

Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы по

Санкт-Петербургу

199004, Санкт-Петербург, 4-я линия В.О., д.13.

т/ф: (812) 313-04-40 / (812) 313-04-15 / [to78@fas.gov.ru](mailto:to78@fas.gov.ru)

**Лицо, действия (бездействия) которого обжалуются:**

**ОАО «Теплосеть Санкт-Петербурга»**

место нахождения и почтовый адрес: 191119, Санкт-Петербург, ул. Черняховского, д.36

Ответственное лицо Организатора ОЗП

**Зубор Юлия Павловна**

контактный телефон/факс: (812) 901-40-86

адрес электронной почты: [zubor.up@teplosetspb.ru](mailto:zubor.up@teplosetspb.ru)

**Податель жалобы:**

**ООО «НПО «СпецИнформСервис»**

ИНН 7805663370, ОГРН 1147847387038

198207, Санкт-Петербург, пр. Стачек, 152, литер А, пом. 3Н

т/ф +7 (921) 966-53-31

e-mail: [npo\\_specinformservice@mail.ru](mailto:npo_specinformservice@mail.ru)

## ЖАЛОБА

на действия (бездействия) заказчика

СПб УФАС России  
№ 9603/16  
от 21.04.2016



**Номер открытого запроса предложений:** 31603551900

**Дата опубликования извещения:** 14.04.2016

**Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:** [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

**Наименование закупки:** *Формирование и моделирование имущественных комплексов тепловых сетей и объектов учёта теплосетевого комплекса как объектов учёта основных средств ОАО "Теплосеть Санкт-Петербурга" (4444/5.4.21-452)*

**Заказчик:** *ОАО «Теплосеть Санкт-Петербурга»*

**место нахождения и почтовый адрес:** 191119, Санкт-Петербург, ул. Черняховского, д.36

**контактное лицо:** *Ответственное лицо Организатора ОЗП Зубор Юлия Павловна.*

**контактный телефон/факс:** (812) 901-40-86

**адрес электронной почты:** [zubor.up@teplosetspb.ru](mailto:zubor.up@teplosetspb.ru)

**Податель жалобы (Участник размещения заказа):**

*ООО «НПО «СпецИнформСервис», ИНН 7805663370, ОГРН 1147847387038*

**место нахождения и почтовый адрес:** 198207, Санкт-Петербург, пр. Стачек, 152, литер А, пом. 3Н

**т/ф:** +7 (921) 966-53-31

**e-mail:** [npo\\_specinformservice@mail.ru](mailto:npo_specinformservice@mail.ru)

«14» апреля 2016 года Заказчиком было опубликовано извещение о проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на создание базы данных и программной системы для реализации стандарта цифровой модели тепловых сетей (ЦПФМ) ОАО «Теплосеть Санкт-Петербурга». Начальная (максимальная) цена договора 11 000 000,00 рублей.

**Заявитель подает настоящую жалобу на действия Заказчика и заявляет о нарушениях допущенных Заказчиком, а именно:**

### **Основание I:**

В соответствии с п. 4.9. Документации по запросу предложений оценка Заявок осуществляется Комиссией по подведению итогов запроса предложений (далее – Комиссия) самостоятельно, либо с привлечением экспертов и специалистов. Оценка Заявок включает

отборочную стадию (пункт 4.9.3 Документации по запросу предложений) и оценочную стадию (пункт 4.9.5 Документации по запросу предложений).

#### **Согласно оценочной стадии:**

4.9.5.1 В рамках оценочной стадии Комиссия самостоятельно, либо с привлечением экспертов и специалистов оценивает заявки Участников по шкале от 0 до 2 баллов на соответствие критериям оценки по направлениям экспертизы. Сопоставляет и проводит ранжирование Заявок по степени предпочтительности исходя из следующих критериев:

- 1) по направлению юридической экспертизы (коэффициент весомости 0,1):
  - Соответствие договора форме, утвержденной в составе Документации по запросу предложений;
  - Наличие судебных споров ОАО "Теплосеть Санкт-Петербурга" с Участником.
- 2) по направлению финансовой экспертизы (коэффициент весомости 0,3):
  - Предложение по цене товаров, работ, услуг, являющихся предметом закупки, содержащееся в Заявке Участника (цена единицы товара, работы, услуги, цена запасных частей к технике, оборудованию) с учетом авансовых платежей и отсрочки платежа.
- 3) по направлению технической экспертизы (коэффициент весомости 0,4):
  - Наличие сметы или другого документа, раскрывающего порядок ценообразования;
  - Соответствие сметы или другого документа, раскрывающего порядок ценообразования, укрупнённой ведомости работ (услуг), спецификации поставляемого товара, содержащимися в техническом задании;
  - Соответствие системе ценообразования, принятой ОАО "Теплосеть Санкт-Петербурга";
  - Наличие опыта выполнения аналогичных работ (оказания услуг), в том числе с ОАО "Теплосеть Санкт-Петербурга";
  - Квалификация Участника и планируемых им к привлечению соисполнителей (субподрядчиков), наличие производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых ресурсов и иных показателей, необходимых для поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом договора.
  - Доля самостоятельно выполняемых работ.
- 4) по направлению экспертизы по вопросам экономической безопасности (коэффициент весомости 0,2):

- Деловая репутация Участника.

4.9.5.2 На основании результатов рассмотрения и оценки Заявок Участнику присваиваются баллы с учетом коэффициентов весомости.

4.9.5.3 Итоговый рейтинг Заявки формируется на основании суммы набранных баллов по каждому направлению экспертизы.

**В нарушении Заказчиком не установлен порядок рассмотрения и оценки заявок, по критериям, которыми будут руководствоваться члены конкурсной комиссии при проведении процедуры оценки и сопоставления заявок, комиссия не сможет выявить лучшие предложения участников размещения заказа и присвоить заявкам участников номера. То есть документацией установлена методика расчета баллов, не установлены конкретные показатели которые будут оцениваться конкурсной комиссией.**

#### **Основание II:**

В соответствии с п. 5 Технического задания к документации по запросу предложений к участникам ОЗП установлены следующие особые требования с которыми Заявитель жалобы не согласен:

1. Исполнитель должен обеспечить участие в проекте не менее двух сертифицированных администраторов и не менее двух программистов баз данных, имеющих опыт работы не менее 5 лет. Подтверждается предоставлением резюме сотрудников, копий сертификатов, выданных производителем СУБД – **в условиях документации не указаны точные наименования СУБД, таким образом не возможно подтвердить соответствие квалификации специалистов. В противном случае необходимо будет предоставить сертификаты на все существующие СУБД.**
2. Исполнитель должен обеспечить участие в проекте методологов, имеющих опыт работы с системой ИУС П ГК. Подтверждается предоставлением резюме сотрудников - **система ИУС П ГК – является уникальным, не серийным продуктом, разработанным частной компанией исключительно для целей учета на 1 группе предприятий, соответственно для выполнения требования конкурсной документации в штате**

участника конкурса должен быть либо один из ведущих разработчиков ИУС П ГК либо один из бывших руководящих сотрудников группы предприятий для которой создана ИУС П ГК.

3. Исполнитель должен обеспечить участие в проекте не менее 1 специалиста, сертифицированного ITIL® Foundation Certificate in IT Service Management. Подтверждается предоставлением копии сертификата – предметом договора является исключительно разработка программной документации и текстов программ с последующей передачей исключительных прав Заказчику, при этом методология ITIL® относится к категории «Эксплуатация ИУС и управление ИТ подразделением компании». Таким образом, требование обеспечить участие в проекте не менее 1 специалиста, сертифицированного ITIL® со стороны Исполнителя является не существенным условием, поскольку эксплуатацию и дальнейшую поддержку системы осуществляет Заказчик. Квалификация среды разработки в данном случае может подтверждаться наличием SMK ISO 9001:2008.
4. Исполнитель должен показать штат сотрудников не менее 300 человек (справка о штатной численности работников предприятия) – сумма договора составляет 9 000 000 рублей, по факту к данной работе будет привлечено не более 11 специалистов, для выполнения данных работ не требуется штат в количестве 300 специалистов . Более того к условиям конкурсной документации не указаны квалификации 300 человек в штате компании.

**Организатор торгов обязан обеспечить равный доступ всех лиц к участию в торгах.**

Статья 17 Закона о защите конкуренции устанавливает запрет на создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

В соответствии с пунктом 1 статьи 22 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – «Закон»), антимонопольный орган выполняет функции по обеспечению государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, хозяйствующими субъектами, физическими лицами. Согласно части 1 статьи 3 и статьи 4 Закона о защите конкуренции, действия данного закона распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции.

**На основании вышеизложенного, просим:**

1. Рассмотреть настоящую жалобу по существу.
2. Признать настоящую жалобу обоснованной.
3. Приостановить осуществление закупки до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
4. Выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений.

**Приложение:**

1. Копия извещения о проведении открытого запроса предложений.
2. Копия Протокола (Решения) о назначении генерального директора.

Генеральный директор  
ООО «НПО «СпецИнформСервис»



/Кузьмин Роман Александрович/