



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

Федеральное государственное автономное  
образовательное учреждение высшего  
профессионального образования "Российский  
государственный профессионально-  
педагогический университет"  
620012, Свердловская обл.,  
г. Екатеринбург, ул. Машиностроителей, 11

ООО «ПроектСтрой»  
620000, г. Екатеринбург, ул. Крестинского, 44

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**РЕШЕНИЕ № 88-А**

г. Екатеринбург

30.03.2016 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Старкова Г.Л. – начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии;

Анисимова Р.Г. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Дорохиной Т.В. – специалиста 1 разряда отдела контроля закупок, члена комиссии;  
при участии представителей:

– организатора торгов в лице Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Российский государственный профессионально-педагогический университет" – Битюковой Е.В. (доверенность № 42 от 29.03.2016г.), Чучалина Н.Ю. (доверенность № 44 от 29.11.2016г.),

– в отсутствие представителей заявителя жалобы в лице ООО «ПроектСтрой» надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «ПроектСтрой» (620000, г. Екатеринбург, ул. Крестинского, 44) с информацией о нарушении организатором торгов в лице Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Российский государственный профессионально-педагогический университет" (далее по тексту – ФГАОУ ВПО РГППУ) (620012, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Машиностроителей, 11) закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого аукциона №31603369433 на выполнение работ по капитальному ремонту 1/3 кровли ГУКа (первый этап), г. Екатеринбург, ул. Машиностроителей, 11 в порядке ст.18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с

законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ПроектСтрой» (вх. № 01-3882 от 21.03.2016г.) с информацией о нарушении организатором закупки в лице ФГАОУ ВПО РГППУ законодательства о закупках при проведении открытого аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту 1/3 кровли ГУКа (первый этап), г. Екатеринбург, ул. Машиностроителей, 11 (извещение № 31603369433), соответствующая требованиям ч.6 ст.18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель жалобы обжалует положения аукционной документации в части не установления обязательных требований к участнику закупки. В доводах жалобы указывает, что техническим заданием предусмотрено выполнение работ по молниезащите, которые в соответствии с действующим законодательством должны выполняться с использованием электролаборатории. Однако требования к участнику электронного аукциона о наличии у него свидетельства о регистрации электролаборатории, выданного Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, с правом выполнения наладки и испытаний электроустановок до 1000В аукционной документацией не установлено.

На основании изложенного ООО «ПроектСтрой» просит рассмотреть доводы жалобы по существу, признать их обоснованными и, в случае выявления нарушений законодательства о закупках, выдать организатору торгов предписание об их устранении.

Представители организатора закупки с доводами жалобы не согласилась, просили признать жалобу ООО «ПроектСтрой» необоснованной.

Заслушав представителей ФГАОУ ВПО РГППУ и проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась организатором закупки в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупках товаров (работ, услуг) для нужд РГППУ (далее – Положение), размещенного на официальном сайте в сети «Интернет» в действующей редакции от 17.11.2015г.

Порядок проведения закупки в форме электронного аукциона содержится в главе 4 Положения.

Согласно п.4.1.1. Положения в целях настоящего Положения под аукционом на право заключить договор понимаются торги, победителем которых признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора или, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля и аукцион проводится на право заключить договор, наиболее высокую цену договора.

В силу п.4.3.1. Положения документация об аукционе разрабатывается организатором и инициатором закупки и утверждается руководителем Заказчика.

Согласно п.4.3.2. Положения в документации об аукционе должны быть указаны в том числе следующие сведения:

к) требования к участникам аукциона и перечень документов, требование к оформлению таких документов, представляемых участниками аукциона для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Техническим заданием (раздел 2 аукционной документации) предусмотрено выполнение подрядчиком работ по молниезащите. В частности, ведомость объемов работ (п.70-73) предусматривает следующие виды работ по молниезащите:

- заземлитель вертикальный из угловой стали размером 50x50x5 мм;
- проводник заземляющий открыто по строительным основаниям из круглой стали диаметром 8 мм;
- проводник заземляющий открыто по строительным основаниям из полосовой стали сечением 160 мм<sup>2</sup>.

Руководящими документами, определяющими требования к устройству молниезащиты, зданий, сооружений и промышленных коммуникаций являются «Инструкция по молниезащите зданий СО 153-34.21.122-2003» (утв. Приказом Минэнерго РФ от 30.06.2003 N 280) и «Инструкция по молниезащите зданий РД 34.21.122-87» (утв. Минэнерго СССР 12.10.1987).

Указанный нормативно-правовые акты предполагают действия электротехнической лаборатории на этапе приемки в эксплуатацию устройств молниезащиты только в части проведения замеров сопротивлений устройств молниезащиты и всех заземлителей, а также оформления протоколов измерений для составления паспортов молниезащитных устройств.

При этом п.12 Информационной карты (раздел 1 аукционной документации), которой установлены требования к участникам закупки, не установлено требование к участнику электронного аукциона в части наличия у него свидетельства о регистрации электролаборатории, выданное Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, с правом выполнения наладки и испытаний электроустановок до 1000В.

По существу дела представителями организатора торгов пояснено, что предметом закупки по рассматриваемому электронному аукциону является проведение работ по капитальному ремонту только 1/3 кровли здания ГУКа (ремонт оставшейся 2/3 площади ГУКа будет проводиться в дальнейшем поэтапно), в связи с чем, работы по устройству молниезащиты после первого этапа выполнения работ остаются не закончены. Приемку в эксплуатацию молниезащитных устройств объектов, законченным строительством, с применением результатов замеров электротехнической лаборатории необходимо проводить при сдаче-приемке рабочей комиссии всей кровли. В связи с изложенным на этапе ремонта первой трети кровли здания ГУКа привлечение электротехнической лаборатории не требуется. Таким образом, вышеуказанные причины, по заявлению представителей организатора торгов, послужили основанием, в соответствии с которым требование к участнику закупки в части

наличия него свидетельства о регистрации электролаборатории, выданное Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, с правом выполнения наладки и испытаний электроустановок до 1000В отсутствует в аукционной документации.

Изучив аукционную документацию и действующие нормативно-паровые акты регулирующие выполнение работ по молниезащите Комиссия Свердловского УФАС России пришла к выводу о том, что ФГАОУ ВПО РГППУ в соответствии с действующим законодательством и спецификой выполнения работ по рассматриваемому электронному аукциону правомерно не включило в аукционную документацию требования к участнику закупки о наличии у него свидетельства о регистрации электролаборатории, выданного Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, с правом выполнения наладки и испытаний электроустановок до 1000В.

Кроме того, Свердловским УФАС России в ходе рассмотрения жалобы по существу стало известно о том, что ООО «ПроектСтрой» заявку выполнение работ по капитальному ремонту 1/3 кровли ГУКа (первый этап), г. Екатеринбург, ул. Машиностроителей,11 (извещение № 31603369433) не подавало. В связи с чем, права и законные интересы заявителя жалобы не могли быть ущемлены требованиями аукционной документации к участникам закупки (или отсутствием таковых).

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «ПроектСтрой» признать необоснованной.
2. В действиях организатора торгов в лице ФГАОУ ВПО РГППУ нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Организатору торгов в лице ФГАОУ ВПО РГППУ предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



Г.Л. Старков

Члены Комиссии



Р.Г. Анисимов



Т.В. Дорохина