

**В Управление Федеральной  
антимонопольной  
службы по Санкт-Петербургу**

ОГРН 1027809242933

адрес (место нахождения)/почтовый адрес:

199004, г. Санкт-Петербург, 4-линия В.О., д. 13,  
лит. А

электронная почта: [to78@fas.gov.ru](mailto:to78@fas.gov.ru)

тел. (812) 313-04-30

**Заказчик: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО  
"АЭРОПОРТ "ПУЛКОВО"**

ОГРН 1077847061687

адрес (место нахождения): Российская  
Федерация, 196210, г. Санкт-Петербург, ул.  
Стартовая 17 литера Б

почтовый адрес: Российская Федерация,  
196210, г. Санкт-Петербург, ул. Стартовая 17  
литера Б

электронная почта: [argastsev@airport-spb.ru](mailto:argastsev@airport-spb.ru)

тел. +7 (812) 6120512

**Заявитель/Участник закупки:**

**ООО «Альянс-Консалт»**

ОГРН 1157847223511

адрес (место нахождения): 192076, г. Санкт-  
Петербург,

Рыбацкий пр., д. 39, литер. «А», пом. 8Н

электронная почта: [dkont80@mail.ru](mailto:dkont80@mail.ru)

тел. +7-965-016-33-67

**Сведения о закупке:**

запрос предложений,

закупка № 31603734128, сайт  
<http://zakupki.gov.ru/>

СПБ УФАС России  
№ 13623/16  
от 07.06.2016



**«07» июня 2016 года**

**Жалоба**

**на действия организатора запроса предложений,  
на положения документации о закупке**

Акционерным обществом «Аэропорт «Пулково» (далее – **Заказчик**) была размещена закупка № 31603734128 (далее – **Закупка**) в форме запроса предложений по отбору организации на выполнение комплекса кадастровых работ в отношении земельных участков и зданий АО «Аэропорт «Пулково».

Закупка проводится в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон № 223-ФЗ**).

Дата и время размещения извещения – 02.06.2016.

Дата и время окончания срока подачи заявок – 07.06.2016 в 11:45.

Дата и время подведения итогов – 09.06.2016 в 12:00.

В результате изучения закупочной документации, ООО «Альянс-Консалт» (далее – **Заявитель**) были обнаружены следующие нарушения действующего законодательства, прав и законных интересов участников закупки:

**1. В закупочной документации содержатся несоответствующие действующему законодательству условия выполнения работ.**

1.1. Условиями закупочной документации предусмотрены работы:

- кадастровые работы по перераспределению земельных участков с кадастровыми номерами 78:14:0007717:104 и 78:14:0007717:63;
- кадастровые работы по разделу на 6 земельных участков участка с кадастровым номером 78:14:0007717:63 в соответствии со схемой раздела, являющейся приложением к проекту договора.

Указанные земельные участки находятся в публичной собственности и расположены в границах территории, в отношении которой имеется утвержденный Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 15.04.2010 № 376 проект планировки и проект межевания.

В соответствии с положениями ст.11.3 Земельного кодекса РФ образование земельных участков из земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии с 1) утвержденным проектом межевания территории; 2) утвержденной схемой расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории (при этом схема расположения должна соответствовать проекту планировки территории).

Образование земельных участков из земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, допускается в соответствии с утвержденной схемой расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории только при отсутствии утвержденного проекта межевания территории (п.2 ст.11.3 ЗК РФ).

Представленная в закупочной документации схема раздела земельного участка не соответствует утвержденным проекту планировки и проекту межевания территории, возможность осуществить перераспределение земельных участков отсутствует также ввиду несоответствия градостроительной документации.

**Таким образом, в документации предусмотрены условия, возможность выполнения которых в рамках действующего законодательства отсутствует.**

1.2. Также условиями закупочной документации предусмотрены работы по постановке на кадастровый учет 2-х нежилых зданий, образованных в результате демонтажа части исходного здания с кадастровым номером 78:14:0007717:3030. Демонтаж был осуществлен без получения разрешения на реконструкцию на основании пп.4 п.17 ст.51 ГрК РФ.

**При этом никаких документов, подтверждающих возможность демонтажа части здания без разрешительных документов, в составе закупочной документации не содержится.**

**2. В закупочной документации содержатся необоснованные и незаконные требования к заявке участников. Согласно части 6 статьи 3 Федерального закона N 223-ФЗ требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, критерии и**

порядок оценки и сопоставление заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам.

- 2.1. Начальная (максимальная) цена договора согласно извещению составляет 900 000 (девятьсот тысяч) рублей 00 копеек, в т.ч. НДС 18%.

При этом критерии оценки заявок участников не содержат положений о том, каким образом будут сопоставляться ценовые предложения участников, которые применяют упрощенную систему налогообложения, и участников, облагаемых НДС.

**Данные положения создают неравные условия участникам такой закупки, учитывая, что, предлагая определенную цену, участник несет риск получения меньшего количества баллов при наличии лучшего предложения другого участника закупки, что в конечном итоге определяет конкуренцию при проведении закупки**

- 2.2. Заказчиком нарушены положения пп.12 п.10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", согласно которым предусмотрена обязанность заказчика установить в закупочной документации критерии оценки и сопоставления заявок на участие.

В документации не указано, каким образом будет рассчитываться Критерий 3 оценки заявок. То есть Заказчик планирует проводить оценку заявок в отсутствие порядка расчета баллов и значимости критериев оценки заявок участников, при этом сами по себе критерии, указанные в документации о запросе предложений, не являются достаточными, поскольку их значимость при определении лучшего контрагента не раскрыта, присвоение баллов в зависимости от значимости того или иного критерия не предусмотрено, не указано, зависит ли данный критерий от количества заключенных договоров на аналогичные виды работ.

Кроме того, показатель критерия 3 оценки - наличие опыта выполнения аналогичных работ в контролируемой зоне аэропортов необоснованно ограничивает количество претендентов на участие в конкурсе.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учётом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно статье 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – **Закон № 135-ФЗ**) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно статье 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

**На основании вышеизложенного следует вывод, что Заказчик запроса предложений № 31603734128 включил в документацию о запросе предложений условия, не соответствующие нормам действующего законодательства, влекущие в том числе нарушение принципов справедливости и отсутствия дискриминации, а также ограничение конкуренции.**

**В положениях документации о запросе предложений и действиях Заказчика имеются нарушения статей 2 и 3 Закона № 223-ФЗ, статьи 17 Закона № 135-ФЗ.**

На основании вышеизложенного, руководствуясь законодательством РФ, Заявитель

**ПРОСИТ:**

1. Принять к рассмотрению жалобу ООО «Альянс-Консалт».
2. Приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе в части заключения контракта по закупке № 31603734128 до рассмотрения жалобы ООО «Альянс-Консалт» по существу.
3. Признать жалобу ООО «Альянс-Консалт» обоснованной, выдать АО «Аэропорт «Пулково» предписание об устранении допущенных нарушений.

**Перечень прилагаемых к жалобе документов:**

- 1) Распечатка сведений официального сайта <http://zakupki.gov.ru/> в отношении открытого запроса предложений по извещению № 31603734128.

**Генеральный директор**  
**ООО «Альянс-Консалт»**



**Наумов В.Ю.**