



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
от _____
На № _____

ОАО "Межрегиональная распределительная
сетевая компания Урала"
620026, Свердловская область,
Екатеринбург, Мамина-Сибиряка, дом 140

ООО «Электротехпром-ЭМУ»
614013, г. Пермь, ул. Набережная 3-я,
д. 46а,

РЕШЕНИЕ № 68-А

г. Екатеринбург

15.03.2016г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

Старкова Г.Л. – начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии,
Анисимова Р.Г. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

Алиева В.А. – специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,
при участии представителей:

– организатора закупки в лице ОАО "Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала" – Лешкова В.Н. (доверенность №108/2016 от 01.01.2016г.), Роньжина А.В. (доверенность №206 от 25.01.2016),

– в отсутствие представителей заявителя в лице ООО «Электротехпром-ЭМУ» надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «Электротехпром-ЭМУ» (вх. № 01-2740 от 26.02.2016г.) с информацией о нарушении организатором закупки в лице ОАО "Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала" (далее по тексту – ОАО «МРСК Урала») (620026, Свердловская область, Екатеринбург, Мамина-Сибиряка, дом 140), его закупочной комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закона о закупках) при проведении открытых конкурентных переговоров на право заключения рамочных соглашений на выполнение проектно-изыскательских работ по электросетевым объектам, реализуемым в рамках исполнения договоров технологического присоединения в 2016 г. для нужд ОАО «МРСК Урала» (извещение № 31503046050) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии

с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Электротехпром-ЭМУ» (вх. № 01-2740 от 26.02.2016г.) с информацией о нарушении организатором закупки в лице ОАО «МРСК Урала», его закупочной комиссией Закона о закупках при проведении открытых конкурентных переговоров на право заключения рамочных соглашений на выполнение проектно-изыскательских работ по электросетевым объектам, реализуемым в рамках исполнения договоров технологического присоединения в 2016 г. для нужд ОАО «МРСК Урала» (извещение № 31503046050), соответствующая требованиям ч.6 ст.18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель обжалует действия закупочной комиссии ОАО «МРСК Урала» в части отклонения заявки ООО «Электротехпром-ЭМУ» от участия в открытых конкурентных переговорах. В связи с изложенным, ООО «Электротехпром-ЭМУ» просит рассмотреть доводы жалобы по существу, признать жалобу обоснованной, выдать организатору закупки, его закупочной комиссии предписание об устранении нарушений Закона о закупках.

Представители организатора закупки с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу ООО «Электротехпром-ЭМУ» необоснованной.

Заслушав представителей сторон и проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась организатором закупки в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке ОАО «МРСК Урала» (далее – Положение), размещенного на официальном сайте в сети «Интернет» в действующей редакции от 11.01.2016 г.

04.12.2015 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31503046050 о проведении закупки в форме открытых конкурентных переговоров на право заключения рамочных соглашений на выполнение проектно-изыскательских работ по электросетевым объектам, реализуемым в рамках исполнения договоров технологического присоединения в 2016 г. для нужд ОАО «МРСК Урала».

Рассматриваемая закупка состоит из 3-х лотов, а именно:

- лот №1: Закупка №15101, лот №134 – право заключения рамочных соглашений на выполнение проектно-изыскательских работ по электросетевым объектам, реализуемым в

рамках исполнения договоров технологического присоединения в 2016г. в филиале ОАО «МРСК Урала» - «Свердловэнерго» с предельной стоимостью лота до 10 000 000 рублей с НДС;

- лот №2: Закупка №15102, лот №379 – право заключения рамочных соглашений на выполнение проектно-изыскательских работ по электросетевым объектам, реализуемым в рамках исполнения договоров технологического присоединения в 2016г. в филиале ОАО «МРСК Урала» - «Челябэнерго» с предельной стоимостью лота до 10 000 000 рублей с НДС;

- лот №3: Закупка №15103, лот №539 – право заключения рамочных соглашений на выполнение проектно-изыскательских работ по электросетевым объектам, реализуемым в рамках исполнения договоров технологического присоединения в 2016г. в филиале ОАО «МРСК Урала» - «Пермэнерго» с предельной стоимостью лота до 10 000 000 рублей с НДС.

По обстоятельствам дела Комиссией Свердловского УФАС России установлено следующее.

Согласно п.9 ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Положением (п.1.6.17 Глоссария) предусмотрено, что конкурентные переговоры - конкурентный способ закупки, при котором Организатор закупки после переговоров с достаточным для обеспечения эффективной конкуренции числом участников закупки заключает договор с одним из них (или несколькими, если это оказалось необходимо).

Положением (Типовые требования к участникам закупок) утверждены минимальные обязательные требования к Участникам закупки (отборочные критерии). Разделом 3 Типовых требований к участникам закупок, являющихся частью Положения, установлено следующее.

Отборочные критерии - это устанавливаемые в документации о закупке основные обязательные минимальные требования к Участнику и его Заявке, несоответствие которым может повлечь решение закупочной комиссии об отклонении заявки от дальнейшего рассмотрения. Включение тех или иных требований и критериев в документацию о закупке зависит от предмета закупки и способа, вида закупки и ее особенностей. Требования и критерии утверждаются закупочной комиссией в документации о закупке по каждой закупке. Соответствие заявки установленным отборочным критериям рассматривается членами закупочной комиссии и экспертами по следующим основным категориям:

- Формальная (соблюдение Участником порядка и правил подачи заявки, сроков подачи, состав и порядок документов заявки);
- Финансовая (оценка финансового состояния Участника)
- Юридическая (правоспособность, условия договора);
- Коммерческая (коммерческие условия заявки);
- Техническая (соответствие технического предложения);
- Квалификация (опыт выполнения аналогичных договоров, надежность и деловая репутация, кадровые и материально-технические ресурсы).

Типовые отборочные требования приведены в Таблице 3. Перечень документов, требуемых для оценки соответствия заявок установленному требованию и краткая информация о методике оценки приведены в приложении 1 к настоящим Типовым требованиям. Таблицей 3 типовых отборочных требований по критерию «квалификация» установлены следующие требования:

№	Требование документации о закупке	Категория	Применимость критерия		Условие соответствия установленному требованию
			По способу закупки	По предмету договора	

№	Требование документации о закупке	Категория	Применимость критерия		Условие соответствия установленному требованию
			По способу закупки	По предмету договора	
1.	Отсутствие признанных Участником претензий либо судебных решений не в пользу Участника вследствие неисполнения договорных обязательств перед ПАО «_____» и его филиалами в течение последних двух лет до срока окончания подачи заявок	Квалификация	По всем способам	Любой предмет договора	Своевременное и полное исполнение ранее заключенных с ПАО «_____» договоров, отсутствие судебных решений не в пользу Участника либо признанных Участником претензий вследствие неисполнения либо ненадлежащего исполнения ранее заключенных договоров с ПАО «_____» и его филиалами. Комиссия может принимать во внимание систематичность нарушений условий договора, если таковые имеются, а также существенность нарушений и их последствий для Заказчика.

Требования к участникам закупки установлены закупочной документацией в п.2.3.7. Пунктом 2.3.7.1.2 закупочной документации установлено, что чтобы претендовать на победу в процедуре закупки и получить право заключить с Заказчиком рамочное соглашение, Участник должен, в частности, отвечать следующим требованиям:

ж) не должен иметь претензий либо судебных решений не в пользу Участника вследствие ненадлежащего исполнения договорных обязательств перед ОАО «МРСК Урала», ДХО и филиалами ОАО «МРСК Урала».

Согласно п.2.7.2.1 документации в рамках отборочной стадии Закупочная комиссия проверяет:

а) соответствие Участника закупки требованиям настоящей документации, в том числе отсутствие участника в Реестре недобросовестных поставщиков, который ведется в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

В силу п.2.7.2.5 закупочной документации по результатам проведения отборочной стадии Закупочная комиссия имеет право отклонить Заявки, которые:

б) поданы Участниками, которые не отвечают требованиям настоящей Документации.

В соответствии с п.2.7.3.1 после предварительного рассмотрения и оценки Заявок Организатор закупки, в случае необходимости, по решению Закупочной комиссии, вправе провести переговоры с любым из Участников, Заявки которых не были отклонены, по любому положению его Заявки.

По обстоятельствам дела Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в соответствии с Протоколом заседания закупочной комиссии по вскрытию конвертов заявок участников №ОКП/11/1 от 28.12.2015г. на участие в закупке по лотам 1, 2 и 3 поступила в том числе и заявка заявителя жалобы ООО «Электротехпром-ЭМУ».

По итогам проведения процедуры рассмотрения и оценки поступивших на участие в закупке заявок закупочной комиссией ОАО «МРСК Урала» составлен протокол заседания закупочной комиссии по рассмотрению, оценке заявок участников и подведению итогов №ОКП/11/2 от 12.02.2016г. В соответствии с указанным протоколом заявка ООО «Электротехпром-ЭМУ» отклонена закупочной комиссией по следующим основаниям:

-п.2.7.2.5. Том 1 Документации:

- участник не соответствует требованиям п.2.3.7.1.2. ж) Том 1 Документации и п.2.1.6 ТЗ Том 2 Документации, а именно: имеет судебные решения вследствие неисполнения договорных обязательств перед ОАО «МРСК УРАЛА» за последние три календарных года (с 01.12.2012г. по дату объявления о данной закупке).

Как пояснено представителями ОАО «МРСК УРАЛА» и установлено Комиссией Свердловского УФАС России на момент подачи заявки на участие в открытых конкурентных переговорах существовало три судебных акта о взыскании с ООО «Электротехпром-ЭМУ» в пользу ОАО «МРСК Урала» неустоек за неисполнение договорных обязательств (дело № А50-4572/2015, дело № А50-8756/2015, дело № А50-17370/2014).

Доводы жалобы заявителя относительно того, что сроки по договорным обязательствам были нарушены им незначительно, Комиссией антимонопольного органа не принимаются, поскольку на основании указанных выше судебных актов с ООО «Электротехпром-ЭМУ» была взыскана неустойка в связи с просрочкой исполнения им договорных обязательств перед ОАО «МРСК УРАЛА», а основанием для отклонения заявки участника в соответствии с требованиями закупочной документации является сам факт наличия таких судебных актов.

Таким образом, поскольку ООО «Электротехпром-ЭМУ» в нарушение п.2.3.7.1.2. ж) Том 1 Документации имело судебные решения вследствие неисполнения договорных обязательств перед ОАО «МРСК УРАЛА» за последние три календарных года, его заявка была правомерно отклонена закупочной комиссией организатора торгов, как участника, который не соответствует требованиям закупочной документации.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Электротехпром-ЭМУ» признать необоснованной.
2. В действиях организатора закупки в лице ОАО «МРСК УРАЛА», его закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Организатору закупки в лице ОАО «МРСК УРАЛА», его закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



Г.Л. Старков



Р.Г. Анисимов



В.А. Алиев

