

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 6660
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 07.04.2016

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:
Ефремова Т.Л. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;
Бекоева М.Х. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;
Коссова Ю.С. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,
рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Группа управляющих компаний «Корона» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Администрации городского поселения Красногорск Красногорского муниципального района Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, извещение о проведении торгов размещено на сайте torgi.gov.ru за № 110416/0103846/01 (далее – Конкурс), в присутствии представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы: от Организатора торгов – <...>, по доверенности от 29.09.2016 № 7211; от Заявителя – <...>, по доверенности от 01.06.2016, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурса установлен Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 (далее – Правила).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Московским областным УФАС России в установленном порядке в адрес Заявителя и Организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводу жалобы, Организатор торгов неправомерно отказал Заявителю в допуске к участию в Конкурсе. Заявитель утверждает, что все документы в составе заявки на участие в Конкурсе (далее – Заявка) были представлены в соответствии с требованиями Правил и Конкурсной документации.

Согласно позиции Организатора торгов, в Заявке не заполнены все разделы и все данные по пояснениям, указанным в круглых скобках (не

указаны организационно-правовая форма, фирменное наименование организации, почтовый адрес организации и дата оформления заявки).

В отношении довода жалобы Комиссией установлено следующее.

Согласно пункту 18 Правил, основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе является:

1. Непредставление определенных пунктом 53 Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений.

2. Несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 Правил.

3. Несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 – 53 Правил.

В соответствии с пунктом 53 Правил, заявка на участие в конкурсе включает в себя:

1) сведения и документы о претенденте:
наименование, организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес – для юридического лица;

фамилию, имя, отчество, данные документа, удостоверяющего личность, место жительства - для индивидуального предпринимателя;
номер телефона;

выписку из Единого государственного реестра юридических лиц - для юридического лица;

выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей – для индивидуального предпринимателя;

документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавшего заявку на участие в конкурсе;

реквизиты банковского счета для возврата средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

2) документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов:

документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

копию документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 Правил, если федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период;

3) реквизиты банковского счета для внесения собственниками помещений в многоквартирном доме, лицами, принявшими помещения, и нанимателями жилых помещений по договору социального найма и договору найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда платы за содержание и ремонт жилого помещения и платы за коммунальные услуги.

Комиссией осмотрен протокол рассмотрения Заявок от 20.05.2016, в соответствии с которыми Заявителю отказано в допуске к участию в Конкурсе по следующей причине: «несоответствие заявки на участие в

конкурсе требованиям, установленным пунктами 52-53 Правил (в заявке не указаны: организационно-правовая форма, фирменное наименование организации, почтовый адрес организации и дата оформления заявки)».

Согласно пункту 52 Правил, для участия в конкурсе заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе по форме, предусмотренной приложением № 4 к Правилам.

В соответствии с пояснениями к строке первой указанной формы, приведенными в круглых скобках, в строке «организационно-правовая форма, наименование/фирменное наименование организации или ф.и.о. физического лица, данные документа, удостоверяющего личность» указано: «Общество с ограниченной ответственностью «Группа управляющих компаний «Корона»».

Заявка ООО «ГУК «Корона» не содержит указания на организационно-правовую форму и фирменное наименование организации.

Согласно пояснениям к строке второй указанной формы, приведенным в круглых скобках, в строке «место нахождения, почтовый адрес организации или место жительства индивидуального предпринимателя» указано: «115280, Москва, ул. Автозаводская, д. 16, корп. 2, стр. 14».

Заявка ООО «ГУК «Корона» не содержит указания на почтовый адрес организации. Также в Заявке отсутствует дата оформления заявки.

Принимая решение об отказе в допуске ООО «ГУК «Корона»» к участию в Конкурсе, Организатор торгов применил формальный подход к рассмотрению Заявок, и, в силу пункта 4 Правил, аналогичный подход должен быть применен и при рассмотрении Заявок, поданных иными претендентами.

Довод Заявителя не обоснован.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссией рассмотрены иные обстоятельства при проведении Конкурса.

Комиссией при оценке Заявок, допущенных к участию в торгах, применены те же формальные критерии, что и Организатором торгов к Заявке ООО «ГУК «Корона»».

Комиссией осмотрена Заявка допущенного к участию в Конкурсе участника – Муниципального унитарного предприятия «Ремонтно-строительное предприятие».

В соответствии с пунктом 52 Правил, для участия в конкурсе заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе по форме, предусмотренной приложением № 4 к Правилам.

Комиссией осмотрена форма Заявки МУП «РСП» на участие в Конкурсе, установленная приложением № 4 к Правилам.

В соответствии с пояснениями к строке первой указанной формы, приведенными в круглых скобках, в строке «организационно-правовая форма, наименование/фирменное наименование организации или ф.и.о. физического лица, данные документа, удостоверяющего личность». В Заявке МУП «РСП» указано: «Муниципальное унитарное предприятие, муниципальное унитарное предприятие «Ремонтно-строительное предприятие» муниципального образования «Городское поселение Красногорск» Красногорского муниципального района Московской области»/фирменное наименование: полное-Муниципальное унитарное предприятие «Ремонтно-

строительное предприятие» муниципального образования «Городское поселение Красногорск» Красногорского муниципального района Московской области», сокращенное - МУП «РСП».

В соответствии с пояснениями к строке второй указанной формы, приведенными в круглых скобках, в строке указывается: «место нахождения, почтовый адрес организации или место жительства индивидуального предпринимателя». В заявке МУП «РСП» указано: «Московская область, город Красногорск, улица Советская, дом 8, почтовый адрес: 143407, Московская область, город Красногорск, улица Советская, дом 8».

Заявка МУП «РСП» содержит не только сведения, указанные в круглых скобках, но и иные, не предусмотренные формой заявки, уточнения.

При этом отсутствие отдельного указания на организационно-правовую форму или фирменное наименование ООО «ГУК «Корона», равно как наличие уточнений в заявке МУП «РСП», не свидетельствуют о какой-либо недобросовестности какого-либо из участников.

Организатор торгов не пояснил почему наличие не предусмотренных формой уточнений допускается к отражению в форме Заявки.

Заявка МУП «РСП» также не соответствуют формальным требованиям Правил, а Организатор торгов при рассмотрении заявок нарушил принцип единообразия подхода к рассмотрению заявок.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ГУК «Корона» необоснованной.
2. Установить иные нарушения порядка организации и проведения торгов.
3. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание.

Члены Комиссии:

Т.Л. Ефремова

М.Х. Бекоева

Ю.С. Коссова

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.