

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

«СМП-33»

460000, г. Оренбург, ул. Ленинская, д.

59, корпус 1, офис 5

Тел./факс: (3532) 378096

ИНН 5610137380 / КПП 561001001

Исх. №17 от «4» мая 2016 года

Жданов А.М.
16.05.16.

Полудяков Ю

Для рассмотрения

04.05.16

Осет

В Управление Федеральной Антимонопольной Службы по Оренбургской области
Адрес: 460046, г. Оренбург, ул. 9 Января, 64

ЖАЛОБА

Реестровый номер закупки 31603553395

Информация о заказчике:

Заказчик

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Оренбургский государственный университет»

адрес – 460018, Оренбург, пр. Победы, 13

Ф.И.О. руководителя – Ермакова Жанна Анатольевна

Представитель заказчика – проректор по административно-хозяйственной работе и капитальному строительству Обидченко Петр Яковлевич, тел.: (3532) 31-15-56

Конкурсная комиссия

контактный телефон (факс) по вопросам организации конкурса:

(3532) 37-24-56 Лушников Александр Иванович

факс: (3532) 91-22-39

E-mail: omts@mail.osu.ru По техническим вопросам – Федосов Алексей Дмитриевич

Телефон (3532) 37-54-16.

Лицо, ответственное за заключение договора:

Лушников Александр Иванович - руководитель контрактной службы

Тел.: (3532) 37-24-56

факс: (3532) 91-22-39

Способ определения подрядчика

Открытый конкурс

Предмет договора (объект закупки):

на выполнение работ по текущему ремонту учебного корпуса № 2 Оренбургского государственного университета по адресу: г. Оренбург, пр. Победы, 13

Количество (объем) работ:

Объем работ, подлежащих выполнению по результатам конкурса, указывается в техническом задании конкурсной документации, являющихся неотъемлемой частью конкурсной документации.

Сроки выполнения работ:

Срок выполнения работ – максимальный срок выполнения работ 120 дней с даты подписания договора.

Минимальный срок выполнения работ – 90 дней с даты подписания договора.

Срок выполнения договора определяется в зависимости от предложения победителя конкурса.

Место выполнения работ: г. Оренбург, пр. Победы, 13

Начальная (максимальная) цена договора:

Начальная (максимальная) цена договора 78 719 545,61 (семьдесят восемь миллионов семьсот девятнадцать тысяч пятьсот сорок пять) рублей 61 копейка с учетом НДС.

На Официальном сайте единой информационной системы в сфере
закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет

04-05-2016

3701

14:40

14.04.2016 года было размещено извещение о проведение открытого конкурса № 1 на выполнение работ по текущему ремонту учебного корпуса № 2 Оренбургского государственного университета по адресу: г. Оренбург, пр.Победы,13.<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeId=3656756&epz=true&style44=false>).

При ознакомлении с конкурсной документации у участника возникли ряд замечаний, противоречащих нормам законодательно регулирования, а именно:

1. П.14 ФЗ от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" гласит: Размещенные на официальном сайте и на сайте заказчика в соответствии с настоящим Федеральным законом и положениями о закупке информация о закупке, положения о закупке, планы закупки должны быть доступны для ознакомления без взимания платы.

Однако, п. 7 ИНФОРМАЦИОННОЙ КАРТЫ КОНКУРСА прописано, что конкурсная документация предоставляется в форме документа на бумажном носителе после внесения данным лицом платы за предоставление конкурсной документации в размере 350 рублей, за исключением случаев предоставления конкурсной документации в форме электронного документа.

2. Кроме того, Заказчиком прописано, что место предоставления документации в письменном виде: Контрактная служба по адресу: г. Оренбург, пр. Победы, 13, корп. 17 (здание Научной библиотеки), комн.170105 в рабочие дни с 08 час. 00 мин. до 12 час. 00 мин. и с 13 час. 00 мин. до 17 час. 00 мин. (время местное) дня окончания срока подачи заявок (обеденный перерыв с 12-00 ч. до 13-00 ч.) (суббота, воскресенье – выходные дни). Уполномоченным лицом ООО «СМП-33» 28.04.2016 г. был подготовлен запрос на получение конкурсной документации в

бумажном виде. Однако, при сдаче запроса Заказчику, столкнулась с рядом проблем:

- в документации указано, что необходимо прийти в комн.170105 в рабочее время. Для того, чтобы попасть в комн.170105, необходимо получить пропуск абсолютно в другом корпусе ОГУ, о чем не сказано и не прописано в документации. Обращаем ваше внимание, что обеденный перерыв в комн.170105 с 12-00 ч. до 13-00 ч., а в пропускной системе с 13.00 до 14.00, о чем также не прописано в документации.

- плата за предоставление конкурсной документации в размере 350 рублей. При оплате также возникли трудности: кассир отказывалась принимать денежные средства от представителя ООО «СМП-33», ссылаясь на то, что должно быть оплачено через обслуживающий банк и прийти необходимо с заверенной платежкой о списании денежных средств. Однако в документации нет реквизитов заказчика для перечислений платы за предоставление конкурсной документации. Полагаем, что все эти действия направлены на ограничение участников конкурса.

3. 29 апреля 2016 г. на официальном сайте был опубликован запрос и разъяснение по конкурсной документации:

Запрос на разъяснение положений конкурсной документации

1. Согласно Конкурсной документация на проведение открытого конкурса № 1 На выполнение работ по текущему ремонту учебного корпуса № 2 Оренбургского государственного университета по адресу:

г. Оренбург, пр. Победы, 13 Наибольшее значение присваивается заявке участника конкурса, которая содержит сведения о наибольшем количестве исполненных контрактов и (или) договоров.

2.1.2 Положительный опыт участника конкурса по производству текущего ремонта аналогичных объектов должен быть подтвержден наличием копий контрактов и (или) договоров, заключенных по итогам конкурсных процедур, проводимых заказчиками в рамках Федеральных законов от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку

товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 94), от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ), от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ), в соответствии со сроками вступления вышеперечисленных Федеральных законов в силу, за период с 01.01.2009 г. по настоящее время на сумму от 5 млн. рублей и более.

В качестве подтверждения участник конкурса, помимо копий контрактов и (или) договоров, должен представить выписки из реестров контрактов и договоров с официального сайта Единой информационной системы в сфере закупок с указанием номеров, сроков заключения и исполнения.

Наибольшее значение присваивается заявке участника конкурса, которая содержит сведения о контракте и (или) договоре заключенном и исполненном на наибольшую сумму. Просим вас уточнить, почему требуются именно копии контрактов, заключенных по итогам конкурсных процедур, проводимых заказчиками в рамках Федеральных законов от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ, №44-ФЗ, №223 -ФЗ? Почему нельзя положительный опыт подтвердить наличием копии договоров между Заказчиком и Подрядчиком, заключенных на нормах ГК РФ?

2. Согласно информационной карте конкурса пп.3 п.11

Участник закупки обязан предоставить следующие сведения и документы:

-Предложение участника открытого конкурса в отношении объекта закупки (функциональные характеристики (потребительские свойства) и качественные характеристики материалов (товаров), указанных в разделе 3 «Техническое задание» конкурсной документации) по форме 4;

При этом, не совсем понятно какие сведения должны быть представлены Участником в таблице по Форме 4: Таблица №2? или Таблица №1? или же

Таблица №1 и Таблица №2?

Разъяснения положений конкурсной документации:

1. Заказчик вправе в соответствии со своим Положением о закупках устанавливать критерии для оценки заявок участников открытого конкурса, в том числе и опыта работы участника закупки, связанного с предметом договора. Обязанности Заказчиком объяснять или уточнять причины установления тех или иных критериев оценки заявок Положением о закупках Заказчика не предусмотрены.

2. В соответствии с конкурсной документацией Таблица №1 содержит ведомость работ и материалов, обязательных для использования при выполнении работ. В Таблице № 2 указаны материалы обязательные для использования при выполнении работ (из Таблицы №1) без товарных знаков с характеристиками. В соответствии с п. 10 Информационной карты конкурсной документации: в заявке на участие в конкурсе (форма № 4 Раздела 4 конкурсной документации «Предложение участника открытого конкурса в отношении объекта закупки (функциональные характеристики (потребительские свойства) и качественные характеристики материалов (товаров), указанных в разделе 3 «Техническое задание» конкурсной документации)» указывается предложение участника открытого конкурса в отношении объекта закупки с учетом правил указанных ниже в п. 10 Информационной карты конкурсной документации.

– Из ответа Заказчика на Запрос невозможно определить какие именно документы просит Заказчик в подтверждении положительного опыта Участника. Чем руководствуется Заказчик при оценке заявок не понятны, так как Гражданским и Бюджетным кодексами РФ:

– Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических

лиц»;

– Федеральным законом от 26.06.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

– Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ОГУ утверждены конкретные требования и критерии по оценке Заявок и приложенных к ним документам. Считаем, что в действиях заказчика есть признаки нарушения Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

4. В составе конкурсной документации имеется отдельная глава – критерии оценки заявок.

КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ	НАИБОЛЬШЕЕ ЗНАЧЕНИЕ КРИТЕРИЯ В ПРОЦЕНТАХ
<p>2.1.1 Положительный опыт участника конкурса по производству текущего ремонта аналогичных объектов должен быть подтвержден наличием копий контрактов и (или) договоров, заключенных по итогам конкурсных процедур, проводимых заказчиками в рамках Федеральных законов от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 94), от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), в соответствии со сроками вступления вышеперечисленных Федеральных законов в силу, за период с 01.01.2009 г. по настоящее время на сумму от 5 млн. рублей и более.</p> <p>В качестве подтверждения участник конкурса, помимо копий контрактов и договоров, должен представить выписки из реестров контрактов и договоров официального сайта Единой информационной системы в сфере закупок с указанием номеров, сроков заключения и исполнения.</p> <p>Наибольшее значение присваивается заявке участника конкурса, которая содержит сведения о наибольшем количестве исполненных контрактов и (или) договоров.</p> <p>2.1.2 Положительный опыт участника конкурса по производству текущего ремонта аналогичных объектов должен быть подтвержден наличием копий контрактов и (или) договоров, заключенных по итогам конкурсных процедур, проводимых заказчиками в рамках Федеральных законов от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 94), от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), в соответствии со сроками вступления вышеперечисленных Федеральных законов в силу, за период с 01.01.2009 г. по настоящее время на сумму от 5 млн. рублей и более.</p> <p>В качестве подтверждения участник конкурса, помимо копий контрактов и</p>	<p>5%</p>

(или) договоров, должен представить выписки из реестров контрактов и договоров официального сайта Единой информационной системы в сфере закупок с указанием номеров, сроков заключения и исполнения.

Наибольшее значение присваивается заявке участника конкурса, которая содержит сведения о контракте и (или) договоре заключенном и исполненном на наибольшую сумму.

В качестве подтверждения требований, изложенных в п. 2.1.1 и п. 2.1.2, участник конкурса должен предоставить копии заключенных контрактов и (или) договоров, сопоставимых с предметом контракта, работы по которым выполнены на день подачи заявки в полном объеме, справок о стоимости выполненных работ по форме КС-3 (при наличии), копии документов, подтверждающих их оплату (копии платежных поручений с отметкой банка). Для оценки в расчет принимаются только объем мрьюисполненных обязательств.

При оценке заявок и присвоении баллов по показателям, изложенным в п. 2.1.1 и п. 2.1.2, не учитываются контракты и (или) гражданско-правовые договоры, которые были расторгнуты по любым основаниям, в том числе и контракты и (или) гражданско-правовые договоры с выявленными нарушениями их исполнения.

5%

П.2.1.1 и п 2.1.2 идентичные и за каждый пункт критерии оценки по 5 %. При этом, Заказчик неправомерно требует копии договор за период с 01.01.2009 г. по настоящее время на сумму от 5 млн. рублей и более. Чем руководствуется Заказчик при предъявлении таких требований? Откуда взял сумму именно от 5 млн.?

5. В качестве подтверждения требований, изложенных в п. 2.1.1 и п. 2.1.2, участник конкурса должен предоставить копии заключенных контрактов и (или) договоров, сопоставимых с предметом контракта, работы по которым выполнены на день подачи заявки в полном объеме, справок о стоимости

выполненных работ по форме КС-3 (при наличии), копии документов, подтверждающих их оплату (копии платежных поручений с отметкой банка). В рамках какого законодательного регулирования предусмотрено предоставление документов, подтверждающих оплату договоров?

Незаконные требования Заказчиком списка документов вводят Претендента в заблуждение. Считаем, что в действиях заказчика есть признаки нарушения Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

6. Заказчиком запрашиваются уже заключенные договора субподряда (ни предварительный договор оказания услуг, ни договор намерения) по данному конкурсу (в случае привлечения третьих лиц для выполнения работ). Данное требование незаконное, так как договор субподряда согласно нормам ГК РФ заключается конкретно на объект выполняемых работ и с указанием точной суммы договора.

ООО «СМП-33» по письменному запросу был получен пакет конкурсной документации. По предоставленному пакету Участником не может быть составлена соответствующая заявка и собран полный пакет, так как отсутствуют следующие документы:

- Обоснование начальной цены контракта
- Локальные сметные расчеты
- Проектная документация.

Обращаем Ваше внимание на п.2 Извещения, где прописано, что - Количество (объем) работ:

Объем работ, подлежащих выполнению по результатам конкурса, указывается в техническом задании конкурсной документации, являющихся неотъемлемой частью конкурсной документации.

7. Положением о закупках предусмотрена обязанность по обоснованию НМЦК заказчиком. Документация о торгах должна

содержать не только наименование источников информации, то есть поставщиков, предложивших возможную цену исполнения контракта, но и их ответы на запросы заказчика или же Заключение экспертных организаций, оценивших стоимость работ на объекте. В составе документации отсутствуют и предложения поставщиков, и экспертное заключение. Заказчик не обосновал ничем начальную цену конкурса.

Без выше перечисленных документов ООО «СМП-33» не имеет возможности произвести расчет затрат на выполнение работ по предмету закупки.

Таким образом, ООО «СМП-33» считает Заказчика нарушившими положения ФЗ от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ, Нормы ГК РФ, ФЗ от 26.06.2006 г. № 135-ФЗ и просит:

1. Приостановить размещение заказа до рассмотрения настоящей жалобы по существу, направив Заказчику, соответствующее требование о приостановлении размещения заказа до рассмотрения жалобы по существу.
2. Провести внеплановую проверку на соответствие действий Заказчика, согласно положениям Федерального закона от 26.06.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Нормам ГК РФ.
3. Обязать Заказчика внести изменения в конкурсную документацию. Выдать Заказчику, предписание об устранении нарушений Закона.

Приложение:

- Копия приказа на генерального директора ООО «СМП-33»;
- Извещение о проведении конкурса

Генеральный директор ООО «СМП-33» _____ А.В.Музалевский

