №01 от 20.01.2016г.),

- слушателя Полякова Ю.Н.,

рассмотрев жалобу ООО «ТехноСтройКомплект» (624054, Свердловская обл., пос. Уральский, ул. им. С.П. Королева, 255-47) (далее по тексту – ООО «ТСК») с информацией о нарушении организатором торгов в лице Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н.Ельцина" (далее по тексту – ФГАОУ ВПО «УрФУ») (620002, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Мира, 19) закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении запроса цен №31603518453 на проведение работ по огнезащитной обработке деревянных конструкций в порядке ст.18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ТСК» (вх. № 01-5456 от 13.04.2016г.) с информацией о нарушении организатором закупки в лице ФГАОУ ВПО «УрФУ» законодательства о закупках при проведении запроса цен на проведение работ по огнезащитной обработке деревянных конструкций (извещение № 31603518453), соответствующая требованиям ч.6 ст.18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель обжалует положения закупочной документации в части отсутствия в ней требования к участникам закупки о наличии у них лицензии на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации. ООО «ТСК» мотивирует обоснованность доводов своей жалобы тем, что ряд объектов, на которых планируется осуществлять работы по огнезащитной обработке деревянных конструкций, входят в Перечень объектов культурного наследия, находящихся на территории Свердловской области, при проведении работ, на которых в соответствии с Федеральным законом от 25.06.2002 N 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" допускаются только лица имеющие вышеуказанную лицензию.

В связи с изложенным, ООО «ТСК» просит рассмотреть доводы жалобы по существу, признать ее обоснованной.

Представитель организатора закупки с доводами жалобы не согласилась, просила признать жалобу ООО «ТСК» необоснованной.

Заслушав представителей сторон и проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась ФГАОУ ВПО «УрФУ» в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о порядке проведения закупок для нужд ФГАОУ ВПО «УрФУ» (далее – Положение), размещенного на официальном сайте в сети «Интернет» в действующей редакции от 29.12.2015г.

06.04.2016 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31603518453 о проведении запроса цен на выполнение работ по огнезащитной обработке деревянных конструкций.

Начальная (максимальная) цена договора 4 989 858,92 рублей.

По обстоятельствам дела Комиссией Свердловского УФАС России установлено следующее.

В соответствии с п.9 ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Порядок проведения процедуры закупки в форме запроса цен регламентирован разделом 4 Положения.

Пунктом 4.1 Положения предусмотрено, что запрос цен не является разновидностью торгов. При проведении запроса цен Приглашение к участию в запросе цен является приглашением делать оферты со стороны Заказчика, заявка на участие в запросе цен является офертой потенциального Участника запроса цен, выбор Единой комиссией победителя запроса цен является акцептом оферты Участника запроса цен.

В соответствии с п.4.2. Положения заявка должна содержать следующие сведения и документы:

2) сведения, подтверждающие соответствие Участника требованиям Приглашения к участию в запросе цен.

Техническим заданием (Приложение №1 к Приглашению № 2016-71 (СМП) к участию в запросе цен) установлено, что объектом закупки является огнезащитная обработка деревянных конструкций чердачных помещений по адресам: г. Екатеринбург, ул. Большакова, 77, ул. Большакова, 79, ул. Чапаева, 16, ул. Чапаева, 20, Ленина, 51, ул. Куйбышева, 48а/ул. Белинского, 71а литер А, Б, ул. Мира, 28, ул. Малышева, 140, ул. Фонвизина, 2, ул. Фонвизина, 4.

При этом требования о наличии у участника закупки лицензии на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации Приглашение № 2016-71 (СМП) к участию в запросе цен не содержит.

В соответствии со ст.4 Федерального закона от 25.06.2002 N 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" объекты культурного наследия подразделяются на следующие категории историко-культурного значения:

- объекты культурного наследия федерального значения - объекты, обладающие историко-архитектурной, художественной, научной и мемориальной ценностью, имеющие особое значение для истории и культуры Российской Федерации, а также объекты археологического наследия;

- объекты культурного наследия регионального значения - объекты, обладающие историко-архитектурной, художественной, научной и мемориальной ценностью, имеющие особое значение для истории и культуры субъекта Российской Федерации;

- объекты культурного наследия местного (муниципального) значения - объекты, обладающие историко-архитектурной, художественной, научной и мемориальной ценностью, имеющие особое значение для истории и культуры муниципального образования.

В силу ст.9.2 вышеуказанного Закона к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия относятся:

б) определение порядка принятия органом государственной власти субъекта Российской Федерации решения о включении объекта культурного наследия регионального значения или объекта культурного наследия местного (муниципального) значения в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

Статьей 8 Закона Свердловской области от 21.06.2004 N 12-ОЗ "О государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) в Свердловской области" установлено, что уполномоченный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере охраны объектов культурного наследия:

10-2) формирует и ведет перечень выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Свердловской области.

В перечне выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Свердловской области, содержится информация о следующих объектах культурного наследия, на которых в соответствии с условиями технического задания должны проводиться работы по огнезащитной обработке деревянных конструкций:

- «жилой дом с магазинами, 1950-е годы», расположенный по адресу г. Екатеринбург, ул. Куйбышева, 48-А;

- «здание бывшего Совнархоза, 1957 год, архитектор Тафф», расположенный по адресу г. Екатеринбург, пр. Ленина, 51;

- «институт политехнический. Комплекс учебных зданий: корпус физико-технологического факультета 1949-1956 годы», расположенный по адресу г. Екатеринбург, ул. Мира, 21.

Согласно ч.6 ст.45 Федерального закона от 25.06.2002 N 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" к проведению работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в реестр, или выявленного объекта культурного наследия допускаются юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие лицензию на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности.

В силу п. 48 ч.1 ст.12 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" деятельность по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации подлежит лицензированию в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Положением о лицензировании деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, утвержденным

Постановлением Правительства РФ от 19.04.2012 N 349 (далее по тексту - Положение о лицензировании) определен порядок лицензирования деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее - объекты), осуществляемой юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Согласно п.3 Положения о лицензировании деятельность по сохранению объектов составляют работы по перечню согласно приложению.

Перечень работ, составляющих деятельность по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации содержится в Приложении к Положению о лицензировании. При этом, как установлено Комиссией Свердловского УФАС России, в вышеуказанном перечне отсутствует указание на работы по огнезащитной обработке деревянных конструкций.

Следовательно, поскольку лицензированию подлежат только работы, указанные в перечне согласно приложения к Положению о лицензировании, а данный перечень не содержит информации о работах по огнезащитной обработке деревянных конструкций, указанный вид работ не подлежит лицензированию в соответствии с Положением о лицензировании деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации. Таким образом, требование ч.6 ст.45 Федерального закона от 25.06.2002 N 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" не распространяется на участников запроса цен на выполнение работ по огнезащитной обработке деревянных конструкций.

Из изложенного следует, что ФГАОУ ВПО «УрФУ» правомерно не установлено требование участникам закупки в части наличия у них лицензии на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,


РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «ТСК» признать необоснованной.
2. В действиях организатора торгов в лице ФГАОУ ВПО «УрФУ» нарушений законодательства о закупках не выявлено.
3. Организатору торгов в лице ФГАОУ ВПО «УрФУ» предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

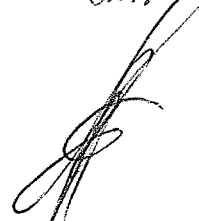
Члены Комиссии



Г.Л. Старков



Р.Г. Анисимов



Д.Н. Шабанова

