



**Общество с ограниченной ответственностью
«Строительное Монтажное управление
Артель»**

ИНН/КПП 7328076677/732801001

адрес: 432010, г. Ульяновск, проезд Сиреневый, д.7а, строение 2.;

тел/факс: 8 (8422) 24-90-44

Исх. № 2016/06-07

«07» июня 2016г.

В Управление ФАС по г. Москве

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1

Жалоба

на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов

Сведения о заказчике:

Федеральное государственное унитарное предприятие "Главное управление строительства дорог и аэродромов при Федеральном агентстве специального строительства" (ФГУП «ГУ СДА при Спецстрое России»).

ИНН\КПП: 3665024208\774301001

ОГРН: 1023601583543

Адрес места нахождения: 125212, Москва, Адмирала Макарова, д. 6, корп. 1

Почтовый адрес: 125212, Москва, Адмирала Макарова, д. 6, корп. 1

Контактное лицо: Пискарев Герман Андреевич

Электронная почта: piskarevga@gusda.ru

Телефон: +7(495)7974441, доб. 288.

Сведения об участнике закупки, подающем жалобу:

Общество с ограниченной ответственностью «Строительное монтажное управление Артель» (ООО «СМУ Артель»)

ИНН\КПП: 7328076677/732801001

Адрес места нахождения: 432010, г. Ульяновск, проезд Сиреневый, д.7а, строение 2.

Почтовый адрес: 432010, г. Ульяновск, проезд Сиреневый, д.7а, строение 2.

Телефон \ факс: 8 (8422) 24-90-44

Электронная почта: muleev86@yandex.ru

Контактное лицо: Мулеев Андрей Юрьевич.

Сведения о закупке:

Закупка № 31603705623, извещение опубликовано 26.05.2016 (МСК).

Право на заключение договора на поставку комплектов заводской готовности зданий из блочно-модульных конструкций. Закупка осуществляется вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, при необходимости срочного медицинского вмешательства, а также для предотвращения угрозы возникновения указанных ситуаций.

Ссылка на извещение в единой информационной системе:

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeId=3817860&epz=true&style44=false>.

Описание обжалуемых действий:

Федеральным государственным унитарным предприятием "Главное управление строительства дорог и аэродромов при Федеральном агентстве специального строительства" (далее - Заказчик) проведен открытый конкурс на право заключение договора на поставку комплектов заводской готовности зданий из блочно-модульных конструкций.

Протокол № 194-7 от 02 июня 2016г. рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе (далее – Протокол оценки заявок) опубликован в единой информационной системе 26.05.2016 (МСК).

Согласно указанного протокола Заказчиком на процедуре рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе были рассмотрены заявки следующих участников конкурса:

1. Общество с ограниченной ответственностью "ОАЗИС"
2. Общество с ограниченной ответственностью "Блок-Бокс"
3. Общество с ограниченной ответственностью «СМУ Артель».

Существенными условиями при выборе поставщика на право заключения договора с победителем, при рассмотрении заявок, являются следующие:

1.1.	Предметом настоящего запроса предложений является:	право на заключение договора на поставку комплектов заводской готовности зданий из блочно-модульных конструкций.
1.2.	Поставка товара, выполнение работ, оказание услуг осуществляется:	в соответствии с техническим заданием (том 3 настоящей документации о запросе предложений).
1.3.	Место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг:	склад полигона Острогжск Воронежская область, г. Острогжск, в/ч 20155.
1.4.	Начальная (максимальная) цена договора:	12 240 822,00 (двенадцать миллионов двести сорок тысяч восемьсот двадцать два) руб. 00 коп. (с учетом НДС 18%).
1.5.	Источник финансирования закупки:	собственные средства Заказчика.
1.6.	Цена товара, выполнения работ, оказания услуг должна быть указана с учетом затрат на:	доставку до места поставки, страхование, уплату налогов, таможенных пошлин, сборов и других обязательных платежей.
1.7.	Условия оплаты товара, выполнения работ, оказания услуг:	- 1 этап: Покупатель перечисляет аванс в размере 3 000 000,00 рублей в течение 5 (пяти) рабочих дней с даты подписания Договора, на основании счета, предоставленного Поставщиком. - 2 этап: Покупатель перечисляет остаток от суммы договора по факту приемки Товара на складе Покупателя в течение 10 (десяти) рабочих дней на основании подписанных Сторонами товарных накладных по форме ТОРГ-12 (или иных универсальных передаточных документов в соответствии с действующим законодательством) и предоставления надлежаще оформленных оригиналов счетов-фактур, сертификатов и паспортов. Срок поставки Товара: с момента заключения договора и до 01 августа 2016 года.
1.8.	Срок поставки товара, выполнения работ, оказания услуг:	с момента заключения договора и до 01 августа 2016 г..

Единая закупочная комиссия в составе: Председателя Единой закупочной комиссии - О.П. Приходько; А.Е. Сысоев, Д.В. Карпов, А.М. Храмченков, К.И. Прохоров, А.О. Шариков - Члены Единой закупочной комиссии; С.В. Следецкий - Секретарь Единой закупочной комиссии, провела процедуру рассмотрения и оценки заявок на участие в указанном выше открытом конкурсе.

Единая закупочная комиссия рассмотрела заявки на участие в запросе предложений на соответствие требованиям, установленным в документации о запросе предложений, и приняла следующие решения:

№ п / п	Наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (для физического лица) участника размещения заказа	Допустить/не допустить до процедуры оценки	Основания принятого решения	Цена (руб.) с НДС 18%	Решение комиссии
1	ООО "ОАЗИС"	Не допустить	Не соответствует требованиям документации о запросе предложений. В составе заявки отсутствуют документы требуемые в соответствии п.п. 5 п. 6.2. документации о запросе предложений: - отчет о финансовых результатах за 2015 г.	11 870 000,00	
2	ООО "Блок-Бокс"	Допустить	Соответствует требованиям документации о запросе предложений.	10 527 000,00	Признать единственным участником
3	ООО «СМУ Артель»	Не допустить	Не соответствует требованиям документации о запросе предложений. в составе заявки отсутствуют документы требуемые в соответствии п.п. 5, 10 п. 6.2. документации о запросе предложений: - бухгалтерский баланс вместе с отчетом о финансовых результатах за 2013 г. - Документ, подтверждающий наличие опыта поставок аналогичных товаров, работ, услуг за 2013 г.	10 440 000,00	

Как усматривается из представленной заявки ООО «СМУ Артель», предложенная цена договора составила 10 440 000,00 рублей, являющееся самой минимальной ценой предложенной среди остальных участников.

В силу п.п. 2 и п.п. 3 статьи 3 Закона №223-ФЗ о закупках. При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

С учетом финансового положения в РФ, экономической нестабильности, необходимости экономии бюджетных средств, ООО «СМУ Артель» считает, что Единая закупочная комиссия не правомерно не допустила ООО «СМУ Артель» до процедуры

оценки. Из принятого решения Заказчиком усматривается, что ООО «СМУ Артель» не было допущено по причине: Не соответствия требованиям документации о запросе предложений. В составе заявки отсутствуют документы требуемые в соответствии п.п. 5, 10 п. 6.2. документации о запросе предложений: - бухгалтерский баланс вместе с отчетом о финансовых результатах за 2013 г. - Документ, подтверждающий наличие опыта поставок аналогичных товаров, работ, услуг за 2013г.

Согласно требованиям документации о запросе предложений п. 6.2:

п.п.5) бухгалтерский баланс вместе с отчетом о финансовых результатах за 2013, 2014 г. и 2015 г. или копии налоговых деклараций по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, с отметкой налогового органа о приеме, за аналогичный период, в случае, если участник применяет упрощенную систему налогообложения, заверенные печатью и подписью уполномоченного лица Участника, в том числе уведомление из налогового органа с подтверждением возможности применения упрощенной системы налогообложения, при этом стоимость заключаемого договора по результатам проведенной закупки не должна превышать выручку участника за отчетный год более чем в 1,5 раза

п.п.10) Документ, подтверждающий наличие опыта поставок аналогичных товаров, работ, услуг за 2013, 2014, 2015 года. При этом в подтверждение опыта аналогичных поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг за 2015 г. необходимо представить документы подтверждающие наличие за 2015 г. опыта стоимостью не менее пятидесяти процентов начальной (максимальной) цены договора, установленной документацией о закупке заказа с количеством аналогичных поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг не менее двух за 2015 г. Товары, работы, услуги соответствующие техническому заданию (том 3 настоящей документации о запросе предложений) будут считаться аналогичными закупаемым товарам, работам, услугам.

ООО «СМУ Артель» считает, данные выводы Единой закупочной комиссии, о не предоставлении бухгалтерского баланса вместе с отчетом о финансовых результатах за 2013 г. - Документа, подтверждающего наличие опыта поставок аналогичных товаров, работ, услуг за 2013г. противоречащими действующему законодательству.

Данное требование нарушает, установленные частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции запреты.

ООО «СМУ Артель» зарегистрировано 13 января 2014г. Соответственно данные документы за 2013г. предоставить не возможно, и тем не менее ООО «СМУ Артель» имеет достаточный опыт в сфере производства и поставок комплектов зданий заводской готовности из блочно-модульной конструкции, осуществляя многочисленные поставки в 2015г.

В силу части 1 статьи 1 Закона №223-ФЗ о закупках целями его регулирования являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей указанных выше юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона №223-ФЗ о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с Постановлением Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 30.04.2014 N 17АП-3397/2014-АК по делу N А71-11305/2013 Н, суд признал

незаконными требованиями, предъявляемые к участникам закупки, которые ограничивают количество претендентов на участие в закупке. В Положении о закупке, к участникам процедуры закупки предусмотрены такие требования, как: - соответствие необходимому квалификационному минимуму, устанавливаемому заказчиком и указанному в документации о размещении заказа, включая наличие квалифицированного персонала, производственных мощностей, технологий и т.п.; - наличие за последний год, предшествующий размещению заказа, опыта выполнения не менее двух аналогичных поставок товаров, работ, услуг, стоимостью не менее пятидесяти процентов начальной (максимальной) цены договора, установленной документацией о размещении заказа; - регистрация в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя не позднее чем, за один год до даты размещения извещения о закупке. Суть ограничений - предусматривает допуск для участия в закупке участников, существующих на рынке продолжительное время, исключая при этом, вновь созданные предприятия, способные выполнить поставку (требования не измеряемые).

Исходя из судебной практики, следует, что установление данного критерия, о предоставлении сведений бухгалтерского баланса и опыта работы за 2013г. и 2014г., на отборочной стадии влечет за собой нарушение принципа равноправия и отсутствия необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, ограничивая количество участников, поскольку остальные участники, не имеющие опыта, объективно лишены возможности принять участие в конкурсе.

Наличие у организатора торгов права по самостоятельному определению требований к участнику закупочной процедуры, не должно осуществляться произвольно и способствовать ограничению конкуренции.

Исходя из вышеизложенного **ПРОСИМ:**

1. Признать настоящую жалобу обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика - ФГУП «ГУ СДА при Спецстрое России» наличие нарушений, допущенных при проведении процедуры рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе.
3. Признать недействительным Протокол № 194-7 от 02 июня 2016 года рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе.
4. Выдать заказчику предписание об устранении допущенных нарушений при проведении открытого конкурса (закупка № 31603705623).

Приложение

1. Печатный вид опубликованного в единой информационной системе Протокол № 194-7 от 02 июня 2016 года рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе.

Генеральный директор



А.Ю. Мулеев