

**В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Приморскому краю**  
690007, г. Владивосток, ул. 1-я Морская, дом 2  
E-mail: [to25@fas.gov.ru](mailto:to25@fas.gov.ru)

**Организатор торгов:**

Фонд Приморского края «Фонд капитального ремонта  
многоквартирных домов Приморского края»,  
почтовый адресу (он же адрес места нахождения): 690088,  
г. Владивосток, ул. Жигура, д. 26а.  
телефон: 8 (423) 279-56-71  
адрес электронной почты: [info@fkr25.ru](mailto:info@fkr25.ru)

**Заявитель:**

Общество с ограниченной ответственностью  
«Ремонт-ДВ» (ООО «Ремонт-ДВ»)  
юридический адрес (он же адрес места нахождения):  
692001, Приморский край,  
пгт Лучегорск, 2 мкр, д.8, кв.6  
телефон уполномоченного представителя: 89242499690  
адрес электронной почты: [ooo.remont-dv@mail.ru](mailto:ooo.remont-dv@mail.ru)

**Жалоба на действия (бездействие) Заказчика при проведении конкурса  
на капитальный ремонт многоквартирных домов, расположенных на  
территории пгт.Лучегорск**

**Информация о закупке:**

**Извещение** от «12» апреля 2016 года

**Предмет Конкурса:** Капитальный ремонт многоквартирных домов, расположенных на  
территории пгт.Лучегорск

**Адрес электронной площадки:** [http:// www.fkr25.ru](http://www.fkr25.ru)

**Дата начала срока подачи заявок:** 12 апреля 2016 года

**Дата окончания срока подачи заявок:** 18 мая 2016 года

**Дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе:**  
18 мая 2016 года в 10 часов 00 минут.

**Начальная максимальная цена:** 13 259 477 (тринадцать миллионов двести пятьдесят  
девять тысяч четыреста семьдесят семь) 46 копеек.

12.04.2016 на Официальном сайте Фонда Приморского края «Фонд капитального  
ремонта многоквартирных домов Приморского края» [www.fkr25.ru](http://www.fkr25.ru) было размещено  
извещение по проведению открытого конкурса по привлечению подрядной организации для  
выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, расположенных на  
территории пгт.Лучегорск.

Желая принять участие и проанализировав конкурсную документацию, было выявлено,  
что Заказчиком в конкурсной документации устанавливаются ограничивающие конкуренцию  
требования, предусмотренные ст. 15, ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ).

**В пункте 2.1** Приложение №1 к информационной карте (раздел 2) конкурсной  
документации Критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе, порядок оценки и  
сопоставления заявок, Заказчиком установлено требование к Участникам конкурса, а именно:

*«В подтверждение опыта выполнения аналогичных работ участник конкурса указывает сведения о количестве многоквартирных жилых домов, на которых выполнялись аналогичные работы за последние три года (на дату окончания подачи заявок). При этом, к зачету принимаются документально подтвержденные сведения о многоквартирных жилых домах, на которых выполнялись аналогичные работы на сумму не менее 5 600 000,00 рублей.»*

*Аналогичные работы – работы по выполнению капитального ремонта, реконструкции, общестроительных работ многоквартирных жилых домов.»*

Применение требования о стоимости аналогичных работ незаконно по нескольким причинам:

1. На основании п.36 Постановления Администрации Приморского края от 27 мая 2014 года №198-ПА «Об утверждении Порядка привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, расположенных на территории Приморского края» *Для определения лучших условий исполнения Договора, предложенных в заявках на участие в Конкурсе, Конкурсная комиссия должна оценивать и сопоставлять такие заявки по цене Договора и иным критериям, указанным в конкурсной документации.*

При этом критериями оценки заявок на участие в Конкурсе помимо цены Договора могут быть:

а. Качество работ, услуг и (или) квалификация участника.

Конкурсная комиссия при оценке и сопоставлении заявок на участие в Конкурсе в соответствии с критерием «качество работ и (или) квалификация Конкурса» оценивает деловую репутацию участника Конкурса, наличие у участника Конкурса опыта выполнения работ, оказания услуг, наличие у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых ресурсов и иные показатели необходимые для выполнения работ являющихся предметом Договора, являющихся предметом Договора, в том числе квалификацию работников участника Конкурса.

Ограничения в цене аналогичных выполненных работ установленное конкурсной комиссией, в Постановлении №198-ПА и «Методических рекомендациях по привлечению подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов от 05.10.2010 протокол № 194», не существует и не отражает деловую репутацию, опыт, наличие мощностей и оборудования и иных показателей, необходимых для выполнения работ, следовательно, не может характеризовать участника по критерию «качество работ и квалификация».

2. В подтверждении опыта выполнения аналогичных работ участник предоставляет сведения об аналогичных работах за три года на сумму не менее 5 600 000 руб. за один объект. Сумма по контрактам за одинаковый **объём** выполненных работ не может быть фиксированной. Конечная стоимость определяется в результате проведения конкурсов, торгов, аукционов. Так же на сметную стоимость влияют различные коэффициенты (зимние, квартальные и др.) которые могут применяться и наоборот исключаться в зависимости от времени года, условий проведения работ. Участник конкурса имеющий опыт по выполнению аналогичных работ на сумму 5 600 000 будет заведомо в более выгодных условиях, чем участник выполнявший аналогичный **объём работ** который по результатам снижения на аукционе был выигран по цене менее 5 600 000 или выполнялся два года назад по сметным расценкам не 2015 года, а 2013г. с более низкими сметными расценками. Т.е. участник обладающий хорошей деловой репутацией, имеющий большой опыт, с наличием производственных мощностей не сможет воспользоваться наличием выполненных контрактов просто проводимых по старым расценкам или из-за снижения цены на торгах.

Тем самым создаются дискриминационные условия, что в свою очередь запрещено в соответствии со ст. 15 п. 8 Федерального закона «О защите конкуренции».

Кроме того, согласно ст.17 п. 2 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Федеральным законом от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» прямо установлены антимонопольные требования к торгам, которые запрещают субъектам сферы закупок осуществлять действия, направленные на недопущение, ограничения или устранение конкуренции, в числе которых создание участникам закупок преимущественных условий.

Доводы заявителя также подтверждаются примерами из судебной практики. Так, согласно Постановлению Федерального арбитражного суда Уральского округа от 05.08.2014 №Ф09 -5133/14 по делу № А71-11305/2013 установление требования о наличии за последний год, предшествующий размещению заказа, опыта выполнения не менее двух аналогичных работ, стоимостью не менее 50% начальной(максимальной) цены договора, установленной документацией о размещении заказа, опыта выполнения не менее двух аналогичных работ стоимостью не менее 50% начальной(максимальной) цены договора, установленной документацией, ограничивает конкуренцию, поскольку предусматривает допуск для участия в закупке участников, существующих на рынке продолжительное время, исключая при этом вновь созданные предприятия, способные на достойном уровне выполнить работу.

Указанное требование с неизбежностью влечет за собой нарушение принципа равноправия и ограничение круга потенциальных поставщиков, поскольку при отсутствии такого опыта участник получит минимальное количество баллов при рассмотрении его заявки.

Установление такого критерия оценки приводит к ограничению конкуренции, т.к. ни один потенциальный участник, ранее не имевший соответствующих договорных отношений (ремонт многоквартирных домов), не будет иметь возможности победить в конкурсе.

Опыт работы по капитальному ремонту объектов капитального строения, при его наличии не будет учтен, так как Заказчиком установлено следующее ограничение: *«Участник должен иметь опыт капитального ремонта многоквартирных жилых домов»*. Данные виды работ технологически и функционально идентичны, капитальный ремонт многоквартирных домов является составной частью капитального ремонта объектов капитального строения и выдвигание условий о наличии опыта работ именно по кап.ремонту многоквартирных жилых домов считаем необоснованным и ограничивающим конкуренцию.

Требование о наличии опыта выполнения аналогичных работ на сумму, исчисляемую пропорционально начальной (максимальной) цене закупки, также влечет к ограничению конкуренции.

Данные требования ограничивают конкуренцию, поскольку предусматривает допуск для участия в закупке участников, ранее имевших опыт работы с Заказчиком, исключая при этом впервые участвующие в конкурсах предприятия способные на достойном уровне выполнить данные работы, и как следствие ведущий к монополистической деятельности.

На основании вышеизложенного, руководствуясь п.36 Постановления Администрации Приморского края от 27 мая 2014года №198-ПА, ст. 15 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### ПРОШУ:

- 1) приостановить определение подрядчика до рассмотрения жалобы по существу;
- 2) осуществить внеплановую проверку;

3) выдать заказчику, в результате действий которого нарушаются права и законные интересы участников закупки, обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений путем внесения изменений в документацию о проведении конкурса.

Приложения:

1. Документация по проведению открытого конкурса по привлечению подрядной организации для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, расположенных на территории пгт. Лучегорск размещенная на Официальном сайте Фонда Приморского края «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Приморского края» [www.fkr25.ru](http://www.fkr25.ru).
2. Копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица.
3. Копия Приказа о назначении директора.

Директор ООО «Ремонт-ДВ»

«29» апреля 2016 года



В.Ю. Жидков