

**В Управление Федеральной антимонопольной службы по
Ивановской области,**

153000, Ивановская область, г. Иваново, улица Жарова, д.10

09 июня 2016 г.

Жалоба в рамках закона о защите конкуренции

Сурганов
Директор
в у.о. директора
2016

Заказчик:

Некоммерческая организация «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ивановской области»,

Место нахождения/почтовый адрес: 153002, Ивановская область, город Иваново, ул. Жиделева, дом № 35

Контактный телефон/факс: 8 (4932) 93-91-52;

Адрес электронной почты: regoperator37@mail.ru

Организатор комиссионного отбора (далее - организатор):

Закрытое акционерное общество «Ивановское региональное агентство конкурсов и аукционов»,

Местонахождение/почтовый адрес: 153000, Ивановская область, г. Иваново, ул. Степанова, дом 17

Контактный телефон/факс: 8 (4932) 47-15-10

Адрес электронной почты: komotbor37@yandex.ru

Ответственное должностное лицо: Саченко И. А.

Заявитель жалобы:

Наименование: общество с ограниченной ответственностью «Пальмира»

153012, Ивановская область, г. Иваново, ул. Советская, д. 49 (место нахождения)

153002, Ивановская область, г. Иваново, ул. Жиделева, д. 35 (почтовый адрес)

Адрес электронной почты: soralmira@mail.ru

Номер контактного телефона: 8-920-675-25-53

Номер факса: 8-920-675-25-53

Закупка:

комиссионный отбор для выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах по лоту № 2, извещение № №31603687493

Адреса сайтов, на которых размещена информация об обжалуемых торгах на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://zakupki.gov.ru>; <http://kaprem37.ru>

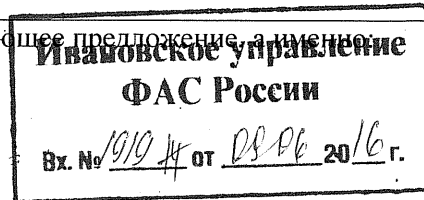
Указание на обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов:

Общество с ограниченной ответственностью «Пальмира», (далее - Общество) подало заявку на участие в комиссионном отборе, предметом которого являлось выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах по лоту № 2 (далее – Комотбор), заявке общества был присвоен 1 номер.

В конкурсной документации были установлены следующие критерии:

№ п/п	Наименование критерия
1	Цена договора на проведение работ по капитальному ремонту
2	Сроки оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту
3	Квалификация участника
4	Гарантийный срок оказанных услуг и (или) выполненных работ по капитальному ремонту, являющихся предметом комиссионного отбора.

Общество в отношении каждого из критериев сделало соответствующее предложение, а именно



52 879 427 (пятьдесят два миллиона восемьсот семьдесят девять тысяч четыреста двадцать семь) рублей 57 копеек

Технико-экономическое обоснование прилагается (переработанные сметы).

120 дней

Наличие в соответствии с декларацией об обеспеченности материально-техническими ресурсами в части наличия производственных мощностей, технологического оборудования, необходимых для выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом отбора, а также наличие необходимых трудовых ресурсов и приложенными к декларации документами.

5 лет 10 месяцев

Таким образом, общество существенно снизило цену договора на проведение работ по капитальному ремонту, предложило исполнить работы в минимально возможные сроки, представило в составе заявки требуемую декларацию в отношении своей квалификации, предложило максимальный гарантийный срок выполненных работ.

30 мая 2016 г. в конкурсную документацию были внесены изменения:

Первоначальная редакция	Новая редакция
<p>Порядок оценки заявок на участие в комиссионном отборе подрядных организаций: в заявках на участие в комиссионном отборе, комиссия оценивает и сопоставляет заявки по бальной системе оценки (максимальное количество 100 баллов) в соответствии с критериями, указанными в таблице выше. Итоговый рейтинг заявки (предложения) вычисляется как сумма рейтингов по каждому критерию (показателю) оценки заявки (предложения). Победителем признается участник, заявке (предложению) которого присвоен самый высокий итоговый рейтинг. Заявке (предложению) такого участника присваивается первый порядковый номер. В случае если в нескольких заявках на участие в комиссионном отборе содержатся одинаковые условия исполнения контракта, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в комиссионном отборе, которая поступила ранее других заявок на участие в комиссионном отборе, содержащих такие же условия.</p>	<p>Порядок оценки заявок на участие в комиссионном отборе подрядных организаций: комиссия оценивает и сопоставляет заявки участников отбора по бальной системе оценки (максимальное количество 100 баллов) в соответствии с критериями, указанными в таблице выше. Итоговый рейтинг заявки (предложения) вычисляется как сумма рейтингов по каждому критерию (показателю) оценки заявки (предложения). Победителем признается участник, заявке (предложению) которого присвоен самый высокий итоговый рейтинг. Заявке (предложению) такого участника присваивается первый порядковый номер. В случае если в нескольких заявках на участие в комиссионном отборе содержатся одинаковые условия исполнения контракта, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в комиссионном отборе, которая поступила ранее других заявок на участие в комиссионном отборе, содержащих такие же условия. <i>В случае внесения изменений в заявку участника закупки, такой заявке присваивается новый номер по дате и времени внесения изменений, сохранение старого порядкового номера возможно только в случае, если между моментом первоначальной подачи заявки и моментом внесения изменений на соответствующий лот более не поступило ни одной заявки. Во избежание неоднозначного толкования и потенциальных злоупотреблений, для исключения коррупционной составляющей установить, что при необходимости внесения изменений в заявку участник комиссионного отбора обязан отозвать старую редакцию заявки на основании письменного заявления и подать новый комплект в общем порядке. В случае несоблюдения указанного требования (факта поступления изменений заявки без отзыва первоначальной редакции) комиссии надлежит в любом случае устанавливать факт поступления двух заявок от одного участника.</i></p>

1. Оценка заявок по критерию «цена договора на проведение работ по капитальному ремонту». Минимальное значение – 0% снижения начальной (максимальной) цены договора (далее по тексту – «НМЦ»). Максимальное значение – 100% снижения от НМЦ. Снижение цены менее 0,5% от НМЦ признается незначительным – в указанном случае комиссии надлежит присваивать 0 баллов, аналогично показателю «Снижение цены отсутствует».

Шкала оценки:

Величина снижения цены от НМЦ	Присваиваемое количество баллов
Снижение цены отсутствует	0 баллов
Снижение цены от 0,5% до 10% от НМЦ	10 баллов
Снижение цены от 10% до 20% от НМЦ	20
Снижение цены от 20% до 30% от НМЦ	30
Снижение цены от 30% до 40% от НМЦ	40
Снижение цены от 40% до 50% от НМЦ	50
Снижение цены от 50% до 60% от НМЦ	60
Снижение цены от 70% до 80% от НМЦ	70
Снижение цены от 80% до 90% от НМЦ	80
Снижение цены от 90% до 99% от НМЦ	90
Снижение цены 100% от НМЦ	100

Итоговое количество баллов участника отбора по критерию умножается на соответствующую критерию значимость.

1. Оценка заявок по критерию «цена договора на проведение работ по капитальному ремонту». Минимальное значение – 0% снижения начальной (максимальной) цены договора (далее по тексту – «НМЦ»). Максимальное значение – 100% снижения от НМЦ. Снижение цены менее 0,5% от НМЦ признается незначительным – в указанном случае комиссии надлежит присваивать 0 баллов, аналогично показателю «Снижение цены отсутствует».

Необходимо учитывать, что во избежание неоднозначной оценки, в границы диапазона входит только максимальное значение, сопровождаемое предложением «до», минимальное значение, сопровождаемое предложением «от» непосредственно в диапазон не входит, так как относится к предыдущей категории (выступает для нее учитываемым максимальным значением). В случае установления факта отсутствия в составе заявки Технико-экономического обоснования снижения цены договора на проведение работ по капитальному ремонту в составе заявки, а равно наличия ненадлежащего Технико-экономического обоснования снижения цены договора на проведение работ по капитальному ремонту, комиссии надлежит присваивать по соответствующему критерию 0 (ноль) баллов.

Шкала оценки:

Величина снижения цены от НМЦ	Присваиваемое количество баллов
Снижение цены отсутствует	0 баллов
Снижение цены от 0,5% до 10% от НМЦ	10 баллов
Снижение цены от 10% до 20% от НМЦ	20
Снижение цены от 20% до 30% от НМЦ	30
Снижение цены от 30% до 40% от НМЦ	40
Снижение цены от 40% до 50% от НМЦ	50
Снижение цены от 50% до 60% от НМЦ	60
Снижение цены от 70% до 80% от НМЦ	70
Снижение цены от 80% до 90% от НМЦ	80
Снижение цены от 90% до 99% от НМЦ	90
Снижение цены 100% от НМЦ	100

Требования к содержанию Технико-экономического обоснования снижения цены

		<p>договора на проведение работ по капитальному ремонту:</p> <p>Технико-экономическое обоснование снижения цены договора на проведение работ по капитальному ремонту разрабатывается применительно к каждому конкретному локальному сметному расчету, подвергнувшемуся корректировке и должно состоять из двух отдельных частей с соответствующими титульными листами, а именно: технического обоснования и экономического обоснования.</p> <p><u>Техническое обоснование должно содержать:</u></p> <p>сведения о персональном составе и квалификации персонала (трудовых ресурсов), которые будут участвовать в выполнении работ применительно к конкретному локальному сметному расчету с приложением копий подтверждающих документов (договоров и/или трудовых книжек, дипломов и/или сертификатов и/или удостоверений) с приложением графика использования трудовых ресурсов;</p> <p>сведения об оборудовании (машины и механизмы), которое будет использоваться при выполнении работ применительно к конкретному локальному сметному расчету с приложением копий подтверждающих документов (договоров, актов и/или свидетельств) с приложением графика использования соответствующих ресурсов;</p> <p>сведения об используемых технологиях работы (в произвольной текстовой форме) применительно к конкретному локальному сметному расчету;</p> <p>сведения о применяемых в ходе выполнения работ материалах с указанием данных о показателях, соответствующих значениям, установленным первоначальной сметной документацией, а также с указанием на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, ИИН производителя, ИИН поставщика (если это лицо, отличное от производителя) данных материалов.</p> <p>- сведения о системе контроля качества работ (в произвольной текстовой форме) с приложением копии локального акта участника обора, регламентирующего систему контроля качества работ, либо копии соответствующего свидетельства или сертификата.</p> <p>Все копии документов, предоставляемых в составе Технического обоснования, должны</p>
--	--	---

		<p>быть заверены уполномоченным лицом и скреплены печатью (при наличии) участника отбора. Техническое обоснование в любом случае должно соответствовать ГОСТ Р 56193 – 2014 «Услуги жилищно-коммунального хозяйства и управления многоквартирными домами. Услуги капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов. Общие требования».</p> <p><u>Экономическое обоснование должно содержать:</u></p> <p>Подписанные и скрепленные печатью (при наличии) уполномоченным лицом участника отбора переработанные локальные сметные расчеты, составленные с учетом снижения цены применительно к каждому объекту, который подвергся снижению цены, при этом необходимо обеспечить неукоснительное соответствие ценообразования требованиям документов, утвержденных Приказом Минстроя России от 30.01.2014 г. №31/пр (ред. от 07.02.2014 г.) «О введении в действие новых государственных сметных нормативов».</p> <p>При составлении Технико-экономического обоснования в любом случае, ни при каких условиях, не допускается снижение цены: на работы, для выполнения которых привлекаются специалисты и работники, критерии к которым определены в Приказе Минздравсоцразвития России от 06.04.2007 № 243 «Единый тарифно-квалификационный справочник работ и профессий рабочих (ЕТКС), выпуск 3, раздел «Строительные, монтажные и ремонтно-строительные работы», а стоимость таких работ была определена сметной документацией на основе Федеральных единичных расценок на строительные и специальные строительные работы или территориальных единичных расценок на строительные и специальные строительные работы;</p> <p>на конструкции, материалы и оборудование – если нет официального подтверждения завода изготовителя (поставщика) таких материалов, что снижение цены не скажется и не повлияет на качество таких материалов и что в результате такого снижения цены, не будут применяться материалы и оборудование заведомо ниже качеством, чем это заявлено в сметной документации, определенных, в том числе, в соответствии с Приказом Госстроя России от 22.08.2000 г. №191 «Рекомендации по нормированию материальных ресурсов на содержание и ремонт жилищного фонда». Часть 2. «Нормы расхода материальных ресурсов на</p>
--	--	---

		<p><i>обслуживание и ремонт внутридомовых инженерных систем»; за счет изменения технологии или применяемых приспособлений, оснастки, техники и приспособлений, предусмотренных технологией без технико-экономического обоснования такой замены со ссылкой на обоснование, которое содержится в действующем государственном и/или международном стандарте, патенте, полезной модели.</i></p> <p>Итоговое количество баллов участника отбора по критерию умножается на соответствующую критерию значимость.</p>
--	--	---

В первую очередь следует отметить, что комиссионный отбор проводится в соответствии с Постановлением Правительства Ивановской области от 2 июня 2015 г. N 238-п "Об утверждении Порядка привлечения региональным оператором подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме" (далее – Постановление N 238-п).

1) В новом порядке оценке установлено: *В случае внесения изменений в заявку участника закупки, такой заявке присваивается новый номер по дате и времени внесения изменений, сохранение старого порядкового номера возможно только в случае, если между моментом первоначальной подачи заявки и моментом внесения изменений на соответствующий лот более не поступило ни одной заявки. Во избежание неоднозначного толкования и потенциальных злоупотреблений, для исключения коррупционной составляющей установить, что при необходимости внесения изменений в заявку участник комиссионного отбора обязан отозвать старую редакцию заявки на основании письменного заявления и подать новый комплект в общем порядке. В случае несоблюдения указанного требования (факта поступления изменений заявки без отзыва первоначальной редакции) комиссии надлежит в любом случае устанавливать факт поступления двух заявок от одного участника*

В п.8.2. Постановления N 238-п установлено, что 8.2. Подрядная организация, подавшая заявку на участие в комиссионном отборе, вправе изменить заявку в любое время до даты окончания подачи заявок, направив организатору соответствующее письменное заявление. В этом случае организатор принимает представленный пакет документов, содержащий соответствующие изменения.

Какие-либо негативные последствия, в том числе утрата имеющегося порядкового номера, в случае внесения изменений в заявку, Постановлением N 238-п не предусмотрены. Более того, новая редакция документации необоснованно возлагает на участников обязанность отзываться заявки для внесения изменений в заявку. При этом следует понимать важность подачи участником заявки как можно раньше (быстрее других участников) так как п.10.8 Постановления N 238-п предусмотрено, что в случае если заявки, предложенные участниками, получили равные итоговые оценки, лучшей признается заявка, поступившая раньше.

Также следует отметить, что представляется полностью необоснованным положение документации относительно того, что в случае несоблюдения указанного требования (факта поступления изменений заявки без отзыва первоначальной редакции) комиссии надлежит в любом случае устанавливать факт поступления двух заявок от одного участника в связи с тем, что надлежащее исполнение требований Постановления N 238-п и первоначальной документации предусматривает возможность подачи заявки и внесение в нее изменений без утраты полученного порядкового номера (при это абсурдно отождествлять внесение изменений в заявку с подачей второй заявки от того же участника).

2) В первоначальной версии конкурсной документации участник вправе был сделать любое предложение относительно цены договора с учетом шага в 10% то есть для того, чтобы получить большее количество баллов за данный критерий следовало сделать предложение хотя бы на 0,5% больше чем значение кратное 10%.

В новой редакции требования были ужесточены: *необходимо учитывать, что во избежание неоднозначной оценки, в границы диапазона входит только максимальное значение, сопровождаемое предложением «до», минимальное значение, сопровождаемое предложением «от» непосредственно в диапазон не входит, так как относится к предыдущей категории (выступает для нее учитываемым максимальным значением).* Таким образом, получить балл за предложение о цене договора можно только в случае снижения цены договора только на 10%, 20%, 30% и т.д. Данное положение представляется необоснованным в виду того, что в таком случае участник закупки готовый снизить цену договора на 10,5% получит 10 баллов, а участник закупки снизившийся от 0,5% до 10% (не включая непосредственно 10%) 0 баллов.

3) Также применительно к критерию цена договора в документации установлено требование о предоставлении технико-экономического обоснования снижения цены договора. Пунктом 9.3. Постановления N 238-п также установлено, что в случае предложения участником цены договора на проведение работ по капитальному ремонту менее установленной в документации комиссионного отбора в составе заявки в обязательном порядке должно быть представлено надлежащее технико-экономическое обоснование такого снижения, подтверждающее возможность выполнения работ без ухудшения показателей, установленных сметной документацией и техническим заданием. Предложение участника по критерию "квалификация участника" также должно быть подтверждено документально.

В конкурсной документации установлены отдельно требования для технического обоснования и экономического обоснования, в то время как Постановлением N 238-п говорится о едином документе, что в свою очередь подразумевает и единые требования к нему.

В рамках технического обоснования затребованы:

- сведения о персональном составе и квалификации персонала (трудовых ресурсов), которые будут участвовать в выполнении работ применительно к конкретному локальному сметному расчету с приложением копий подтверждающих документов (договоров и/или трудовых книжек, дипломов и/или сертификатов и/или удостоверений) с приложением графика использования трудовых ресурсов.

- сведения об оборудовании (машины и механизмы), которое будет использоваться при выполнении работ применительно к конкретному локальному сметному расчету с приложением копий подтверждающих документов (договоров, актов и/или свидетельств) с приложением графика использования соответствующих ресурсов;

В тоже время в рамках критерия квалификация участника затребованы:

б) сведения о наличии технологического оборудования (в том числе устройств, машин, механизмов, инструментов), посредством которых обеспечивается выполнение всех работ согласно приложенным (размещенным на официальном сайте) сметам (допускается использование альтернативного оборудования и/или применение альтернативной технологии работ, позволяющей достигнуть в установленный срок тождественного результата при условии предоставления в составе заявки дополнительно к предложению об использовании иного технологического оборудования переработанных смет с указанием соответствующего оборудования и/или технологии).

в) сведения о наличии необходимых для выполнения работ трудовых ресурсов, посредством которых обеспечивается выполнение всех работ согласно приложенным (размещенным на официальном сайте) сметам. Допускается использование альтернативного состава трудовых ресурсов с применением (или без) альтернативной технологии работ, позволяющей достигнуть в установленный срок тождественного результата при условии предоставления в составе заявки дополнительно к предложению об использовании иного состава трудовых ресурсов переработанных смет с указанием соответствующего состава трудовых ресурсов).

Таким образом, техническое обоснование во многом дублирует сведения, предоставляемые по квалификации участника.

В рамках экономического обоснования затребованы: Подписанные и скрепленные печатью (при наличии) уполномоченным лицом участника отбора переработанные локальные сметные расчеты, составленные с учетом снижения цены применительно к каждому объекту, который подвергся снижению цены.

В тоже время в рамках критерия квалификация участника затребованы: Для целей присвоения баллов по критерию комиссия исследует декларации участников отбора (форма декларации является произвольной, но она должна быть составлена в виде отдельного документа, подписана уполномоченным лицом участника отбора и скреплена печатью), а также в случаях, установленных документацией, дополнительно исследуются предложения участников отбора об использовании дополнительного оборудования и переработанные сметы.

Таким образом, экономическое обоснование во многом дублирует сведения, предоставляемые по квалификации участника.

Следует отметить, что в проводимых немногим ранее комиссионных отборах потребность в требованиях, внесенных рассматриваемыми изменениями отсутствовала.

Относительно самого факта внесения изменений в конкурсную документацию отмечаем, что Постановлением N 238-п возможность внесения изменения в конкурсную документацию не предусмотрена вовсе. Во-первых, такое правомочие отсутствует в тексте самого постановления. Необходимость указания на то или иное правомочие заказчика или организатора торгов подтверждается в том числе и системным толкованием постановления, а именно:

- в п.7.9. Постановления N 238-п установлено: Не позднее чем за 3 календарных дня до даты окончания срока подачи заявок заказчиком может быть принято решение об отказе от проведения комиссионного

отбора. Решение заказчика об отказе от проведения комиссионного отбора оформляется приказом заказчика и размещается на сайтах, указанных в пункте 7.2 настоящего Порядка. То есть право заказчика предусмотрено Постановлением N 238-п и установлен порядок его реализации.

- в п 10.16. Постановления N 238-п установлено: В случае признания комиссионного отбора несостоявшимся по основаниям, установленным пунктом 10.14 настоящего Порядка, за исключением оснований, указанных в пункте 10.15 настоящего Порядка, организатор проводит повторный комиссионный отбор. При этом условия комиссионного отбора могут быть изменены. Необходимо понимать, что большая часть внесенных изменений касается критериев оценки. Исходя из п. 9.1. Постановления N 238-п для определения лучших условий исполнения договора на проведение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, расположенных на территории Ивановской области, при проведении комиссионного отбора в документации комиссионного отбора устанавливаются критерии оценки. Следовательно, для того, чтобы изменить условия комиссионного отбора необходимо провести повторный комиссионный отбор (в случае признания комиссионного отбора несостоявшимся по основаниям, установленным пунктом 10.14 Постановления N 238-п).

Таким образом, внесение изменений в конкурсную документацию (самостоятельно, в отсутствие какого-либо предписания контролирующего органа, или судебного акта) является грубым нарушением порядка, установленного Постановлением N 238-п.

В связи с указанными обстоятельствами, руководствуясь положениями Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРОШУ:

- приостановить торги до рассмотрения жалобы по существу
- признать жалобу обоснованной
- выдать организатору торгов предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, а именно рассмотреть заявки, поступившие в адрес организатора торгов по состоянию на 03 июня 2016 г. 10 час. 30 мин. в соответствии с требованиями конкурсной документации в редакции от 30 мая 2016 г.

Приложение:

- 1.Извещение о проведении комиссионного отбора для выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Лот № 2.
2. Копия Постановления Правительства Ивановской области от 2 июня 2015 г. N 238-п "Об утверждении Порядка привлечения региональным оператором подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме".
- 3.Решение о назначении директора ООО «Пальмира».

Директор ООО «Пальмира»

Мортнов А.Ю.

М.П.

