



ООО «СТРОЙКОМ»

153023, г. Иваново, ул. Революционная, д.20Б

Тел./ф.: (4932) 344-779

E-mail: iv-str@yandex.ru

Исх. № 448 от 09.06.2016 г.	<p>Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю Адрес: 295000, Республика Крым, город Симферополь, улица Александра Невского, 1 E-mail: to82@fas.gov.ru Копия: Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Крымэнерго». 295034, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Киевская, 74/6 E-mail: ZelenitsinAI@krgo.energy.crimea.ru</p>
Заинтересованное лицо	<p>Общество с ограниченной ответственностью «СтройКом» Юридический адрес: 153021, г. Иваново, ул. Ярмарочная, д. 9, оф. 32 Почтовый адрес: 153023, г. Иваново, ул. Революционная, д. 20Б, оф. 1006 Тел./ф.: (4932) 344-779 iv-str@yandex.ru</p>
Указание на размещаемый Заказ	<p>Номер извещения: 31603737467 запрос предложений в электронной форме Наименование объекта закупки: Лот №1 «Техническое освидетельствование и комплексное обследование строительных конструкций зданий и сооружений Симферопольского МЭС, Джанкойского МЭС, Феодосийского МЭС»; Лот №2 «Техническое освидетельствование и комплексное обследование строительных конструкций зданий и сооружений Евпаторийского ВЭС, Симферопольского ВЭС, Феодосийского ВЭС, Ялтинского РЭС»</p>
Адрес	295034, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Киевская, 74/6
Ответственное/контактное должностное лицо	Зеленицин Александр Игоревич
E-mail	E-mail: ZelenitsinAI@krgo.energy.crimea.ru
Телефон, факс	тел. +7 (8692) 40-41-38
Заказчик	Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Крымэнерго».

Жалоба на действия заказчика

ООО «СтройКом» ознакомилось с документацией по проведению запроса предложений в электронной форме «Техническое освидетельствование и комплексное обследование строительных конструкций зданий и сооружений (2 лота)» (извещение № 31603737467) (далее-Документация) и полагает, что документация составлена с нарушением положений Федерального закона от № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

1. Пункт 2.4.1. Раздела 5 «Техническое задание» Документации заказчик устанавливает в качестве обязательного требование о *наличии свидетельства об аттестации электролаборатории (на праве собственности или договор аренды / субподряда на выполнение работ такой лаборатории)*. Как и в первом случае, считаем данное требование избыточным (ошибочным) поскольку техническое задание не предусматривает электроизмерительных работ, для которых используется данная лаборатория.

2. Далее, в пункте 2.4.1. Раздела 5 «Техническое задание» Документации заказчик устанавливает обязательные о наличии у участников закупки *свидетельства об аттестации лаборатории неразрушающего контроля (подтвердить наличие собственной лаборатории Исполнителя или предоставить документы, подтверждающие наличие взаимоотношений Участника с аттестованными лабораториями и конкретные намерения аттестованной лаборатории и её специалистов принять участие в проведении работ) с областями аттестации по объектам: п.1.11 – здания и сооружения (основная конструктивная область аттестации), п.12 – оборудование электроэнергетики (основная промышленная область аттестации);»*

- *Наличие аккредитованной лаборатории неразрушающего контроля (на праве собственности или договор аренды / субподряда на выполнение работ такой лаборатории)*

Аттестация данной лаборатории в соответствии с законодательством обязательна только для проведения экспертизы промышленной безопасности, объектом закупки – является обследование зданий, не являющихся опасными производственными объектами и не требующими проведение экспертизы промышленной безопасности (подробнее см. ниже). Аттестация данных лабораторий происходит в соответствии с ПБ 03-372-00 ПРАВИЛА АТТЕСТАЦИИ И ОСНОВНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К ЛАБОРАТОРИЯМ НЕРАЗРУШАЮЩЕГО КОНТРОЛЯ, Пункт 1.1 которого гласит: «1.1. Настоящие Правила устанавливают основные требования к лабораториям и порядок аттестации лабораторий, выполняющих неразрушающий контроль (НК) технических устройств, зданий и сооружений, применяемых и эксплуатируемых **на опасных производственных объектах.**» Аккредитация же данной лаборатории вообще действие добровольное, законом не регламентируемое. Соответственно обязательное требование к участнику закупки иметь данную лабораторию как на праве собственности, так и на основании договора субподряда избыточно, незаконно и ограничивает конкуренцию. Для выполнения работ по измерению характеристик материалов достаточно иметь

необходимое оборудование, указанное в пункте 2.4.3 Технического задания.

3. В пункте 2.4.2. Раздела 5 «Техническое задание» Документации заказчик устанавливает обязательные требования к трудовым ресурсам участников закупки, а именно:

- Все специалисты исполнителя работ должны иметь удостоверения об аттестации в области общей промышленной безопасности (А), энергетической безопасности (Г1, Г3);

- Специалисты (не менее двух человек по каждой области контроля) в области неразрушающего контроля I, II уровня, аттестованные согласно правил аттестации персонала в области неразрушающего контроля, вид контроля: ВИК, УЗК, ВД; ТК объекты контроля, а именно: п.1.11 – здания и сооружения (основная конструктивная область аттестации), п.1.2 – оборудование электроэнергетики (основная промышленная область аттестации).

Указанные требования предъявляются к специалистам, осуществляющим деятельность в области экспертизы промышленной безопасности, предметом же настоящей закупки являются работы по техническому освидетельствованию и комплексному обследованию строительных конструкций производственных зданий и сооружений, не являющиеся производством экспертизы.

Статья 12 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" содержит перечень видов деятельности, подлежащих обязательному лицензированию. В указанный перечень не входит деятельность работы по техническому освидетельствованию и комплексному обследованию строительных конструкций производственных зданий и сооружений, Лицензированию, в соответствии с указанной статьей, подлежит деятельность по экспертизе промышленной безопасности.

Правовое регулирование в области промышленной безопасности осуществляется Федеральным законом от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", в соответствии со статьей 2 данного Федерального закона опасными производственными объектами являются предприятия или их цехи, участки, площадки, а также иные производственные объекты.

Перечень опасных производственных объектов определен в Приложении 1 к ФЗ N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов". В соответствии с ним – **«К опасным производственным объектам не относятся объекты электросетевого хозяйства. (абзац введен Федеральным законом от 04.03.2013 N 22-ФЗ)»**

В Документации запроса предложений, нет сведений о том, что объекты (строительных конструкций производственных зданий и сооружений), подлежащие техническому освидетельствованию и комплексному обследованию являются опасными производственными объектами, ввиду отсутствия в документации указания на какую либо категорию отнесения к таковым. В этой связи, считаем требование о наличии у специалистов исполнителя работ *удостоверений об аттестации в области*

общей промышленной безопасности (А), энергетической безопасности (Г1, Г3) избыточным, не обоснованным.

Далее, в указанном пункте в качестве обязательных установлены требования к стажу специалистов участника закупки, а так же к численности привлекаемых специалистов:

*- Специалисты (инженерно-технические работники), с высшим или средним профессиональным образованием строительного профиля, либо специалисты с высшим образованием, прошедшие профессиональную переподготовку строительного профиля, имеющие квалификационные аттестаты (сертификаты, удостоверения) на осуществление деятельности по обследованию зданий и сооружений, имеющие стаж работы по специализации аттестации **не менее пяти лет – не менее 6 человек.***

*- Наличие у специалистов имеющих допуск к работе на высоте для рабочих люльки, находящихся на подъемнике (вышке) **не менее 2-х человек.***

*- Наличие штатных геодезистов – **не менее 2-х человек.***

Полагаем, что стаж и численность привлекаемых к выполнению работ специалистов, могут быть предметом исключительно оценочных а не обязательных требований, поскольку именно на основании более продолжительного стажа или больше штатной численности предложение участника может получить большее количество баллов (быть более предпочтительным), но требования предъявляемые к участникам в качестве обязательных (не оценочных) исходя из численности штата или стажа специалистов, является на наш взгляд фактором ограничивающим конкуренцию, нарушающим принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установленных п. 2 части 1, статьи 3 Федерального закона от № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

4. Аналогично, по изложенным основаниям, считаем необоснованным, нецелесообразным установление в качестве обязательных, строгих количественных требований к используемому в процессе выполнения работ оборудованию/инструментам, как это сделано в пункте 2.4.3. Раздела 5 «Техническое задание» Документации *наличие в собственности следующего специализированного инструмента и приборной базы для проведения измерений, с приложением свидетельств о поверке или паспортов*

- *цифровые фотокамеры (не менее 2 шт.);*
- *лазерные дальномеры (не менее 2 шт.);*
- *толщиномер ультразвуковой – не менее 4-х шт.*
- *твердомер ТКМ-459 или аналог – не менее 3 шт.*
- *дефектоскоп ультразвуковой – не менее 4 шт.*
- *нивелир РМ-4-М мультилинейный лазерный или аналог - не менее 4- шт.*
- *тахеометр – не менее 2 шт.*
- *теодолит – не менее 3 шт.*

Таким образом, считаем что заказчик не корректно определил в Документация

обязательные требования, чем нарушил положения ст. 4 Федерального закона от № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", что в свою очередь, является обстоятельством ограничивающим конкуренцию.

Статьей 17 ФЗ «О защите конкуренции» установлен запрет действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений

На основании изложенного, руководствуясь ст. 3, 4 Закона 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", гл.9 Федерального закона № 135–ФЗ «О защите конкуренции», **просим:**

1. Приостановить процедуру запроса предложений в электронной форме по закупке № 31603737467 до рассмотрения жалобы по существу;
2. Обязать Заказчика внести в закупочную Документацию изменения, так что бы она соответствовала требованиям законодательства РФ в сфере закупок.
3. Вынести Заказчику/Закупочной комиссии предписание о недопустимости нарушений законодательства Российской Федерации

Приложение:

1. Документация;
2. Протокол и приказ о назначении директором Боровского Р.Н.;
3. Копия Свидетельства государственной регистрации юридического лица № 001327043 от 26.06.2008 (копия);
4. Копия Свидетельства о постановке на учет организации в налоговом органе № 001329057 от 26.06.2008г. (копия).

Директор ООО «СтройКом»



Боровский Р.Н.

Исп.: Заболотный С.Н.
Тел.: 8 (4932) 344-779 доб. 106