



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
На № от

АО "Совхоз "Сухоложский"  
624810, Свердловская обл., Сухоложский р-н, с.  
Курьи, ул. Школьная, д. 17

ООО ЭПК «Зеленый щит»  
620010, г. Екатеринбург,  
ул. Грибоедова, 32/20-901

**РЕШЕНИЕ № 97-А**

г. Екатеринбург

05.04.2016 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Старкова Г.Л. – начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии;

Анисимова Р.Г. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Чулковой Г.К. – специалиста 1 разряда отдела контроля закупок, члена комиссии; при участии представителей:

– организатора торгов в лице АО "Совхоз "Сухоложский" – Захваткина Г.А. (доверенность № 66 АА 3424504 от 04.02.2014г.),

– в отсутствие представителей заявителя жалобы в лице ООО ЭПК «Зеленый щит» надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО ЭПК «Зеленый щит» (620010, г. Екатеринбург, ул. Грибоедова, 32/20-901) с информацией о нарушении организатором торгов в лице АО "Совхоз "Сухоложский" (624810, Свердловская обл., Сухоложский р-н, с. Курьи, ул. Школьная, д. 17) закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении запроса котировок №31603434624 на поставку пестицидов (протравителей, гербицидов, стимуляторов роста) в порядке ст.18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО ЭПК «Зеленый щит» (вх. № 01-4320 от 28.03.2016г.) с информацией о нарушении организатором закупки в лице АО "Совхоз "Сухоложский" законодательства о закупках при проведении запроса котировок на поставку пестицидов (протравителей, гербицидов, стимуляторов роста) (извещение № 31603434624), соответствующая требованиям ч.6 ст.18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель обжалует положения закупочной комиссии организатора торгов в части отклонения заявки ООО ЭПК «Зеленый щит» от участия в запросе котировок. В связи с изложенным, ООО ЭПК «Зеленый щит» просит рассмотреть доводы жалобы по существу, признать ее обоснованной.

Представитель организатора закупки с доводами жалобы не согласился, просил признать жалобу ООО ЭПК «Зеленый щит» необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась АО "Совхоз "Сухоложский" в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг ГУП СО «Совхоз «Сухоложский» (далее – Положение), размещенного на официальном сайте в сети «Интернет» в действующей редакции от 18.02.2016г.

18.03.2016 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31603434624 о проведении запроса котировок на поставку пестицидов (протравителей, гербицидов, стимуляторов роста).

Начальная (максимальная) цена договора 2 250 000,00 рублей.

По обстоятельствам дела Комиссией Свердловского УФАС России установлено следующее.

Согласно п.3 ч.9 ст.4 Закона о закупках в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг.

В соответствии с п.9 ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Порядок проведения процедуры закупки в форме запроса цен регламентирован разделом 7 Положения.

Согласно параграфу 52 Положения для участия в проведении запроса котировок претендент должен подготовить котировочную заявку, оформленную в полном соответствии с требованиями извещения о проведении запроса котировок. При этом котировочная заявка должна содержать в том числе наименование и характеристики поставляемых товаров, на поставку которых размещается заказ.

Параграфом 54 Положения предусмотрено, что участнику размещения заказа будет отказано в участии в проведении запроса котировок в случае, в том числе, несоответствия котировочной заявки такого участника требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок.

В соответствии с техническим заданием на поставку пестицидов (протравители, гербициды, стимуляторы роста), содержащимся в приложении №1 к извещению о проведении запроса котировок, заказчиком закупаются следующие товары:

№	Название препарата и состав	Назначение	Норма расхода	Культура	Кол-во товара
1.	Бенефис, МЭ (50 г/л имазалил + 40 г/л металаксила + 30 г/л тебуконазола)	Протравитель, фунгицид (Головни, фузариоз, гельминтоспориоз, плесени, альтернариоз)	0,6	Пшеница, ячмень	400 литров
2.	Овсюген Экспресс, КЭ (140 г/л феноксапроп-П-этил + 35 г/л антидота)	Гербицид (противозлаковый)	0,4	Пшеница	130литров
3.	Овсюген Супер, КЭ (140 г/л феноксапроп-П-этила + 47 г/л антидота)	Гербицид (противозлаковый)	0,4	Ячмень	160 литров
4.	GSN 2004 (Humilife)	Стимулятор роста, адаптоген	0,3	Все культуры	270 литров
5.	Скарлет МЭ (100 г/л имазалила + 60 г/л тебуконазол)	Протравитель, фунгицид (Фузариозы, аскохитоз, плесневение)	0,4	Горох	10 литров
6.	Табу (500 г/л имидаклоприд)	Протравитель, инсектицид (проволочники)	5	Кукуруза	65 литров

Форма котировочной заявки (приложение №3 к извещению о проведении запроса котировок) содержит, в том числе, и список товаров, предлагаемых участником к поставке по итогам проведения запроса котировок, их количество и стоимость за единицу поставляемого товара.

Составной частью формы заявки является опись документов предоставляемых для участия в запросе котировок на право заключения договора поставки пестицидов (протравителей, гербицидов, стимуляторов роста), для нужд АО «Совхоз «Сухоложский» содержащаяся в приложении №4 к извещению о проведении запроса котировок. При этом согласно описи документов участник должен приложить к своей заявке сертификаты качества на товар, проедаемый им к поставке в рамках запроса котировок.

Таким образом, в соответствии с требованиями Положения и извещения о проведении запроса котировок участник должен подать свою заявку на участие в закупке по форме, установленной извещением с указанием товаров, предлагаемых к поставке в рамках данной

закупки, соответствующих товарам, указанным в техническом задании и с приложением описи документов.

Пунктом 246 параграфа 54 Положения предусмотрено, что на основании результатов рассмотрения и оценки котировочных заявок заказчик формирует протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок, содержащий сведения о всех участниках размещения заказа, подавших котировочные заявки с указанием цены договора, подложенной в таких заявках, об отклоненных котировочных заявках с обоснованием причин отклонения.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок от 25.03.2016г. на участие в закупке поступило 3 заявки от следующих участников: ООО ЭПК «Зеленый щит», ООО «Уралсельмаш-Опт» и ООО «Свердловскагрохим».

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в запросе котировок от 25.03.2016г. заявка участника ООО ЭПК «Зеленый щит» была признана не соответствующей требованиям документации по следующему основанию: участник предоставил сертификаты качества на аналоги препаратов, а не на указанные препараты в котировочной документации.

Рассмотрев заявку ООО ЭПК «Зеленый щит» Комиссия Свердловского УФАС России установила, что заявка участника содержит Опись документов, предоставляемых для участия в запросе котировок на право заключения договора поставки пестицидов (протравителей, гербицидов, стимуляторов роста), для нужд АО «Совхоз «Сухоложский» в состав которой входят сертификаты качества товаров (26-34 стр. описи). При этом Комиссией антимонопольного органа установлено, что ООО ЭПК «Зеленый щит» приложил к своей заявке сертификаты качества иных товаров, нежели те, которые указаны в техническом задании и являются объектом закупки.

Довод заявителя жалобы относительно того, что предложенные им товары являются аналогами указанных в техническом задании Комиссией Свердловского УФАС России отклоняется, поскольку закупочной документацией не предусмотрена возможность поставки товаров, аналогичных тем, которые установлены заказчиком в техническом задании. Закон о закупках и Положение также не запрещает заказчику устанавливать в закупочной документации требования к объекту закупки в части закупки товаров с указанием конкретных торговых марок таких товаров без возможности поставки эквивалента.

Таким образом, заявка ООО ЭПК «Зеленый щит» не соответствует требованиям котировочной документации, поскольку участником в составе заявки приложены сертификаты качества товаров, которые не соответствуют требованиям документации. В связи с изложенным, закупочная комиссия АО "Совхоз "Сухоложский" правомерно отклонила заявку ООО ЭПК «Зеленый щит» как не соответствующую требованиям документации.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО ЭПК «Зеленый щит» признать необоснованной.
2. В действиях комиссии организатора торгов в лице АО "Совхоз "Сухоложский" нарушений законодательства о закупках не выявлено.
3. Организатору торгов в лице АО "Совхоз "Сухоложский", его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



Г.Л. Старков

Члены Комиссии



Р.Г. Анисимов



Г.К. Чулкова

