



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

05.05.16 № 575255
На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Курсор Маркетинг»
109004, г.Москва, Тетеринский
переулок, д.4, стр.1, оф.205

Организатор торгов:

Филиал ПАО АНК «Башнефть»
«Башнефть-Уфанефтехим»
450029, г.Уфа,
ул.К.Маркса,30, корп.1

**Уведомление №215-18.1/16
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

5 мая 2016 года

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), сообщает о поступлении жалобы ООО «Курсор Маркетинг» на действия Филиала ПАО АНК «Башнефть» «Башнефть-Уфанефтехим» при проведении запроса цен в электронной форме по предмету Разработка мероприятий по промышленной безопасности, защите объектов и работников предприятия в мирное и военное время, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (извещение №31603584530), информация о котором размещена на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru,

УВЕДОМЛЯЕТ:

1. О поступлении жалобы ООО «Курсор Маркетинг» (109004, г.Москва, Тетеринский переулок, д.4, стр.1, оф.205).
2. О необходимости приостановления торгов до рассмотрения жалобы по существу.
3. О назначении рассмотрения жалобы на **12.05.2016 в 16 часов 00 минут** по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 513.
4. Филиалу ПАО АНК «Башнефть» «Башнефть-Уфанефтехим» представить в Башкортостанское УФАС России документы согласно части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и пояснения по доводам, изложенным в жалобе.

Все объяснения должны быть представлены со ссылками на документы и нормативные правовые акты. Документы и информацию просьба представить в оригиналах или копиях, в прошитом и пронумерованном виде с описью вложения,

заверить печатью представившего их лица и / или органа.

Непредставление в указанный срок запрашиваемых документов (информации) по требованию антимонопольного органа влечет административную ответственность в виде штрафа.

Также сообщаем, что организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения (часть 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Согласно части 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Согласно части 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению, организатор торгов которому в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Жалоба размещена в сети Интернет на сайте www.bash.fas.gov.ru и на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрении жалобы.

Согласно части 13 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей. Возражение на жалобу должно содержать сведения, указанные в части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Заместитель руководителя

to02

От:
Отправлено:
Кому:
Вложения:

Алексей Зуев [zuiv.a.a@inbox.ru]
29 апреля 2016 г. 14:57
to02@fas.gov.ru
Zhaloba_FAS.pdf

--
Алексей Зуев

ООО «Курсор Маркетинг»

Юридический адрес: 109004, г. Москва, Тетеринский переулок, д.4, стр.1, офис 205

ИНН 7722812011 КПП 770901001

(495) 720-85-78, (495) 720-85-43



Управление
Федеральной антимонопольной
службы по Республике Башкортостан
450008, Россия, Уфа, ул. Пушкина, 95
(347) 2733405, 2725882

to02@fas.gov.ru, www.bash.fas.gov.ru

от ООО «Курсор Маркетинг»

109004, г. Москва, Тетеринский переулок, д.4, стр.1

Телефон (922) 034 96 76

ЖАЛОБА

1. Заказчик: Филиал Публичного Акционерного Общества «Акционерная Нефтяная Компания «Башнефть» «БашНефть-УфаНефтеХим».

Местонахождение/почтовый адрес: 450029, Россия, Уфа, ул. Капла Маркса, дом 30, корпус 1. Телефон (347) 2491673. E-mail

2. Участник размещения заказа (заявитель): ООО «Курсор Маркетинг», 109004, г. Москва, Тетеринский переулок, д.4, стр.1

2. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа: <http://www.zakupki.gov.ru>.

3. Номер извещения: 31603584530.

Способ размещения закупки: запрос цен в электронной форме (закупка является совместной).

Наименование закупки: Разработка мероприятий по промышленной безопасности, защите объектов и работников предприятия в мирное и военное время, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Жалоба на положения документации о закупке

Государственным Заказчиком - Филиалом Публичного Акционерного Общества «Акционерная Нефтяная Компания «Башнефть» «БашНефть-УфаНефтеХим» размещено извещение о запросе цен в электронной форме «Разработка мероприятий по промышленной безопасности, защите объектов и работников предприятия в мирное и военное время, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», номер извещения: 31603584530.

Настоящим Заявитель жалобы полагает, что представленная документация о закупке составлена с существенными нарушениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что, по мнению Заявителя, ограничивает конкуренцию, нарушает права и интересы участника размещения заказов, ставя его в заведомо неблагоприятное положение, ограничивает потенциальную

возможность признания его победителем осуществляемой закупки на основании нижеследующего:

1. В пункте 4 Таблицы № 2 «Требования к участникам закупки» Документации о закупке к Извещению о закупке № УНХ-0507-2016 от 20 апреля 2016 года Заказчиком установлено требование о наличии у участников закупки лицензии на право выполнения работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну (представить копию лицензии).

Так как в сборниках нормативно-правовых актов Российской Федерации нет документа (документов), где был бы описан перечень выполняемых работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, подлежащих лицензированию, полагаем, что такой документ (документы) либо не существуют, либо имеют секретный режим доступа. Мы считаем, что такой документ (документов) не существует, а если вдруг он (они) и есть, то он (они) не содержат в себе такого вида работ как разработка мероприятий по промышленной безопасности, защите объектов и работников предприятия в мирное и военное время, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, закупаемых Заказчиком. Таким образом, мы считаем, что такой вид работ, как разработка мероприятий по промышленной безопасности, защите объектов и работников предприятия в мирное и военное время, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не должен лицензироваться как вид выполняемых работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну. Соответственно, мы полагаем, что требование Заказчика, указанное в пункте 4 Таблицы № 2 «Требования к участникам закупки» Документации о закупке к Извещению о закупке № УНХ-0507-2016 от 20 апреля 2016 года о наличии у участников закупки лицензии на право выполнения работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну (представить копию лицензии) является незаконным. Документальное подтверждение данного заявления не возможно по причине отсутствия у работников ООО «Курсор Маркетинг» допуска к сведениям, составляющим государственную тайну.

Подпункт 2) пункта 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещает действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе... 2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений...». Это положение распространяется в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», согласно пункту 5 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно пункта 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами:...2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки...».

Мы полагаем, что Заказчик, нарушив требования подпункта 2) пункта 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и пункта 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», установил в пункте 4 Таблицы № 2 «Требования к участникам закупки» Документации о закупке к Извещению о закупке № УНХ-0507-2016 от 20 апреля 2016 года требование о наличии у участников закупки лицензии на право выполнения работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

Так как, по нашему мнению, физические и юридические лица, осуществляющие деятельность по разработке мероприятий по промышленной безопасности, защите объектов и работников предприятия в мирное и военное время, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, не обязаны иметь лицензию на право выполнения работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, то мы полагаем, что Заказчик, незаконно установив требование о наличии у участников лицензии на право выполнения работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, совершил действия, которые противоречат требованиям Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», и которые в том числе привели к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению участников закупки, а именно: участники закупки, не имеющие лицензии на право выполнения работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, были преднамеренно лишены возможности подготовить и направить заявку в адрес Заказчика.

2. Пунктом 9 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» определено право Участника закупки обжаловать в судебном порядке действия (бездействия) Заказчика при закупке товаров, работ, услуг. Так как данный случай не входит в число случаев, когда участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, описанных пунктом 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», сообщаем, что Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» позволяет антимонопольному органу рассматривать жалобы участников закупки и в тех случаях, когда жалоба подана не по основаниям, указанным пунктом 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а содержит сведения о нарушении организатором закупки требований антимонопольного законодательства, что отражено в письме ФАС России от 28.12.2015 № АЦ/75923/15, решениях Иркутского УФАС России от 11.09.2015 № 480, Московского УФАС России от 21.10.2014 по делу № 1-00-1688/77-14, Московского УФАС России от 08.07.2014 по делу № 1-00-919/77-14, постановлении Четвертого арбитражного апелляционного суда от 30.09.2015 № 04АП-4341/2015 по делу № А58-1533/2015 и других нормативно-правовых актах.

Так как Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не определены, сроки обжалования действий (бездействия) Заказчика, то жалоба подана Заявителем в разумные сроки – до окончания срока подачи заявок участниками закупки Заказчику (до 12.00 12.05.2016).

На основании изложенного, руководствуясь положениями статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и подпункта 2) пункта 1 и пункта 5 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

Просим:

1. Принять к производству жалобу ООО «Курсор Маркетинг», адрес 109004, Москва, Тегеринский переулок, д.4, стр.1, рассмотреть её по существу, признать изложенные в ней выводы обоснованными.

2. Запросить у органа, в ведении которого находится выдача лицензии на право выполнения работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, информацию о том, входит ли деятельность по разработке мероприятий по промышленной безопасности, защите объектов и работников предприятия в мирное и военное время, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в перечень лицензируемых им выполняемых работ и является ли наличие такой лицензии

3. Приостановить определение исполнителя (подрядчика) и заключение государственных контрактов по объектам закупки по всем лотам до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

4. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

По возникшим вопросам просьба обращаться по телефону (922) 034 96 76, Горбунов Денис Викторович

26.04.2016.

Генеральный директор
ООО «Курсор Маркетинг»



Задонская Е.М.

