

Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы РФ по г. Москве
Р.А. Петросяну

От Аверьянова Александра Петровича,


Об обжаловании закупок ФГУП «Почта России»

Как следует из информации, размещённой на официальном сайте ФГУП «Почта России» www.russianpost.ru раздел «закупки» на электронной площадке utp.sberbank-ast.ru проводится редукцион SBR035-1604250065 по определению подрядчика на право заключения договора на выполнение работ по разработке рабочей документации, поставке, монтажу и пуско-наладке оборудования системы автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуации людей при пожаре в Воронежском МСЦ – ОСП ГЦМПП - филиала ФГУП «Почта России», место нахождения юридического лица и почтовый адрес: 131000, г. Москва, Варшавское шоссе, д.37, тел. +7 (495) 956-20-67, факс: +7 (495) 956-99-51.

Как следует из документации открытого редукциона в электронной форме (далее – Документация), при его проведении допущены следующие нарушения:

1. Согласно Документации, работы необходимо выполнить согласно нормам Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – ФЗ-123). В соответствии с ч.1 ст.83 ФЗ-123 автоматические установки пожаротушения и пожарной сигнализации должны монтироваться в зданиях, сооружениях и строениях в соответствии с проектной документацией, разработанной и утвержденной в установленном порядке.

Однако, в нарушение норм п. 1 ст. 743 Гражданского кодекса РФ, п. 3 ч. 9, ч. 5, п. 1 ч. 10 ст. 4 ФЗ-223 о закупках в Документации проектная документация не представлена.

Кроме того, при проведении обжалуемых закупок имеются признаки состава административного правонарушения в соответствии с ч. 4.2 ст. 7.30 и ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ (письмо ФАС от 09.03.2016 № АЦ/14427/16 - копия прилагается).

2. Так как стоимость работ обжалуемого редукциона не обоснована расчетами, она завышена, например, стоимость разработки рабочей документации **завышена в 2,5 раза**: заявленная стоимость – 386,5 тыс. руб. с НДС, а согласно расчету – 194 тыс. руб. с НДС.

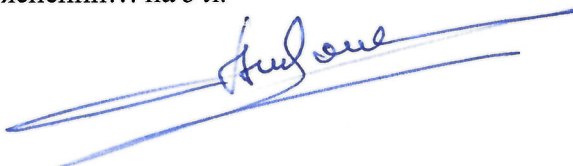
В соответствии с п. 2 ст. 1 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе... документов» в действиях работников ФГУП «Почта России», разработавших и согласовавших Документацию, имеются признаки коррупции (Документация может быть рассмотрена на наличие признаков коррупции, так как затрагивает интересы третьих лиц. Это же предполагает и раздел «Антикоррупционная оговорка» проекта договора).

Учитывая изложенное и руководствуясь нормами Федеральных законов от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ», от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», прошу:

1. Рассмотреть обращение и вынести в адрес ФГУП «Почта России» предписание об устранении нарушений при проведении обжалуемой закупки.
2. Принять меры к юридическому и виновным должностным лицам согласно КоАП РФ.
3. О результатах рассмотрения обращения сообщить установленным порядком.

Приложение: копии разъяснений... на 5 л.

С уважением,



А.П. Аверьянов

26.04.2016



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)
СТАТС-СЕКРЕТАРЬ –
ЗАМЕСТИТЕЛЬ
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 1
Москва, Д-242, ГСП-3, 125 993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

Аверьянову А.П.

649401@mail.ru

09.03.2016 № А23/14427/16

На № _____ от _____

О рассмотрении обращения

Уважаемый Александр Петрович!

Федеральная антимонопольная служба (далее — ФАС России), рассмотрев Ваше обращение от 09.02.2016 б/н по вопросу о размещении проектно-сметной документации при проведении закупок строительных работ в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе) и Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), сообщает следующее.

В соответствии со статьей 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

Проектная документация определяет объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, при этом смета является частью проектной документации.

В соответствии с частью 1 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

В соответствии с частью 6 статьи 52 Градостроительного кодекса



132848

Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, в том числе в соответствии с проектной документацией.

Состав проектно-сметной документации определен статьей 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации и Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 06 февраля 2008 года № 87.

Согласно части 2 статьи 48 Градостроительного Кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

Из анализа Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию следует, что проектная документация состоит из текстовой части, которая содержит сведения в отношении объекта капитального строительства, описание принятых технических и иных решений, пояснения, ссылки на нормативные и (или) технические документы, используемые при подготовке проектной документации и результаты расчетов, обосновывающие принятые решения; из графической части, которая отображает принятые технические и иные решения и выполняется в виде чертежей, схем, планов и других документов в графической форме, иными словами содержит требования к результату выполняемых работ.

Согласно части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта, при этом в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Таким образом, документация о закупке должна содержать описание выполняемых работ, требования к качеству и объему выполняемых работ.

Кроме того, в соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

Таким образом, строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства осуществляется на основании проектной документации, которая содержит показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Отсутствие проектно-сметной документации в полном объеме в составе

документации означает, что заказчик не установил требования к объему работ, подлежащих выполнению в рамках заключаемого контракта, и лишает участника закупки обоснованно сформировать свое предложение.

На основании вышеизложенного, при проведении закупки на выполнение строительных работ в соответствии с Законом о контрактной системе отсутствие проектно-сметной документации в полном объеме на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее — Официальный сайт) нарушает пункт 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе и содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

По вопросу о размещении проектно-сметной документации при проведении закупок строительных работ в соответствии с Законом о закупках ФАС России сообщает.

Согласно пункту 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг.

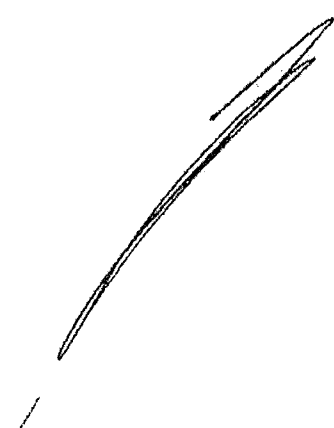
Согласно пунктам 1, 5, 7 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика; сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота); порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на Официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Таким образом, при проведении закупки работ по строительству,

реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства в соответствии с Законом о закупках проектно-сметная документация должна быть размещена в полном объеме на Официальном сайте.

Отсутствие проектно-сметной документации в полном объеме на Официальном сайте нарушает пункт 3 части 9, пункт 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках и содержит признаки состава административного правонарушения ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 КоАП.



А.Ю. Цариковский

Утверждаю

Заказчик:

« » _____ 2016 г.

Согласовано

Подрядчик:

« » _____ 2016 г.

г. Воронеж ул. Кольцовская, д. 14 «а»

Сметный расчет

на разработку рабочей документации систем пожарной сигнализации и оповещения людей о пожаре

1	2	3	4	5
№	Характеристика объекта	Проектируемые системы	Расчет	Цена, тыс.руб.
1	Административное здание, мет.склад, отд. участки S общ.= 3037 м.кв.	Справочник базовых цен на проектные работы для строительства "Системы противопожарной и охранной защиты" K= 0,6 - цена рабочей документации (приказ Минрегионразвития РФ от 29.12.2009 N620); K =30,17 - коэффициент пересчета на 1 кв. 2016 года (письмо Минстроя РФ № 4688-ХМ/05 от 19.02.2016)		
		Автоматические установки пожарной сигнализации 3,686 тыс.руб.; K= 1,5 - п.3, формирование импульса на управление системами пожарной защиты и безопасности; K =1,0 - п.4 (для адресных ручных пож. извещателей)	$(3,686*1,5*1,0) *0,6*30,17 =$	100,09
		Система оповещения людей о пожаре 2,949 тыс.руб. K =1,2 - п.1 СО 2 типа; K =1,0 - п.4 оповещение по выделенным зонам эвакуации	$(2,949*1,2*1,0) *0,6*30,17 =$	64,06
			Итого, без НДС	164,15
			Итого с НДС	194,00

Составил _____ ()

должность, подпись (инициалы, фамилия)