

Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Республике Крым и городу  
Севастополю

295000, Республика Крым, г.Симферополь,  
ул. Александра Певского, д. 1

Телефон/факс +7(3652)252431  
E-mail: to82@fas.gov.ru

**Заявитель:**

**ООО «Кадастровый центр Севастополя»**

Тел. 8 869 2553292

Адрес: 299011, г. Севастополь, ул. Генерала  
Петрова, д. 20, корпус 1, офис 3

Адрес эл.почты: secretary.sevastopol@pochta.ru

**Заказчик:**

Государственное автономное учреждение

«Распорядительная дирекция

имущества Республики Крым»

295050, г. Симферополь, ул. Кечкеметская, д. 114.

Тел. (3652) 22-40-95.

**Жалоба  
на действия заказчика**

На официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeId=3713100&cpz=true&style44=false> Государственным автономным учреждением «Распорядительная дирекция имущества Республики Крым» (далее – Заказчик, ГАУ «РДиРК») размещены сведения о проведении прямой закупки (закупка у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя) (Извещение № 31603606780) предметом которой является проведение кадастровых работ для постановки на государственный кадастровый учет объектов недвижимого имущества, принадлежащего Республике Крым. Начальная (максимальная) цена договора составляет 2 840 000,00 (Два миллиона восемьсот сорок тысяч) рублей.

В процессе проведения закупки были допущены нарушения действующего законодательства о защите конкуренции, которые привели к ограничению числа потенциальных участников закупки, что препятствует формированию конкурентной цены на проведение кадастровых работ.

**1. Заказчиком необоснованно выбран способ осуществления закупки кадастровых работ в виде проведения закупки у единственного поставщика.**

Согласно п. 4.11.1, 4.11.2 Положения о закупке ГАУ «РДиРК» прямая закупка (у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя) - это способ закупки, при котором договор заключается с конкретным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) без рассмотрения конкурирующих предложений. В зависимости от инициативной стороны прямая закупка (у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя) может

739/09  
5 05 16

осуществляться путем направления предложения о заключении договора конкретному поставщику (подрядчику, исполнителю) либо принятия предложения о заключении договора от одного поставщика (подрядчика, исполнителя) без рассмотрения конкурирующих предложений. Пунктом 4.11.3 Положения о закупке предусмотрен исчерпывающий перечень случаев возможности заключения договора на основании проведения прямой закупки. В том числе при осуществлении закупки работ по осуществлению государственного кадастрового учета (кадастровых работ) на сумму, не превышающую 10 000 000 (десять миллионов) рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать сто миллионов рублей (п. 4.11.3.21).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Однако любое из оснований применения прямой закупки должно быть объективно обоснованным (п.2 ч.1 ст.3 Закона № 223-ФЗ).

Приведенные выше пункты положения о закупке повлекли за собой нарушение норм Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции». А именно, в соответствии со ст. 17 указанного Федерального закона при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом. При этом данные положения распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ООО «Кадастровый центр Севастополя» осуществляет деятельность по проведению кадастровых работ, имеет в своем штате высококвалифицированных специалистов и обладает необходимой материально-технической базой, позволяющей производить большой объем работ высокого качества в кратчайшие сроки. Однако, размещение Заказчиком сведений о проведении закупки у единственного поставщика привело к невозможности предложения своих услуг подателем настоящей жалобы и отсутствием отбора предложений по проведению кадастровых работ на конкурентной основе.

Учитывая то, что на рынке услуг в Республике Крым присутствует множество организаций, занимающихся проведением кадастровых работ и стоимость проведения таких работ значительно варьируется, заявитель считает, что проведения прямой закупки делает невозможным установить объективную стоимость осуществления таких работ. Недопустимость ограничения Заказчиком подобным способом конкуренции и

воспрепятствования участию в закупке потенциальных участников подтверждается позицией, изложенной в Письме Министерства экономического развития Российской Федерации от 5 июня 2015 г. № Д28и-1601.

Также обоснованность жалобы заявителя подтверждается практикой рассмотрения подобных жалоб антимонопольными органами. В частности, Решением Ханты-Мансийского УФАС России от 10.02.2014 №05-06-023-2014 признана обоснованной жалоба со ссылкой на то, что проведение прямой закупки безусловно ограничивает круг потенциальных участников, которые могут поставить товар надлежащего качества и по более низким ценам. В результате Заказчиком была отменена закупка у единственного поставщика.

В силу ч.2 ст.18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст.18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

#### **ПРОСИМ:**

1. Приостановить процедуру проведения прямой закупки на проведение кадастровых работ для постановки на государственный кадастровый учет объектов недвижимого имущества, принадлежащего Республике Крым, проводимую Государственным автономным учреждением «Распорядительная дирекция имущества Республики Крым».
2. Признать жалобу ООО «Кадастровый центр Севастополя» обоснованной.
3. Выдать организатору закупки предписание устранить допущенные нарушения прав и законных интересов заявителя путем принятия решения об отмене проведения прямой закупки № 31603606780 и проведения повторной закупки конкурентным способом.

#### **Приложения:**

1. Копия закупочной документации № 31603606780.
2. Копия решения о назначении руководителя заявителя.
3. Копия Положения о закупке ГАУ «РДиРК».
4. Сведения раздела «Общая информация» о закупке, размещенная на официальном сайте закупок.

Директор \_\_\_\_\_



Н.В. Ванжа