

**РЕШЕНИЕ**  
**по жалобе № 4229**  
**на действия (бездействие) при организации и проведении торгов**

Дата рассмотрения жалобы по существу 18.04.2016

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Иванюженко К.В. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Бекоева М.Х. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Коссова Ю.С. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «УК Август ЖКХ» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Администрации городского округа Долгопрудный Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, извещение о проведении торгов размещено на сайте [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru) за № 120116/3107252/01 (далее – Конкурс), в присутствии представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы: от Организатора торгов – <...>, по доверенности от 15.02.2016 № 08-2016 и <...>, по доверенности от 21.08.2015 № 59-2015; от Заявителя – <...>, по доверенности от 15.04.2016 № 77; <...> (паспорт гражданина Российской Федерации) и <...>, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), после объявленного перерыва с 15.04.2016 до 18.04.2016,

**УСТАНОВИЛА:**

Порядок проведения Конкурса установлен Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее – Правила).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московским областным УФАС России в установленном порядке в адрес Заявителя и Организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводу жалобы, Организатор торгов неправомерно отказал

Заявителю в допуске к участию в Конкурсе.

Согласно позиции Организатора торгов Заявителю отказано в допуске к участию в Конкурсе правомерно по следующим основаниям:

– заявка ООО «УК Август ЖКХ» не соответствует форме, предусмотренной приложением № 4 к Правилам, а именно: указаны «лишние» сведения;

– в заявке ООО «УК Август ЖКХ» указан адрес места нахождения организации, отличный от адреса, указанного в выписке из Единого государственного реестра юридических лиц;

– в бухгалтерском балансе Заявителя, приложенном к заявке, содержатся недостоверные сведения, а именно сумма столбцов строки 1370 не равна числу, указанному в столбце 1 строки 2400, что противоречит положению по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 29.07.1998 № 34н (далее – Положение).

Относительно довода жалобы Комиссией установлено следующее.

Согласно пункту 18 Правил, основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе является:

1. непредставление определенных пунктом 53 Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

2. несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 Правил;

3. несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 – 53 Правил.

В соответствии с пунктом 53 Правил, заявка на участие в конкурсе включает в себя:

1) сведения и документы о претенденте:

наименование, организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес – для юридического лица;

фамилию, имя, отчество, данные документа, удостоверяющего личность, место жительства - для индивидуального предпринимателя;

номер телефона;

выписку из Единого государственного реестра юридических лиц - для юридического лица;

выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей – для индивидуального предпринимателя;

документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавшего заявку на участие в конкурсе;

реквизиты банковского счета для возврата средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

2) документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов:

документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

копию документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 Правил, если федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период;

3) реквизиты банковского счета для внесения собственниками помещений в многоквартирном доме, лицами, принявшими помещения, и нанимателями жилых помещений по договору социального найма и договору найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда платы за содержание и ремонт жилого помещения и платы за коммунальные услуги.

Комиссией осмотрен протокол рассмотрения заявок от 06.04.2016, в соответствии с которыми Заявителю отказано в допуске к участию в Конкурсе в связи с несоответствием «п.п. 1 п. 18 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» от 06.02.2006 г. № 75 (далее – Правила) (непредставление определенных п. 53 Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений); п.п. 3 п. 18 Правил (не соответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным п. 52-53 Правил)».

Согласно разделу 2 формы заявки на участие в конкурсе по форме, предусмотренной приложением № 4 к Правилам, указываются предложения претендента по условиям договора управления многоквартирным домом в соответствии с пояснениями, указанными в круглых скобках, а именно: «описание предлагаемого претендентом в качестве условия договора управления многоквартирным домом способа внесения собственниками помещений в многоквартирном доме и нанимателями жилых помещений по договору социального найма и договору найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда платы за содержание и ремонт жилого помещения и коммунальные услуги».

Комиссией осмотрен подлинник заявки, поданной ООО «УК Август ЖКХ» (далее – Заявка).

В разделе 2 Заявки содержатся следующие предложения по условиям договора управления многоквартирным домом: «Внесение собственниками помещений в многоквартирном доме и нанимателями жилых помещений по договору социального найма и договору найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда платы за содержание и ремонт жилого помещения и платы за коммунальные услуги предлагаем осуществлять ежемесячно до двадцатого числа месяца, следующего за истекшим месяцем путем внесения наличных денежных средств на основании платежного документа (квитанции) через отделение

банка с последующим поручением банку об их безналичном перечислении на расчетный счет ООО «УК Август ЖКХ».

Приложением № 4 к Правилам не предусмотрено указание сроков внесения платы за коммунальные услуги. Информация о сроках внесения платы за коммунальные услуги, по мнению Организатора торгов, является «лишней».

Согласно пункту 52 Правил, для участия в конкурсе заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе по форме, предусмотренной приложением № 4 к Правилам.

В соответствии с пунктом 5 раздела 1.4 Конкурсной документации в форме заявки заполняются все разделы и все данные по пояснениям, указанным в круглых скобках.

В соответствии с пояснениями, указанными в круглых скобках строки второй раздела 1 формы заявки на участие в конкурсе, установленной приложением № 4 к Правилам, в заявке должно быть указано место нахождения, почтовый адрес организации или место жительства индивидуального предпринимателя.

Адрес места нахождения, указанный в Заявке: 142800, Московская область, г. Ступино, ул. Бахарева, д. 19, кв. 91, не совпадает с адресом места нахождения Заявителя согласно сведениям ЕГРЮЛ, а именно: 142800, Московская область, Ступинский район, г. Ступино, ул. Бахарева, д. 19, оф. 91.

Согласно пункту 2 Положения положение определяет порядок организации и ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской отчетности юридическими лицами по законодательству Российской Федерации, независимо от их организационно-правовой формы (за исключением кредитных организаций и государственных (муниципальных) учреждений), а также взаимоотношения организации с внешними потребителями бухгалтерской информации.

В соответствии с пунктом 79 Положения бухгалтерская прибыль (убыток) представляет собой конечный финансовый результат (прибыль или убыток), выявленный за отчетный период на основании бухгалтерского учета всех хозяйственных операций организации и оценки статей бухгалтерского баланса по правилам, принятым нормативными правовыми актами по бухгалтерскому учету.

В пункте 80 Положения указывается, что прибыль или убыток, выявленные в отчетном году, но относящиеся к операциям прошлых лет, включаются в финансовые результаты организации отчетного года.

Пунктом 83 Положения установлено, что в бухгалтерском балансе финансовый результат отчетного периода отражается как нераспределенная прибыль (непокрытый убыток), то есть конечный финансовый результат, выявленный за отчетный период, за минусом причитающихся за счет прибыли установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации налогов и иных аналогичных обязательных платежей, включая санкции за несоблюдение правил налогообложения.

Также, пунктом 74 Положения предусмотрено, что отражаемые в

бухгалтерской отчетности суммы по расчетам с банками, бюджетом должны быть согласованы с соответствующими организациями и тождественны. Оставление на бухгалтерском балансе неурегулированных сумм по этим расчетам не допускается.

При рассмотрении бухгалтерского баланса, представленного в составе Заявки, данные, указанные в строках 1370 и 2400 различны. В столбце 1 строки 1370 «нераспределенная прибыль (непокрытый убыток)» указано число 710, в столбце 2 той же строки указан убыток 0. Сумма указанных чисел, в силу положений пункта 79 и пункта 80 Положения должна быть равна числу, указанному в столбце 1 строки 2400 «Чистая прибыль (убыток)».  $710 + 0 = 710$  не равно числу 716, указанному в столбце 1 строки 2400 бухгалтерского баланса Заявителя.

Таким образом, бухгалтерский баланс Заявителя, возможно содержит недостоверные сведения, оценка которым дана Конкурсной комиссией.

Решение Организатора торгов о недопуске ООО «УК Август ЖКХ» основано на требованиях подпунктов 1 и 3 пункта 18 Правил.

Довод Заявителя не обоснован.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссией рассмотрены иные обстоятельства организации и проведения торгов.

Комиссией осмотрена заявка единственного допущенного к участию в Конкурсе участника – Общества с ограниченной ответственностью «СТРОЙЖИЛИНВЕСТ».

В соответствии с пояснениями к строке второй формы заявки на участие в конкурсе, приведенными в круглых скобках, в строке «место нахождения, почтовый адрес организации или место жительства индивидуального предпринимателя» в заявке ООО «СТРОЙЖИЛИНВЕСТ» указано следующее: «Место нахождения: 141707, Московская область, г. Долгопрудный, ул. Набережная, дом 23, помещение 3. Почтовый адрес организации: 141707, Московская область, г. Долгопрудный, ул. Набережная, дом 23, помещение 3».

Указанная заявка содержит в строке заполнения информацию, а именно: «место нахождения» и «почтовый адрес организации», не предусмотренную формой, установленной приложением № 4 к Правилам, при заполнении строк.

Согласно устным и письменным пояснениям Организатора торгов «повторное указание адреса места нахождения и почтового адреса не являлось причиной отклонения заявок. Данное повторное уточнение необходимо для точности понимая какой из адресов является почтовым, а какой адресом места нахождения. Для обозначения организационно-правовой формы и наименования/фирменного наименования организации не требуется повторное уточнение, ввиду невозможности возникновения двусмысленного толкования. Не указание повторного (помимо круглых скобок) обозначения адреса места нахождения, почтового адреса, равно как повторное указание организационно-правовой формы и наименования/фирменного наименования

организации не являлось основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе». По мнению Организатора торгов указанный подход основан на принципах разумности.

При рассмотрении бухгалтерского баланса, представленного в составе заявки ООО «СТРОЙЖИЛИНВЕСТ», данные, указанные в строках 1370 и 2400 также различны. В столбце 1 строки 1370 «нераспределенная прибыль (непокрытый убыток)» указано число 14322, в столбце 2 той же строки указан убыток 2627. Сумма указанных чисел, в силу положений пункта 79 и пункта 80 Положения должна быть равна числу, указанному в столбце 1 строки 2400 «Чистая прибыль (убыток)».  $14322 + 2627 = 16949$  не равно числу 11694, указанному в столбце 1 строки 2400 бухгалтерского баланса ООО «СТРОЙЖИЛИНВЕСТ».

Согласно письменным пояснениям Организатора торгов неправильное отражение (не отражение) фактов хозяйственной деятельности в бухгалтерском учете и (или) бухгалтерской отчетности организации, называемое ошибкой, бывает двух категорий: существенная и несущественная. Под существенной ошибкой Организатор торгов понимает «такое искажение, которое может повлиять на экономические решения пользователей, принимаемые ими на основе бухгалтерской отчетности, составленной за этот отчетный период. Несущественная ошибка тоже искажает информацию, но может не влиять на принимаемые по итогам рассмотрения отчетности решения. Существенность ошибки организация определяет самостоятельно. Таким образом, расхождение показателя в 1 единицу говорит об арифметическом округлении, не искажает факты в бухгалтерском учете, не влияет на достоверность (одно из требований к бухгалтерской отчетности)».

Бухгалтерский баланс ООО «СТРОЙЖИЛИНВЕСТ», возможно, так же содержит недостоверные сведения, а решение Организатора торгов о допуске ООО «СТРОЙЖИЛИНВЕСТ» не основано на требованиях пункта 18 Правил.

Доводы Организатора торгов о «разумности» опровергаются действиями Организатора торгов, так как разумность предполагает, в том числе, единообразие при рассмотрении поданных заявок.

Вопросы, связанные с «существенностью» нарушения формы заявки в рамках статьи 18.1 Закона о защите конкуренции не подлежат оценке, а границы «существенности» могут быть оценены в суде.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «УК Август ЖКХ» необоснованной.
2. Установить иные нарушения порядка организации и проведения торгов.
3. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание.

Члены Комиссии:

К.В. Иванюженко

М.Х. Бекоева

Ю.С. Коссова

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.