

**Управление
Федеральной антимонопольной
службы по Свердловской области**

от ООО «Орион»
ИНН 6658454413
адрес: 620027, г. Екатеринбург, ул.
Шевченко, д.9, оф.213
конт. тел.: 8-912-2220180
e-mail: gukulba@gmail.com

организатор торгов – Комитет по
управлению муниципальным имуществом
Кушвинского городского округа
624300, Свердловская область, г.Кушва,
ул. Красноврмейская, д. 16
тел (факс) +7-34344-2-54-60
e-mail: kumi-kgo@mail.ru
контактное лицо - Куценко Елена
Геннадьевна

номер сообщения на сайте torgi.gov.ru -
220416/10759693/01

**ЖАЛОБА
на действия комиссии по проведению конкурсов
на право заключения концессионных соглашений**

Федеральным законом «О концессионных соглашениях» от 21.07.2005 № 115-ФЗ предусмотрена процедура заключения концессионного соглашения по инициативе заинтересованного лица без проведения торгов при условии надлежащего соблюдения предварительной процедуры, обеспечивающей соблюдение требования свободной конкуренции.

Данная процедура состоит в следующем:

- концессионное соглашение может быть заключено по инициативе заинтересованного лица (ч.4.1 ст.37 Закона о концессионных соглашениях);
- лицо, выступающее с инициативой заключения концессионного соглашения, вправе *представить предложение о заключении концессионного соглашения с приложением проекта концессионного соглашения* (ч.4.2 ст.37 Закона о концессионных соглашениях);
- орган, уполномоченный муниципальным образованием на рассмотрение предложения о заключении концессионного соглашения, *рассматривает предложение и принимает решение о возможности или невозможности заключения концессионного соглашения* (ч.4.4 ст.37 Закона о концессионных соглашениях);
- в случае принятия *решения о возможности* заключения концессионного соглашения орган, уполномоченный муниципальным образованием на рассмотрение предложения о заключении концессионного соглашения, в десятидневный срок со дня принятия указанного решения *размещает* на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, *предложение о заключении концессионного соглашения в целях принятия заявок о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения от иных лиц*, отвечающих требованиям, предъявляемым частью 4.1 настоящей статьи к лицу, выступающему с инициативой заключения концессионного соглашения (ч.4.7 ст.37 Закона о концессионных соглашениях);
- в случае, если *в сорокапятидневный срок* с момента размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о

проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, предложения о заключении концессионного соглашения *поступили заявки о готовности к участию в конкурсе* на заключение концессионного соглашения в отношении объекта концессионного соглашения, предусмотренного в предложении о заключении концессионного соглашения, *от иных лиц*, отвечающих требованиям, предъявляемым настоящим Федеральным законом к концессионеру, а также *требованиям, предъявляемым частью 4.1 настоящей статьи*, орган, уполномоченный муниципальным образованием на рассмотрение предложения о заключении концессионного соглашения, обязан разместить данную информацию на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации. **В этом случае заключение концессионного соглашения осуществляется на конкурсной основе** в порядке, установленном настоящим Федеральным законом (ч.4.9 ст.37 Закона о концессионных соглашениях);

- в случае, если *в сорокапятидневный срок* со дня размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, предложения о заключении концессионного соглашения *не поступило заявок* о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения на условиях, предусмотренных в предложении о заключении концессионного соглашения, *от иных лиц*, отвечающих требованиям, предъявляемым настоящим Федеральным законом к концессионеру, *а также требованиям, предъявляемым частью 4.1 настоящей статьи*, с лицом, выступившим с инициативой о заключении концессионного соглашения, концессионное соглашение *заключается на условиях, предусмотренных в предложении о заключении концессионного соглашения и проекте концессионного соглашения (проекте концессионного соглашения с внесенными изменениями), без проведения конкурса в порядке, установленном настоящим Федеральным законом (ч.4.10 ст.37 Закона о концессионных соглашениях).*

Таким образом, конкурс на право заключения концессионного соглашения не проводится только в том, случае, если по истечении 45-ти дней со момента публикации извещения не подано заявок от иных лиц, соответствующих требованиям, предусмотренным **частью 4.1 ст. 37** Закона о защите конкуренции.

Согласно **частью 4.1 ст. 37** Закона о концессионных соглашениях лицо, подающее заявку о готовности заключить концессионное соглашение, должно отвечать требованиям **части 4.11 ст.37** Закона о концессионных соглашениях, а именно:

1) отсутствие решения о ликвидации юридического лица - заявителя (лица, подающего заявку на заключение концессионного соглашения) или о прекращении физическим лицом - заявителем (лицом, подающим заявку на заключение концессионного соглашения) деятельности в качестве индивидуального предпринимателя;

2) отсутствие определения суда о возбуждении производства по делу о банкротстве в отношении лица, выступающего с инициативой заключения концессионного соглашения;

3) отсутствие недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности лица по уплате этих сумм исполненной) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов лица, по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности за последний отчетный период;

4) наличие средств или возможности их получения в размере не менее пяти процентов от объема заявленных в проекте концессионного соглашения инвестиций (предельного размера расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, которые предполагается осуществить концессионером, на каждый год срока действия концессионного соглашения).

В порядке вышеуказанных норм права ООО «Водолей» подало в Администрацию Кушвинского городского округа Предложение о заключении концессионного соглашения в отношении объектов водоснабжения № 41 от 6.04.2016 и Предложение о заключении концессионного соглашения в отношении объектов водоотведения № 42 от 6.04.2016.

Рассмотрев данные предложения было принято Постановление Администрации Кушвинского городского округа № 431 от 13.04.2016 о возможности заключения концессионного соглашения на условиях, предложенных ООО «Водолей». При этом согласно пункту 2 данного Постановления Комитету по управлению муниципальным

имуществом Кушвинского городского округа предписано опубликовать на сайте торгов torgi.gov.ru предложения о заключении концессионных соглашений в порядке ч.4.7 ст. 37 Закона о концессионных соглашениях.

22.04.2016 информация о предложении заключения концессионных соглашений была опубликована на сайте torgi.gov.ru, номер сообщения - 220416/10759693/01:

лот № 1- объекты водоснабжения;

лот № 2 – объекты водоотведения.

Срок окончания подачи предложений о заключении концессионного соглашения был установлен – 7.06.2016.

ООО «Орион» была подана заявка по лоту № 1 о готовности участия в конкурсе № 63 от 6.06.2016 в отношении объектов водоснабжения. Также ООО «Орион» была подана заявка по лоту № 2 о готовности участия в конкурсе № 62 от 6.06.2016 в отношении объектов водоотведения.

При этом к каждой из заявок была приложена справка ОАО «Сбербанк России» № 1414 от 2.06.2016 о наличии у ООО «Орион» на расчетном счете 2 020 300,95 руб., что составляет более 5 % от объема инвестиций по лоту № 1 (а именно – 35 745,52 тыс.руб.) и более 5 % от объема инвестиций по лоту № 2 (а именно – 38 193,75 тыс.руб.).

Единым протоколом № 1-К от 8.06.2016 комиссии по проведению конкурсов на право заключения концессионных соглашений Комитета по управлению муниципальным имуществом Кушвинского городского округа заявка ООО «Орион» была отклонена по основанию несоответствия участника требованию пункта 4 ч. 4.11 ст. 37 Закона о концессионных соглашениях, а именно – на расчетном счете организации менее 5 % от объема заявленных инвестиций в предложении инвестора.

*Очевидно, по мнению комиссии для подачи заявки о готовности заключения концессионного соглашения на расчетном счете участника должно было находиться более 5 % от общей суммы по двум лотам ((35 745,52 тыс.руб. + 38 193,75 тыс.руб.) * 5 % = 3 696 963,50 руб.).*

Далее, вынесено Постановление Администрации Кушвинского городского округа от 8.06.2016 № 760 «О заключении концессионных соглашений» с ООО «Водолей» без проведения конкурса.

Решение комиссии, организатора по отклонению заявок ООО «Орион» о готовности заключить концессионное соглашение, а также последующее вынесение Постановления Администрацией Кушвинского городского округа от 8.06.2016 № 760 «О заключении концессионных соглашений» с ООО «Водолей» без проведения конкурса считаем незаконным по следующим основаниям:

1. Пятипроцентный размер денежных средств рассчитывается от объема инвестиций, заявленных в проекте концессионного соглашения, тогда как такой объем инвестиций в размещенных на сайте проектах концессионных соглашений отсутствует

Согласно пункту 4 части 4.11 ст.37 Закона о концессионных соглашениях лицо, выступающее с инициативой заключения концессионного соглашения, а также иные лица, подающие заявки на заключение концессионного соглашения, должны отвечать требованию наличия средств или возможности их получения в размере не менее пяти процентов от объема заявленных в проекте концессионного соглашения инвестиций (предельного размера расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, которые предполагается осуществить концессионером).

В размещенных на сайте torgi.gov.ru проектах концессионных соглашений в отношении объектов водоснабжения (лот № 1) и объектов водоотведения (лот №2) объем инвестиций **не указан.**

Объем необходимых инвестиций в объекты водоотведения и водоснабжения указан лишь в предложениях ООО «Водолей» № 41 и № 42 от 6.04.2016 на заключение концессионных соглашений.

Между тем нормами ч.4.1 – 4.11 ст. 37 Закона о концессионных соглашениях **не предусмотрено** отклонение заявки лица по основанию наличия на расчетном счете денежных средств в размере менее 5 % от объема инвестиций, предусмотренных в предложении инициатора торгов. Такой объем должен быть указан именно в проекте концессионного соглашения.

2. Организатор торгов незаконно объединил два лота в один и при рассмотрении заявок исходил из необходимости соблюдения 5-процентного барьера наличия денежных средств от объема инвестиций по обоим лотам

Из обстоятельств дела видно, что организатор торгов выделил два лота:

лот № 1- объекты водоснабжения;

лот № 2 – объекты водоотведения.

Факт разделения торгов по лотам прямо следует из информации сообщения на сайте torgi.gov.ru № 220416/10759693/01.

В отношении каждого из лотов имеется своя документация, а именно:

- предложение инициатора торгов ООО «Водолей» № 41 и № 42 от 6.04.2016;
- отдельные проекты концессионных соглашений в отношении объектов водоснабжения и водоотведения.

Между тем последующие действия комиссии свидетельствуют о том, что комиссия смешала данные лоты и исходила из единого предмета концессионного соглашения и торгов.

Так, несмотря на разбивку по лотам комиссия приняла единый протокол № 1-к от 8.06.2016 в отношении объектов водоснабжения и водоотведения (пункт 3 протокола), объединив тем самым данные лоты, а следовательно объемы необходимых инвестиций, что незаконном повлекло увеличение требуемого 5-процентного порога денежных средств на расчетном счете.

Вместе с тем, как выше было отмечено, согласно ч.4.11 ст.37 Закона о концессионных соглашениях 5-процентный размер денежных средств от объема инвестиций рассчитывается в отношении *каждого концессионного соглашения*, а следовательно, в отношении *каждого из лотов*.

3. Исходя из протокола № 1-к от 8.06.2016 комиссия отклонила только одну заявку ООО «Орион», а не две поданные данным лицом заявки

Из описательной части протокола № 1-к от 8.06.2016 следует, что комиссия зафиксировала поступление к нему двух заявок ООО «Орион» под номерами 1405 и 1406.

Между тем пункте 5.2 протокола № 1-к от 8.06.2016 указано, что «заявку о готовности к участию в конкурсе ООО «Орион» отклонить».

Это дополнительно свидетельствует о том, что комиссия и организатор торгов воспринимали лот единым и не различал заявки участников.

Однако, недопустимо «додумывать» за комиссию. В связи с этим исходя буквального содержания протокола комиссия рассмотрела только одну заявку ООО «Орион» без указания какую именно. Вторая заявка (также непонятно какая именно) ООО «Орион» осталась не рассмотренной.

Таким образом, комиссия грубым образом нарушила процедуру рассмотрения заявок лиц о готовности участия в конкурсе на право заключения концессионного соглашения, не рассмотрела заявку ООО «Орион», а орган местного самоуправления незаконно принял Постановление Администрации Кушвинского городского округа от

8.06.2016 № 760 «О заключении концессионных соглашений» с ООО «Водолей» без проведения конкурса, несмотря на поступление и не отклонение заявки ООО «Орион».

На основании изложенного и руководствуясь Законом о защите конкуренции

ПРОСИМ:

1) приостановить процедуру заключения концессионных соглашений в отношении объектов водоотведения и водоснабжения Кушвинского городского округа с ООО «Водолей» до момента рассмотрения настоящей жалобы по существу;

2) признать незаконными действия Комитета по управлению муниципальным имуществом Кушвинского городского округа, комиссии по проведению конкурсов на право заключения концессионных соглашений Комитета по управлению муниципальным имуществом Кушвинского городского округа и Администрации Кушвинского городского округа по отклонению заявки (заявок) ООО «Орион» о готовности участия в конкурсе на право заключения концессионного соглашения (сообщение № 220416/10759693/01 на сайте torgi.gov.ru) и по вынесению Постановления Администрации Кушвинского городского округа от 8.06.2016 № 760 «О заключении концессионных соглашений в отношении объектов водоснабжения и водоотведения Кушвинского городского округа»;

3) выдать Комитету по управлению муниципальным имуществом Кушвинского городского округа, комиссии по проведению конкурсов на право заключения концессионных соглашений Комитета по управлению муниципальным имуществом Кушвинского городского округа и Администрации Кушвинского городского округа обязательные для исполнения предписания

- об отмене протокола № 1-к от 8.06.2016;

- о совершении действий, направленных на устранение допущенных нарушений.

Приложения:

1) Предложение ООО «Водолей» о заключении концессионного соглашения в отношении объектов водоснабжения № 41 от 6.04.2016;

2) Предложение о заключении концессионного соглашения в отношении объектов водоотведения № 42 от 6.04.2016;

3) Постановление Администрации Кушвинского городского округа № 431 от 13.04.2016 о возможности заключения концессионного соглашения;

4) Распечатка с сайта torgi.gov.ru, номер сообщения - 220416/10759693/01 (с указанием 2-х лотов);

5) Проект концессионного соглашения (водоснабжение) с сайта torgi.gov.ru;

6) Проект концессионного соглашения (водоотведение) с сайта torgi.gov.ru;

5) Заявка ООО «Орион» № 63 от 6.06.2016;

6) Заявка ООО «Орион» № 62 от 6.06.2016;

7) Справка ОАО «Сбербанк России» № 1414 от 2.06.2016;

8) Протокол № 1-К от 8.06.2016;

9) Постановление Администрации Кушвинского городского округа от 8.06.2016 № 760 «О заключении концессионных соглашений».

Директор ООО «Орион»
Ткач. К.Ю.

