



ООО «Дельта Грин»
ИНН/КПП 7719181550/770901001
Р.сч. 40702810038000092184 в «Сбербанк России» ПАО г. Москва
К.сч. 30101810400000000225 БИК 044525225
ОКПО 57972160 ОГРН 1027700067328
Юр. адрес 101000, Москва ул. Покровка д.6, оф. 1
www.delta-green.net

дата 07.06.2016 № 346

Куда: Федеральная антимонопольная служба
123995, г. Москва, Садовая-Кудринская, д.11

Копия: Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

АО «Концерн Росэнергоатом»
115191, г. Москва, ул. Холодильный переулок, д. 3А;

Акционерное общество «Атомкомплект»
119180, г. Москва, ул. Большая Полянка, д. 25, стр.1

От кого: ООО «Дельта Грин»
119121, Москва, 2-Вражский пер., д. 7

ЖАЛОБА

на действия Заказчика/Организатора конкурса при проведении открытого одноэтапного конкурса в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на предоставление услуг по автотранспортному обслуживанию работников центрального аппарата АО «Концерн Росэнергоатом».

Заявитель: ООО «Дельта Грин»

Адрес юридический: 101000, Москва ул. Покровка д.6, оф. 1

Адрес почтовый: 119121, Москва, 2-Вражский пер., д. 7

Телефон/Факс: +7 (495) 970-44-86

Контактное лицо: Брунова Екатерина Александровна

Адрес электронной почты: brunova@delta-green.net

Заказчик:

АО «Концерн Росэнергоатом»

Место нахождения: 109507, г. Москва, ул. Ферганская, д. 25.

Контактный тел.: (495) 647-43-88, факс: (495) 647-46-03,

E-mail: info@rosenergoatom.ru

Организатор конкурса:

Акционерное общество «Атомкомплект»

Место нахождения: 119180, г. Москва, ул. Большая Полянка, д. 25, стр.1;

Контактное лицо: Дробижев Владимир Сергеевич;

Тел.: (499) 949-47-40 доб. 30-20; факс (499) 949-47-36;

E-mail: info@atomkomplekt.org

Форма и вид процедуры закупки: открытый одноэтапный конкурс в электронной форме без квалификационного отбора.

Предмет закупки: право заключения договора на предоставление услуг по автотранспортному обслуживанию работников центрального аппарата АО «Концерн Росэнергоатом»

Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru

Номер извещения: 31603282742

Дата публикации: «04» февраля 2016

Обжалуемые действия закупочной комиссии при рассмотрении заявок участников:

Изучив документацию открытого одноэтапного конкурса в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на предоставление услуг по автотранспортному обслуживанию работников центрального аппарата АО «Концерн Росэнергоатом», опубликованную «04» февраля 2016 года на официальном государственном сайте <http://zakupki.gov.ru> № 31603282742 и извещение о возобновлении процедуры и продлении срока открытия к поданным заявкам №304-07/3125, опубликованное на официальном государственном сайте <http://zakupki.gov.ru> 03.06.2016, считаем, что:

1. В нарушение требований п. 12.1.7 д), е) ЕОСЗ, а также положений п. 2) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», решений Центрального Арбитражного Комитета Госкорпорации «Росатом» от 02.06.2016 № 165/ЦАК и 166/ЦАК в документации открытого конкурса неправомерно установлены и сохранены следующие требования:

а) Указанное в п. 3.1.4 раздела 3 Техническое задание Тома 2 «Техническая часть» документации требование о необходимости проходить в установленном порядке годовой технический осмотр с получением диагностических карт, плановое техническое обслуживание, сезонное техническое обслуживание (*в том числе сезонная замена автошин*) и текущий ремонт на авторизованных станциях технического обслуживания с использованием оригинальных запасных частей в соответствии с требованиями завода-изготовителя.

б) Указанное в п. 1.7) Части 1 и п. 3.7.1. Тома 2 «Техническое задание на оказание услуг» документации требование об обязательном наличии лицензии, выданной ФСБ России на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

2. В нарушение п. 31.2.6 ЕОСЗ Заказчиком/Организатором конкурса неправомерно принято решение о возобновлении процедуры открытого одноэтапного конкурса в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на предоставление услуг по автотранспортному обслуживанию работников центрального аппарата АО «Концерн Росэнергоатом» без внесения изменений в документацию вышеназванного конкурса, предписанных Заказчику/Организатору согласно решениям Центрального Арбитражного Комитета Госкорпорации «Росатом» от 02.06.2016 № 165/ЦАК и 166/ЦАК.

Доводы жалобы:

В соответствии с п.1. статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом (№ 223-ФЗ от 18.07.2011), другими федеральными

законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Протоколом наблюдательного совета от 07.02.2012 №37 Госкорпорации «Росатом» утвержден Единый отраслевой стандарт закупок (Положение о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» (ЕОСЗ).

В соответствии с п.2. Извещения вышеназванная процедура открытого одноэтапного конкурса в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на предоставление услуг по автотранспортному обслуживанию работников центрального аппарата АО «Концерн Росэнергоатом» проводится в соответствии с Единым отраслевым стандартом закупок (Положением о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» с изменениями, утвержденными решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» (протокол от 24.12.2015 № 78).

1. Пункт 12.1.7. д) ЕОСЗ декларирует принцип недопущения установления требований, не обоснованных действительными потребностями заказчика.

Установленное в п. 3.1.4 раздела 3 Техническое задание Тома 2 «Техническая часть» документации открытого одноэтапного конкурса в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на предоставление услуг по автотранспортному обслуживанию работников центрального аппарата АО «Концерн Росэнергоатом» требование о необходимости проходить в установленном порядке годовой технический осмотр с получением диагностических карт, плановое техническое обслуживание, сезонное техническое обслуживание (*в том числе сезонная замена автошин*) и *текущий ремонт на авторизованных станциях технического обслуживания с использованием оригинальных запасных частей* в соответствии с требованиями завода-изготовителя нарушает положения п. 12.1.7. д) ЕОСЗ по следующим причинам:

Предметом вышеназванного открытого конкурса является оказание автотранспортных услуг Заказчику, при этом исполнитель несет ответственность за надлежащее качество, объем и своевременность оказываемых услуг. Необходимость сезонной замены автошин *на авторизованных станциях* не может быть обоснована действительной потребностью заказчика, так как не может повлиять на качество, своевременность и объем оказываемых услуг. Установление указанного требования понуждает исполнителя к установлению взаимоотношений с третьими лицами, в то время как исполнитель может иметь собственную станцию технического обслуживания, а также проводить сезонную замену автомобильных шин самостоятельно. Заводы – изготовители автомобилей, указанных в техническом задании, не устанавливают обязательства проводить замену автошин на авторизованных станциях технического обслуживания.

Регламенты проведения технического обслуживания автомобилей, указанных в Техническом задании вышеназванного конкурса (в частности автомобилей не находящихся на гарантии - Volkswagen 2014 года – автомобили имеют официальную гарантию 2 года) не устанавливают **обязательства** использования оригинальных запасных частей. При проведении технического обслуживания возможно использование сертифицированных запасных частей других производителей (тормозные колодки, фильтры и т.п.) без снижения качества, своевременности и объема оказываемых услуг. Как следствие установление данного требования также не может быть обусловлено действительной потребностью Заказчика.

Установление вышеназванных требований также противоречит п. 12.1.7. е) ЕОСЗ, так как влечет за собой ограничение количества участников закупки и нарушение антимонопольного законодательства Российской Федерации, а также устанавливает порядок взаимоотношений исполнителя с третьими лицами.

Указанное в п. 1.7) Части 1 и п. 3.7.1. Тома 2 «Техническое задание на оказание услуг» документации требование об обязательном наличии лицензии, выданной ФСБ России на

осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну нарушает требования п. 12.1.7 д), е) ЕОСЗ в силу следующих причин:

Согласно статье 17 Закона Российской Федерации от 21.07.1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне» необходимость наличия у организаций лицензии на осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну обусловлена необходимостью передачи таких сведений *необходимых для выполнения работ и только в объеме, необходимом для выполнения этих работ.*

Согласно статьи 5 вышеназванного закона оказание услуг по автотранспортному обслуживанию не предполагает необходимости передачи сведений, отнесенных к перечню сведений, составляющих государственную тайну.

В соответствии с п. 3.1.17 Тома 2 «Техническое задание на оказание услуг» Исполнитель должен организовать командирование водителей автомобилей для доставки работников Заказчика по территории РФ, в том числе в закрытые территориальные образования (ЗАО) в места расположения филиалов, дочерних зависимых обществ (ДЗО) АО «Концерн Росэнергоатом», в том числе режимных объектов, при посещении которых водитель будет неминуемо ознакомлен со сведениями, составляющими государственную тайну с грифом секретности «секретно», в связи с чем, должен иметь справку о допуске к сведениям, составляющим государственную тайну, не ниже третьей формы.

В соответствии с законом РФ от 14.07.1992 №3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» органы местного самоуправления закрытого административно-территориального образования по согласованию с органами федеральной службы безопасности имеют право давать разрешение на въезд граждан в закрытое административно-территориальное образование, а въезд и выезд на территорию особорежимных объектов и предприятий, осуществляется в соответствии с действующими нормативными актами, инструкциями по режиму и по согласованию с органами ФСБ, при этом предполагается особый порядок ознакомления со сведениями по грифом «секретно» и допуск водителя к указанным сведениям не требуется.

Определенная п. 10.8. Части 3 «Проект договора» и п. 3.7.1., 3.1.17 Тома 2 «Техническое задание на оказание услуг» документации неизбежность доступа к сведениям, составляющим государственную тайну или носителям указанных сведений установлена лишь декларативно, без указания конкретных, определенных перечнем, указанным в статье 5 Закона Российской Федерации от 21.07.1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне», сведений, и как следствие не может быть обоснована действительной потребностью Заказчика.

Кроме того, установленное согласно п. 3.1.17 Тома 2 «Техническое задание на оказание услуг» документации ориентировочное количество командировок в месяц 15, средний период командирования водителей на автомобилях – 4 дня, при которых предполагается неизбежность доступа к сведениям, составляющим государственную тайну, в стоимости услуг составит не более 10 % от общей цены договора, однако из-за установления требования о наличии лицензии, выданной ФСБ России на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, делает невозможным участие большинства квалифицированных участников рынка в вышеуказанном конкурсе.

2. В порядке, определенном п. 17 Части 2 Тома 1 «Порядок проведения конкурса» вышеизложенные положения документации конкурса были обжалованы ООО «Дельта Грин» (регистрационный номер жалобы на официальном сайте по закупкам атомной отрасли www.zakupki.rosatom.ru 160429/1065/038 от 29.04.2016) и «ООО «Санкт-Петербургская торговая территория» (регистрационный номер жалобы на официальном сайте по закупкам атомной отрасли www.zakupki.rosatom.ru 160505/1065/040 от 04.05.2016) в Центральном арбитражном комитете Госкорпорации «Росатом» (далее – ЦАК).

Согласно заключению ЦАК 02.06.2016 № 165/ЦАК и информация о результате рассмотрения жалобы для публикации размещенной на официальном сайте по закупкам атомной

отрасли www.zakupki.rosatom.ru 02.06.2016 № 166/ЦАК вышеперечисленные доводы заявителей были признаны обоснованными и организатору закупки и заказчику: рекомендовано:

- внести изменения в Документацию, в целях приведения ее содержания в соответствие с требованиями ЕОСЗ, с учетом заключений ЦАК;

- продлить срок окончания подачи заявок на участие в Конкурсе в установленном ЕОСЗ порядке.

Согласно п. 31.2.6. ЕОСЗ Заказчик или организатор закупки, которому в заключении ЦАК предложено осуществить определенные действия, **обязан** разместить на официальном сайте по закупкам атомной отрасли сведения о предпринятых в связи с этим действиях в течение срока, определенного в таком заключении.

В нарушение п. 31.2.6 ЕОСЗ 03.06.2016 на официальном государственном сайте <http://zakupki.gov.ru> опубликовано извещение о возобновлении процедуры и продлении срока открытия к поданным заявкам №304-07/3125 без внесения изменений в конкурсную документацию. При этом установленный срок окончания подачи заявок на участие в конкурсе оставлен без изменения – **12:00 04.05.2016**, т.е. ранее даты извещения о возобновлении процедуры и продлении срока открытия к поданным заявкам, при этом также установлено, что в соответствии с п. 14.6.9 ЕОСЗ и пунктом 5.1. Части 2 Тома 1 конкурсной документации заявки на участие в конкурсе, поданные после окончания срока подачи заявок **12:00 04.05.2016 – не рассматриваются.**

Таким образом Заказчик/Организатор конкурса грубо нарушил положения п. 2) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», решений Центрального Арбитражного Комитета Госкорпорации «Росатом» от 02.06.2016 № 165/ЦАК и 166/ЦАК создав при этом преимущественные условия участия в конкурсе участнику (-ам) подавшим заявки до 12:00 04.05.2016, что может повлечь нанесение экономического ущерба Заказчику

На основании вышеизложенного прошу:

1. Признать настоящую жалобу обоснованной.

2. Обязать Заказчика/Организатора конкурса

- внести изменения в Документацию, в целях приведения ее содержания в соответствие с требованиями ЕОСЗ, с учетом заключений ЦАК;

- продлить срок окончания подачи заявок на участие в Конкурсе в установленном ЕОСЗ порядке.

Приложение:

1. Извещение о проведении закупки на 5 л. в 1 экз.

2. Закупочная документация открытого одноэтапного конкурса в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на предоставление услуг по автотранспортному обслуживанию работников центрального аппарата АО «Концерн Росэнергоатом» на 176 л. в 1 экз.

3. Выписка из ЕГРЮЛ от 18.02.2016 № 773120160127774 на ООО «Дельта Грин» на 8 л. в 1 экз.

4. Решение Единственного участника ООО «Дельта Грин» № 14 от 08.02.2016 на 1 л. в 1 экз.

5. Приказ ООО «Дельта Грин» от 09.02.2016 «О вступлении в должность Генерального директора» на 1 л. в 1 экз.

6. Заключение Центрального арбитражного комитета Госкорпорации «Росатом» от 02.06.2016 № № 165/ЦАК на 9 л. в 1 экз.

7. Единый отраслевой стандарт закупок (Положение о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» с изменениями, утвержденными решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» (протокол от 24.12.2015 № 78).

Генеральный директор



A handwritten signature in blue ink, appearing to be "Д.Н. Березюк".

Березюк Д.Н.