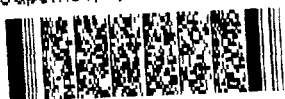


ООО «МЕДИОКС»



117279, г. Москва, ул. Профсоюзная, 93 а  
 тел./факс (495) 330-78-33  
 № 21 от 07 июня 2016 г.

Московское УФАС  
 Рег.номер 22164  
 Зарегистрирован: 07.06.2016



Куда: Управление Федеральной  
 антимонопольной службы  
 по городу Москве  
 107078, г. Москва, Мясницкий проезд  
 дом 4, стр. 1

Копия: Федеральное государственное  
 бюджетное образовательное учреждение  
 высшего образования «Московский  
 государственный университет имени  
 М.В. Ломоносова

Заявитель: Общество с ограниченной  
 ответственностью «Медиокс»  
 117279, г. Москва, ул. Профсоюзная, 93а

20 мая 2016 года ООО "Медиокс" подал жалобу на положения документации о закупке по аукциону № 31603622657 в приёмную ФАС по г. Москве, входящий номер жалобы № 19273.

01 июня 2016 года в 14 час 30 мин ООО «Медиокс» через электронный портал обратился в ФАС по г. Москве с обращением по поводу отсутствия в электронном или в бумажном виде ответа ФАС на вышеуказанную жалобу № 19273.

Только 6 июня 2016 года по электронной почте e-mail: [mediox@mail.ru](mailto:mediox@mail.ru) мы получили ответ за № 21525 о возвращении от ФАС жалобы Заявителя ООО «Медиокс» на действия Заказчика.

Таким образом продолжительность ответа на нашу жалобу составила 16 календарных дней, что нарушает наши права Заявителя.

Направляем Вам отредактированную, с учётом ваших замечаний **ЖАЛОБУ НА ПОЛОЖЕНИЯ ДОКУМЕНТАЦИИ О ЗАКУПКЕ** по аукциону № 31603622657 (в порядке ст. 105 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, услуг для обеспечения Государственных и муниципальных нужд» (далее 44-ФЗ).

Учитывая повторную подачу жалобы просим рассмотреть наш вопрос в краткие сроки.

1. **Заказчик:** Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова»

Адрес: Российская Федерация, 119991, ГСП-1, г. Москва, Ленинские горы, дом 1;  
 тел. 8 (495) 939-43-13

2. **Заявитель:** Общество с ограниченной ответственностью «Медиокс»

Адрес: 117279, г. Москва, ул. Профсоюзная, дом 93а, оф. 417;

тел. 8 (495) 330-78-33; ИНН 7728283283, ОГРН 1037728010990;

e-mail: [mediox@mail.ru](mailto:mediox@mail.ru); контактное лицо: Рубашенко Олег Петрович.



**В УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО г. МОСКВЕ**

**107078, г. Москва, Мясницкий проезд дом 4, стр. 1**

**ЖАЛОБА НА ПОЛОЖЕНИЯ ДОКУМЕНТАЦИИ О ЗАКУПКЕ**

(В порядке ст. 105 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ  
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, услуг для обеспечения  
Государственных и муниципальных нужд» (далее 44-ФЗ))

1. **Заказчик:** Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова»

Адрес: Российская Федерация, 119991, ГСП-1, г. Москва, Ленинские горы, дом 1;  
тел. 8 (495) 939-43-13

2. **Заявитель:** Общество с ограниченной ответственностью «Медиокс»

Адрес: 117279, г. Москва, ул. Профсоюзная, дом 93а, оф. 417;

тел. 8 (495) 330-78-33; ИНН 7728283283, ОГРН 1037728010990;

e-mail: [mediox@mail.ru](mailto:mediox@mail.ru); контактное лицо: Рубашенко Олег Петрович.

3. **Адрес официального сайта** на котором размещена информация о закупке:  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

4. **Номер аукциона:** № 031603622657

5. **Наименование аукциона:** оказание услуг по эксплуатации и техническому обслуживанию системы подачи медицинских газов в режиме круглосуточной эксплуатации для МНОЦ МГУ им. М.В. Ломоносова (365 дней, сутки) по адресу: Россия, Москва, Ломоносовский проспект, д 27, корп. 10.

6. Сведения о времени и датах проведения:

- Дата начала приема заявок на участие в аукционе: «05» мая 2016 года 00:00 (время московское).
- Дата и время окончания подачи заявок на участие в аукционе: «14» июня 2016 года 09:00 (время московское)
- Дата окончания рассмотрения заявок на участие в аукционе: «16» июня 2016 года.
- Дата проведения аукциона: «20» июня 2016 года 10:00 (время московское).
- Адрес электронной площадки, на которой проводится аукцион:  
<http://utp.sberbank-ast.ru/>

***Рассмотрим создавшуюся правовую ситуацию с положениями конкурсной документации по аукциону № 31603622657***

1. В объём работ в соответствие с Техническим заданием на оказание услуг по эксплуатации и техническому обслуживанию системы подачи медицинских газов в режиме круглосуточной эксплуатации для МНОЦ МГУ имени М.В. Ломоносова (365 дней) (далее – Техническое задание) входит эксплуатация и техническое обслуживание 2 (двух) криогенных газификаторов VRV 10000/18 суммарной ёмкостью жидкого кислорода до 20 тонн и рабочим давлением 1,8 МПа.

2. В соответствии с ФЗ от 21 июля 1997 г. №116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" (с изменениями и дополнениями) данное оборудование является взрывопожароопасным и химически опасным производственным объектом (ОПО) III класса опасности (Таблица 2, Приложение 2 ФЗ №116).

- вреда в результате аварии на объекте,
- положение о порядке расследования причин инцидентов на опасных производственных объектах, согласованное с Ростехнадзором;
- другие документы;

Срок рассмотрения и согласования с Ростехнадзором необходимых документов согласно утверждённых Регламентов Ростехнадзора составляет 30 календарных дней.

В комплекте предоставляемой документации так же должны быть протоколы, подтверждающие обучение и аттестацию сотрудников. Согласно утверждённых Ростехнадзором программ обучения и аттестации их сроки составляют: для специалистов (по промышленной безопасности) – 40 часов, для обслуживающего персонала (аппаратчиков, операторов ОПО) – 72 часа.

**- рассмотрение полного комплекта документов в Ростехнадзоре:**

Время рассмотрения комплекта документов на получение лицензии в соответствии со ст. 16 Регламента Ростехнадзора осуществляется в срок, не превышающий 45 рабочих дней со дня приема надлежащим образом оформленного заявления и предоставления в полном объеме документов.

Таким образом реальное время получения Лицензии Ростехнадзора с «нуля» практически составляет 90 календарных дней (30 календарных дней + 45 рабочих дней). При возможном отказе в получении лицензии или при необходимой повторной подачи документов этот срок удваивается.

4. При столь длительном оформлении Лицензии эксплуатация опасного производственного объекта – площадки кислородных газификаторов VRV-10000/18 в соответствие с Федеральным законом №116 от 21 июля 1997 г. без лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности в течение не менее 90 календарных дней исключена, что приводит к невозможности осуществления газификации жидкого кислорода, а в следствие этого – отсутствие в течение длительного срока обеспечения основным медицинским газом – кислородом всех лечебных процессов, а также делает невозможным эффективное исполнение Технического задания в полном объеме.

5. В случае если победителем аукциона становится организация имеющая Лицензию Ростехнадзора, то все необходимые документы у неё уже имеются, требуется только некоторая их коррекция. Время рассмотрения комплекта документов на переоформление лицензии в соответствии со ст. 16 Регламента Ростехнадзора осуществляется в срок, не превышающий 30 рабочих дней, что соответствует Техническому заданию.

6. Так же в соответствии с пунктом 2.1.10.1. Технического задания к аукциону № 31603622657 победитель аукциона – Исполнитель должен в течении 45 дней выполнить мероприятия по вводу в эксплуатацию ОПО в соответствии со ст. 207, 208, 218 ФНП в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением», утв. Приказом Ростехнадзора от 25.03.2014г. №116.

Это предполагает выполнение следующих основных мероприятий:

- наличие обученного и допущенного в установленном порядке к работе обслуживающего персонала и аттестованных в установленном порядке специалистов;
- наличие должностных инструкций для ответственных лиц и специалистов, осуществляющих эксплуатацию оборудования;
- наличие производственных инструкций для обслуживающего персонала, а также эксплуатационной документации (журналы, графики, инструкции, акты), предусмотренной ФНП;
- назначение приказом из числа специалистов, прошедших в соответствии с ФНП аттестацию в области промышленной безопасности, ответственного (ответственных) за осуществление производственного контроля за безопасной эксплуатацией оборудования под давлением, а также ответственных за исправное состояние и безопасную эксплуатацию оборудования под давлением.
- назначить необходимое количество лиц обслуживающего оборудование персонала (рабочих) не моложе восемнадцатилетнего возраста, удовлетворяющего квалификационным требованиям, не

3. Выполнение работ по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности в соответствии с ФЗ №99 от 04.05.2011 "О лицензировании отдельных видов деятельности" гл. 2, ст.12, п.12 и Постановления Правительства РФ от 10 июля 2013 г. №492 «О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности», приложением к Положению о лицензировании п. 2,4,7, требует наличие у Исполнителя работ - «Лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности» - далее Лицензия.

4. В соответствии с Административным Регламентом Ростехнадзора по лицензированию деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности (утв. Приказом № 305 Ростехнадзора от 11.08.2015) - далее Регламент, Исполнитель должен переоформить имеющуюся у него адресную Лицензию на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II, III классов опасности для осуществления лицензируемого вида деятельности по адресу нахождения ОПО в соответствии с Техническим заданием и заключённым Договором.

5. В связи с выше изложенным, Конкурсант для участия в аукционе должен иметь и предъявить копию «Лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности».

**Данный порядок наличия и предъявления Лицензии с последующим адресным переоформлением широко применяется при организации конкурсов и заключении договоров на эксплуатацию ОПО в лечебных учреждениях г. Москвы начиная с 2011 года.**

**В процессе изучения аукционной документации, размещённой Заказчиком, установлено следующее:**

1. В Информационной карте аукциона № 31603622657 (Часть 1 документации ОАЭФ) в пункте 1.1.14 «Перечень документов, предоставляемых участником, для подтверждения соответствия обязательным требованиям к участнику закупки» **отсутствует требование о предоставлении копии «Лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности»** что может привести к ситуации когда победителем аукциона может стать организация, НЕ ИМЕЮЩАЯ данной Лицензии, то есть организация, не отвечающая профессиональным требованиям, установленным Техническим заданием к Исполнителю.
2. Однако в соответствии с пунктом 2.1.10.3. Технического задания к аукциону № 31603622657 такой организации предоставляется право в течение 45 дней оформить необходимую адресную Лицензию.

3. Срок получения Лицензия в соответствии Регламентом Ростехнадзора складывается из следующих этапов:

**- разработка, составление и предоставление в Ростехнадзор необходимых основных документов:**

- положение о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности на объектах;
- план мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на объекте согласованное с профессиональной аварийно-спасательной службой;
- документы, подтверждающие аттестацию руководителя (заместителя руководителя) соискателя лицензии в области промышленной безопасности;
- документы, подтверждающие наличие резервов финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий;
- договора на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными службами;
- страховых полисов обязательного страхования гражданской ответственности за причинение

имеющего медицинских противопоказаний к указанной работе и допущенного в установленном порядке к самостоятельной работе;

- установить такой порядок, чтобы рабочие, на которых возложены обязанности по обслуживанию оборудования под давлением, поддерживали его в исправном состоянии и вели наблюдение за порученным им оборудованием под давлением путем его осмотра, проверки действия арматуры, контрольно-измерительных приборов, предохранительных и блокировочных устройств, средств сигнализации и защиты, записывая результаты осмотра и проверки в сменный журнал;
- утвердить перечень нормативных документов, применяемых в эксплуатирующей организации для обеспечения требований промышленной безопасности, установленных законодательством Российской Федерации и настоящими ФНП;
- разработать и утвердить инструкции для ответственного за осуществление производственного контроля за безопасной эксплуатацией оборудования под давлением и ответственного за его исправное состояние и безопасную эксплуатацию, а также производственную инструкцию для рабочих, обслуживающих оборудование;
- обеспечить рабочих, осуществляющих эксплуатацию оборудования под давлением, производственными инструкциями;
- обеспечить порядок и периодичность аттестации в области промышленной безопасности специалистов, связанных с эксплуатацией оборудования под давлением, а также - проверки знаний рабочих в объеме производственных инструкций и допуска их к работе.

Всё выше перечисленное предполагает наличие у участников аукциона определённой производственной инфраструктуры, подготовленного квалифицированного персонала, т.е. наличие действующей по иным адресам Лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности позволяет выполнить все вышеуказанные мероприятия в заданные 45 дней. Участник аукциона имеющий Лицензию до начала конкурса уже соответствует всем требованиям по указанным позициям.

Следует также отметить:

- что ранее по аналогичному аукциону Федеральной антимонопольной службой было предписано включить в информационную карту требование о необходимости наличия у участников аукциона Лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности;
- объектами в отношении которых будут оказываться услуги является медицинская техника и кислородные криогенные резервуары (ОПО). Тем не менее, Заказчик считает необходимым требовать наличие лицензии для техобслуживания медицинского оборудования уже на момент подачи заявки. В отношении эксплуатации опасных производственных объектов аналогичное лицензионное требование отсутствует.

**ВЫВОД:** в информационной карте аукциона № 31603622657 (Часть 1 документации ОАЭФ) в пункте 1.1.14 «Перечень документов, предоставляемых участником, для подтверждения соответствия обязательным требованиям к участнику закупки» необходимо включить требование о предоставлении копии действующей «Лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности».

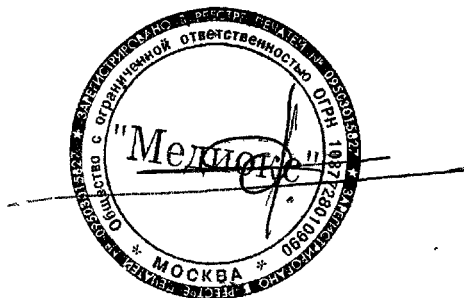
В случае невключения требования о наличии у участника аукциона действующей лицензии происходит введение участников аукциона в заблуждение о возможности проведения необходимых мероприятий для получения Лицензии и её предоставление в указанные Заказчиком сроки, что нарушает положения ст.8 ФЗ №44, вводя участников закупки в заблуждение. Кроме того, нарушается ст.12 ФЗ №44 принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок, установленные статьей 12 ФЗ №44.

На основании вышеизложенного,

**ПРОСИМ:**

1. Признать жалобу на положения аукционной документации электронного аукциона № 031603622657 на оказание услуг по эксплуатации и техническому обслуживанию системы подачи медицинских газов в режиме круглосуточной эксплуатации для МНОЦ МГУ им. М.В. Ломоносова (365 дней, сутки) по адресу: Россия, Москва, Ломоносовский проспект, д.27, корп. 10. обоснованной.
2. Выдать Заказчику и оператору электронной торговой площадки предписание о включении в Информационную карту аукциона № 31603622657 (Часть 1 документации ОАЭФ) в пункт 1.1.14 «Перечень документов, предоставляемых участником, для подтверждения соответствия обязательным требованиям к участнику закупки» **требование** о предоставлении копии «Лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности» по адресам, отличным от адреса, указанному в Техническом задании.

Генеральный директор  
ООО «Медиокс»



Рубашенко О.П.

Приложение: **Перечень прилагаемых к жалобе документов:**

1. Часть 1 документации ОАЭФ ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА АУКЦИОНА (209707\_223\_АЭФ\_Документация часть 1)
2. Часть 3 документации об аукционе ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ на оказание услуг по эксплуатации и техническому обслуживанию системы подачи медицинских газов в режиме круглосуточной эксплуатации для МНОЦ МГУ имени М.В. Ломоносова (ТЗ\_209698\_ТЗ\_медгазы\_fin\_2904)

Исп. Юрьшев В.Ф.  
Тел. (495) 330-78-33