

78105-18.1-2016

20.06  
15.30

2304

# РУСТАХОКОНТРОЛЬ

Лицензия ФСБ ЛСЗ №  
0011276 Рег. №14519Н  
от 11 августа 2015 года

Общество с ограниченной ответственностью «РУСТАХОКОНТРОЛЬ» 109316, г. Москва, Остаповский проезд, д. 22, стр.1 ком. 6. ОГРН 1107746783209, ИНН 7722728257, КПП 772201001, р/с.: 40702810538120000941 в Сбербанк России ПАО г. Москва, к/с.:30101810400000000225, БИК 044525225, телефон: (499)759-20-15, e-mail: info@rt-control.ru

Номер клейма  
РФ1015  
RUS 766

Исх. № 08062016/01 от 08.06.2016 г.

Руководителю Управления Федеральной  
антимонопольной службы  
по Кемеровской области

*Л.С. Покупков*  
*для проверки*  
*09.06.16*

Адрес: 650000, г. Кемерово,  
ул. Ноградская, 5

Заявитель: ООО РУСТАХОКОНТРОЛЬ»

(ИНН 7722728257 / ОГРН 1107746783209)  
адрес: 109316, Москва г, Остаповский проезд, дом  
№ 22, строение 1, оф.2 ПОМ VII КОМН 6  
Email: info@rt-control.ru  
Тел:8(499)7592015  
Факс:нет

*Шеловой А.С.*  
*дело рассматривается*  
*09.06.16*  
*Лавр*

Заказчик: Государственное учреждение  
«Кузбасспассажиравтотранс»

ИНН 4205050521 КПП 420501001  
ОГРН 1034205046259  
Адрес: 650055, Кемеровская область,  
г.Кемерово, Кузнецкий, дом 81

Адрес в сети интернет: <http://tender.otc.ru/>

Извещение № 31603688917

## ЖАЛОБА

на неправомерные действия Заказчика

25 мая 2016 года на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет опубликовано извещение о проведении открытого запроса цен в электронной форме № 31603688917 на поставку и установку технических средств контроля за соблюдением водителями режимов движения, труда и отдыха (тахографов с блоком СКЗИ) для нужд Государственного учреждения «Кузбасспассажиравтотранс» (далее – «Заказчик»).

Адрес размещения процедуры:

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeId=3799818&epz=true&style44=false>

Доводы жалобы:

Согласно Протоколу рассмотрения и оценки заявок участников от 01 июня 2016 г. (далее – Протокол), запрос цен в электронной форме № ГП-154-16-ЭЗЦ по Лоту №1, №2, №3, №4, №5, №6, №7, №8, №9, №10, №11, №12, №13, №14 – признан несостоявшимся в

Кемеровское УФАС России  
Вх. *23047* листов *3*  
« *08* *06* 20 *16* »

*с 2016*

*маршрут 12016 / 09.06.16 / Рустахо контроль*

*08.06.16  
19:35*

связи с тем, что на участие в запросе цен была подана только одна заявка ПАО «Ростелеком», соответствующая требованиям закупочной документации. В соответствии с положениями закупочной документации Заказчик имеет право заключить договор с единственным участником, чья заявка признана соответствующей требованиям закупочной документации.

Считаем, что Протокол был составлен Заказчиком в нарушение требований действующего законодательства РФ и закупочной документации, размещенной по адресу <http://zakupki.gov.ru/223/clause/public/order-clause/info/documents.html?clauseId=5335&clauseInfold=164208&versioned=&activeTab=1>, по следующим основаниям.

В соответствии с пп.1, 2 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее ФЗ-223), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупки). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п.1.21. Положения «О закупке товаров, работ, услуг государственным учреждением «Кузбасспассажиравтотранс» (далее – Положение о закупке), участником закупки может являться любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с настоящим Положением о закупке.

Из подп. 5.1.1. п.5.1. вышеуказанного Положения о закупке следует, что участники закупки должны соответствовать требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки.

В п. 25 Документации на проведение процедуры запроса цен в электронной форме № ГП-154-16-ЭЗЦ от 23.05.2016г. по извещению № 31603688917 на поставку и установку технических средств контроля за соблюдением водителями режимов движения, труда и отдыха (тахографов) (далее – Документация), указано, что работы по установке, активации, калибровке, опломбированию тахографа должны выполняться в соответствии с требованиями нормативно-правовых актов:

- Приказ Министерства транспорта РФ № 36 от 13 февраля 2013 года
- Постановление Правительства РФ № 313 от 16 апреля 2012 года
- Постановление Правительства РФ от 23.11.2012 г. №1213
- Федеральный закон от 10.12.1995 N 196-ФЗ (ред. от 13.07.2015) "О безопасности дорожного движения"

В дополнение к перечисленным в Документации Заказчика нормативно-правовым актам, устанавливающим обязательные требования к выполнению вышеуказанных работ, следует отметить, что в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Постановлением Правительства РФ от 16.04.2012 г. №313 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с



использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнению работ, оказанию услуг в области шифрования информации, техническому обслуживанию шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием (криптографических) средств...» деятельность в области криптозащиты, включающей выполнение работ по установке тахографов на транспортные средства, активизации блоков НКМ, калибровке тахографа, является лицензируемым видом деятельности, осуществляемым на основании лицензии, выдаваемой органом исполнительной власти.

Кроме того, лицо, осуществляющее деятельность в области криптозащиты, должно являться мастерской, сведения о которой в соответствии с Правилами использования тахографов, установленных на транспортные средства, утвержденными Приказом Министерства транспорта Российской Федерации №36 от 13.02.2013 г. и п. 4 Приказа Министерства транспорта Российской Федерации №73 от 21.08.2013 г. «Об утверждении Порядка оснащения транспортных средств тахографами», включаются Федеральным бюджетным учреждением «Агентство автомобильного транспорта» (далее ФБУ – Росавтотранс) в перечень сведений мастерских в установленном порядке.

Таким образом, участники запроса цен должны подтвердить соответствие осуществляемой ими деятельности в области криптозащиты всем вышеперечисленным требованиям законодательства Российской Федерации.

Согласно п. 26 Документации, участник открытого запроса цен в составе заявки представляет Заказчику следующие документы:

- Заверенные копии лицензии выданной ФСБ России на осуществлении разработки, производства, распространения шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнения работ, оказания услуг в области шифрования информации, технического обслуживания шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств

- Заверенную копию Уведомления Федерального бюджетного учреждения «Агентство автомобильного транспорта» Министерства транспорта РФ о присвоении номера предназначенного для опломбировки российских тахографов.

- Заверенную копию сертификата, подтверждающего прохождение специалистами Участника обучение по программе «Установка и активация блоков СКЗИ тахографа применительно к тахографам, устанавливаемым на транспортные средства» или иной документ подтверждающий данный вид работ.

Информация о лицензиях и разрешениях, выдаваемых органами государственной власти, является общедоступной и может быть проверена любым заинтересованным лицом.

Согласно информации, имеющейся в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», ПАО «Ростелеком» не имеет всех вышеперечисленных документов, что подтверждается Выпиской из Единого государственного Реестра юридических лиц, доступной на официальном сайте Федеральной налоговой службы РФ по адресу <https://egrul.nalog.ru/>, содержащей сведения о выданных лицензиях, а также Перечнем сведений о мастерских, осуществляющих деятельность по установке, проверке, техническому обслуживанию и ремонту тахографов, размещенным на официальном сайте Агентства автомобильного транспорта Министерства транспорта РФ по адресу <http://rosavtotransport.ru/ru/activities/tachograph-control-ru/workshops/?action=searchresult&number=&org=%D0%9F%D0%90%D0%9E+%22%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%BA%D0%BE%D0%BC%22>, следовательно, не может выполнять работы по установке тахографов.

В соответствии с п.2.7. Документации, закупочная комиссия имеет право отклонить заявку участника в случае несоответствия заявки требованиям документации

**(непредставления документов, перечень которых определен документацией, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике и т.п.). Несмотря на отсутствие вышеуказанных документов у ПАО «Ростелеком» Заказчик не воспользовался своим правом и не отклонил заявку данного участника, чем создал для него преимущественные условия для участия в запросе цен. Считаем, что своими действиями Заказчик нарушил требования ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), согласно которой, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений **запрещаются действия, которые ими могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений.****

Необходимо также отметить, что в случае заключения договора с ПАО «Ростелеком», не имеющим необходимых лицензий и разрешений на выполнение работ по установке тахографов, у Заказчика возникнут связанные с этим убытки. Такая непредусмотрительность и неосмотрительность Заказчика при проведении закупки противоречит принципу целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика, предусмотренному подп.3 п.1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Таким образом, Заказчик, в нарушение норм действующего законодательства РФ и положений закупочной документации, неправоммерно допустил к участию и признал заявку ПАО «Ростелеком» соответствующей требованиям закупочной документации.

На основании вышеизложенного, просим:

1. Приостановить процедуру заключения договора между Заказчиком - ГУ «Кузбасспассажиравтотранс» и ПАО «Ростелеком».
2. Провести внеплановую проверку по существу заявленной жалобы.
3. Отменить Протокол рассмотрения и оценки заявок участников по запросу цен в электронной форме № ГП-154-16-ЭЗЦ от 01 июня 2016 г., составленный в нарушение требований Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и закупочной документации Заказчика.
4. Признать открытый запрос цен по извещению № 31603688917 от 25.05.2016 г. несостоявшимся.

Приложения:

- 1) Копия Протокола рассмотрения и оценки заявок участников по запросу цен в электронной форме № ГП-154-16-ЭЗЦ от 01 июня 2016 г. на 13 листах.
- 2) Копия Документации на проведение процедуры запроса цен в электронной форме № ГП-154-16-ЭЗЦ от 23.05.2016г. по извещению № 31603688917 на 18 листах
- 3) Копия выписки из ЕГРЮЛ ПАО «Ростелеком» по состоянию на 01.06.2016 г. на 211 листах.
- 4) Скриншот перечня сведений о мастерских с официального сайта ФБУ «Росавтотранс» на 1 листе.

Генеральный директор