

**Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы
по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
e-mail: to77@fas.gov.ru**

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
«Крипто»
603141, г.Нижний Новгород, ул. Ларина, д.10, оф.311

Заказчик: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
"МОСВОДОКАНАЛ", юридический и почтовый адрес:
105005, г.Москва, Плетешковский пер., д.2

Жалоба

на действия заказчика, на результаты решения закупочной комиссии Заказчика по рассмотрению итогов процедуры запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по установке тахографов и изготовлению карточек водителя для тахографов, лот №1: Выполнение работ по установке тахографов и изготовлению карточек водителя для тахографов.

1. Заказчик: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "МОСВОДОКАНАЛ", юридический и почтовый адрес: 105005, г.Москва, Плетешковский пер., д.2, ИНН7701984274 \ КПП 770101001, ОГРН 1127747298250, контактный телефон +7 (499) 2639316, факс +7(8442) 33-01-37, электронный адрес shesterkina_sv@mosvodokanal.ru, контактное лицо Шестёркина Светлана Васильевна

2. Участник запроса предложений (заявитель): ООО «Крипто», ИНН: 5261085375, ОГРН 1135261001237, Адрес места нахождения и почтовый адрес: 603141, г.Нижний Новгород, ул. Ларина, д.10, оф.311, телефон: (831) 230-46-64, 8 902 780 45 10; факс: (831) 233-88-02; e-mail: max.tender@bk.ru ; контактное лицо: Максим Готов

3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru, <http://www.roseltorg.ru/>

4. Номер извещения: № 31603672035

5. Наименование закупки: Запрос предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по установке тахографов и изготовлению карточек водителя для тахографов

6. Дата опубликования извещения: 18.05.2016

7. Обжалуемые действия заказчика, решения закупочной комиссии, результатов рассмотрения поданных заявок на участие в запросе предложений:

18 мая 2016 года АО «МОСВОДОКАНАЛ» на сайте государственных закупок было размещено извещение №31603672035 о проведении Запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по установке тахографов и изготовлению карточек водителя для тахографов.

ООО «Крипто» являлось участником закупки.

08.06.2016 года на площадке был опубликован протокол Подведения итогов 31603672035, которым было оформлено принятое решение признать победителем закупки ООО «Крипто». Однако позднее Заказчик опубликовал новый протокол, в котором пересмотрены результаты закупки и победителем признан второй участник ООО «Инновационные Системы Контроля» и в протоколе указаны баллы, не присвоенные участнику закупки в ранее опубликованном протоколе, что уже само по себе является неправомерным, поскольку действующее законодательство не допускает производить

переоценку баллов для критериев отбора после подведения итогов и опубликования протокола на площадке.

Еще одним нарушением считаем: одним из требований закупочной документации Заказчика, а именно: п.2.2. Показатель «Наличие материально-технических ресурсов, необходимых для выполнения работ» Приложения №1 к информационной карте запроса предложений «Порядок оценки заявок по открытому запросу предложений на выполнение работ по установке тахографов и изготовлению карточек водителя и тахографов» документации по запросу предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по установке тахографов и изготовлению карточек водителя для тахографов установлено требование к участнику закупки: Наличие технического центра, расположенного в пределах города Москва или Московской области. За выполнение такого требования присваивается Коэффициент значимости показателя (КЗ) = 0,5 (50 баллов). Данное же требование установлено «Техническим заданием для проведения запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ по установке тахографов и изготовлению карточек водителя для тахографов на нужды АО «Мосводоканал», согласованное 26.03.2016г., а именно: **Пункт 3.3. Технического задания содержит требование к участникам Закупки: «Расположение технического центра в пределах города Москва или Московской области».**

Как видно из протокола закупочной комиссии от 08.06.2016 года ООО «Крипто» присвоено 50 баллов за наличие материально-технических ресурсов, необходимых для выполнения работ, поскольку ООО «Крипто» имеет авторизованный технический центр на территории Московской области, сведения о которой содержится в ФБУ Росавтотранс: 143956, Московская обл., г. Балашиха, мкр. Никольско-Архангельский, ул. 6 линия, д. 1, регистрационный номер РФ 0184. Указанные данные общедоступны и размещены на сайте <http://rosavtotransport.ru/> в разделе Тахографический контроль в РФ, сведения о мастерских.

ООО «Инновационные Системы Контроля» присвоено 0 баллов в этой же графе, поскольку данное Общество не имеет материально-технических ресурсов – технического центра (авторизованной мастерской) в пределах Москвы или Московской области. Что также можно отследить на сайте ФБУ Росавтотранс, где в разделе «Перечень мастерских» не содержатся данные по регистрации ООО «Инновационные Системы Контроля» мастерской на территории Московской области. Тем не менее данное общество признано победителем закупки.

Указанное обстоятельство не только нарушает требования технического задания документации о закупке, но и требования действующего законодательства РФ:

Пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 23.11.2012 №1213 установлено, что требования к тахографам, категории и виды оснащаемых ими транспортных средств, правила их использования, обслуживания и контроля их работы утверждаются Минтрансом России по согласованию с ФСБ России и МВД России, порядок оснащения транспортных средств тахографами устанавливаются Минтрансом России.

Во исполнение указанного постановления приказом Минтранса России от 13.02.2013 №36, вступившим в силу 01.04.2013, утверждены: «Требования к тахографам, устанавливаемым на транспортные средства» (далее – Требования к тахографам), «Категории и виды транспортных средств, оснащаемых тахографами» (далее – Категории и виды транспортных средств), «Правила использования тахографов, установленных на транспортные средства» (далее - Правила использования тахографов), «Правила обслуживания тахографов, установленных на транспортные средства» (далее – Правила обслуживания тахографов), «Правила контроля работы тахографов, установленных на транспортные средства» (далее – Правила).

Перечнем Категорий Правил и видов транспортных средств установлены типы машин, подлежащих оснащению тахографами.

Список таких транспортных средств указан в приложении к проекту договора, представленным Заказчиком.

Пунктом 2 Правил обслуживания тахографов установлено, что деятельность по установке, проверке, техническому обслуживанию и ремонту устанавливаемых на транспортные средства

тахографов должна осуществляться мастерскими, сведения о которых учтены ФБУ «Росавтотранс» в перечне мастерских.

Пунктом 2 Правил использования тахографов установлено, что на транспортном средстве устанавливается, активизируется и используется один тахограф, соответствующий Требованиям к тахографам, сведения о котором включены Федеральным бюджетным учреждением «Агентство автомобильного транспорта» (далее - ФБУ «Росавтотранс») в перечне сведений о моделях тахографов.

Согласно пункту 13 Правил использования тахографов транспортные предприятия обязаны осуществлять работы по установке, проверке, техническому обслуживанию и ремонту устанавливаемых на транспортные средства тахографов в мастерских, сведения о которых учтены ФБУ «Росавтотранс» в перечне мастерских; направлять неисправный или функционирующий со сбоями тахограф на ремонт в мастерскую, сведения о которой учтены ФБУ «Росавтотранс» в перечне мастерских.

При этом из подпункта 3 пункта 89 Требованиям к тахографам следует, что активировать блок СКЗИ тахографа, соответствующего указанным Требованиям, соответственно, ввести его в эксплуатацию по прямому назначению имеет право в соответствии с законодательством только указанная мастерская.

Согласно пункту 3 «Порядка ведения реестра допущенных сервисных центров (мастерских), осуществляющих деятельность по установке, проверке, техническому обслуживанию и ремонту контрольных устройств, устанавливаемых на транспортных средствах», утвержденного приказом Минтранса России от 21.05.2012 №148 (далее – Порядок ведения реестра) ведение реестра осуществляет Минтранс России, внесение информации в реестр осуществляет ФБУ «Росавтотранс».

Информация о реестре размещается на сайтах Минтранса России и ФБУ «Росавтотранс» (пункт 7 Порядка ведения реестра), каждой мастерской присваивается регистрационный номер.

Согласно пункту 4 Порядка ведения реестра процедуры регистрации в реестре включают в себя:

В зависимости от состояния сервисных центров (мастерских), осуществляющих деятельность по установке, проверке, техническому обслуживанию и ремонту контрольных устройств, устанавливаемых на транспортных средствах, изменяется статус записи в реестре: действующий, архивный (пункт 6 Порядка ведения реестра).

Порядок учета сведений в перечне мастерских, осуществляющих деятельность по установке, проверке, техническому обслуживанию и ремонту тахографов размещен на сайте ФБУ «Росавтотранс» в разделе «Система тахографического контроля РФ».

Порядком учета сведений установлено, что заявителю необходимо обратиться в ФБУ «Росавтотранс» с заявлением для включения в перечень мастерских, осуществляющих деятельность по установке, проверке, техническому обслуживанию и ремонту тахографов. К заявлению приложить копии документов, заверенных в установленном действующим законодательством порядке и подтверждающих соответствие мастерской требованиям, указанным в Приложении № 2 к указанному Порядку.

Указанные требования к сервисным центрам (мастерским) установлены приказами Минтранса России от 13.03.2012 №59, от 17.01.2012 №7 и включены в Приложение №2 к Порядку учета сведений.

В число таких требований входит:

- наличие возможности выполнять работы по установке, проверке, техническому обслуживанию и ремонту тахографов зарегистрированных в перечне моделей тахографов.

- мастерские должны иметь лицензию или договор с организацией, имеющей лицензию в соответствии с Положением о лицензировании деятельности по разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнению работ, оказанию услуг в области шифрования информации, техническому обслуживанию шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд

юридического лица или индивидуального предпринимателя), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 313, на деятельность по передаче шифровальных (криптографических) средств; по монтажу, установке (инсталляции), наладке, обслуживанию шифровальных (криптографических) средств;

- мастерская должна иметь в своём штате не менее одного сотрудника непосредственно выполняющего активизацию тахографа, активизацию блока СКЗИ тахографа, настройку (корректировку) установочных данных тахографа и его проверку, техническое обслуживание тахографа, периодическую проверку тахографа, замену блока СКЗИ тахографа, ремонт тахографа, замену тахографа в связи с его поломкой или окончанием срока его эксплуатации, направляющего в ФБУ «Росавтотранс» сведения о переданном тахографе и сведения об утилизированном тахографе, прошедшем специальную подготовку по программе объёмом не менее чем предусмотрено приказом Минтранса России от 17.01.2012 № 7 и программе в части установки и активации блоков СКЗИ тахографа применительно к тахографам, устанавливаемым на транспортные средства на основании приказа Минтранса России от 13.02.2013 № 36 «Об утверждении требований к тахографам, категорий и видов оснащаемых ими транспортных средств, правил их использования, обслуживания и контроля их работы».

- мастерская должна располагать на праве собственности или на ином законном основании зданием (помещением), прилегающей территорией с линейным участком территории не менее 20 м с ровным твердым покрытием и подъездами к данному участку, обеспечивающими маневрирование крупногабаритного автотранспортного средства, а также оборудованием, инструментами и средствами измерения, обеспечивающими выполнение работ по установке, активации, проверке, техническому обслуживанию и ремонту тахографов, в объёме не менее, чем предусмотрено в приказе Минтранса России от 13.03.2012 № 59.

Реестр допущенных сервисных центров (мастерских) размещен на сайте ФБУ «Росавтотранс»: rosavtotransport.ru.

Таким образом, внесение ФБУ «Росавтотранс» сервисного центра (мастерской) в указанный реестр означает, что такой сервисный центр (мастерская) имеет допуск к осуществлению деятельности по установке, проверке, техническому обслуживанию и ремонту тахографов.

Поименованной в техническом задании «технический центр» и является сервисным центром (мастерской), поскольку предполагает под собой наличие всех технико-материальной базы, необходимой для выполнения условий договора Заказчика (активация тахографа, монтаж, калибровка, опломбирование и.п.). Вышеуказанное действующее законодательство РФ запрещает деятельность по активации и монтажу тахографов не на территории авторизованного Минтрансом РФ сервисного центра.

Учитывая, что ООО «Инновационные Системы Контроля» не имеет авторизованного технического центра, расположенного в пределах города Москва или Московской области (что подтверждается отсутствием сведений в реестре ФБУ Росавтотранс и непосредственно протоколом итогов закупки от 08.06.2016г.), действия АО «МОСВОДОКАНАЛ» в части определения победителем закупки общества не соответствующего требованиям технического задания, установленные пунктом 3.3., привели к созданию преимущественных условий участия в проведенном запросе цен данному участнику закупки, что противоречит пункту 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Согласно действующему законодательству участник закупки имеет право обжаловать действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ услуг, как в антимонопольный орган, так и в суд.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Перечень случаев, в которых участник закупки вправе обжаловать действия (бездействия) заказчика в антимонопольный орган, установленный ч. 10 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ, не является закрытым, поскольку ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» предусматривает более широкий перечень действий при проведении торгов, которые могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Считаем, что Заказчик совершил действия, нарушившие положения ч.1. ст.17 ФЗ «О защите конкуренции», а именно: п.2., п.3. ч.1. ст.17, которые выразились в нарушении порядка определения победителя запроса предложений и признанием победителем лица, не удовлетворяющего требованиям действующего законодательства и технического задания.

На основании вышеизложенного, ПРОСИМ:

1. Признать действия АО «МОСВОДОКАНАЛ» при проведении запроса предложений по извещению № 31603672035, выразившиеся в признании победителем закупки ООО «Инновационные Системы Контроля», созданием данному обществу преимущественных условий участия в закупке, нарушением пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Признать действия АО «МОСВОДОКАНАЛ» по признанию победителем закупки ООО «Инновационные Системы Контроля» не соответствующими требованиям приказов Минтранса России от 13.03.2012 №59, от 17.01.2012 №7, Минтранса России от 13.02.2013 №36, вступившим в силу 01.04.2013.
3. Отменить протокол Подведения итогов 31603672035 от 08.06.2016г. и обязать Заказчика заново произвести оценку поданных заявок участников закупки.
4. Приостановить заключение Договора подряда на выполнение работ по установке тахографов и изготовлению карточек водителя для тахографов с ООО «Инновационные Системы Контроля».

Генеральный директор ООО «Крипто»  Потажевич Анжела Николаевна



Приложение:

1. Протокол Подведения итогов 31603672035 от 08.06.2016г. (первично опубликованный)
2. Протокол Подведения итогов 31603672035 от 08.06.2016г. (вторично опубликованный)
3. Документация АО «МОСВОДОКАНАЛ» по запросу предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по установке тахографов и изготовлению карточек водителя для тахографов.
4. Техническое задание для проведения запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ по установке тахографов и изготовлению карточек водителя для тахографов на нужды АО «Мосводоканал», согласованное 26.03.2016г
5. Приказ о назначении генерального директора ООО «Крипто» от 02.04.2013г. (копия)
6. Лицензия ФСБ ООО «Крипто» ЛСЗ №007018 per №111 Н от 26 июня 2014 года
7. Распечатка с сайта <http://rosavtotransport.ru/ru/activities/tachograph-control-ru/workshops/?action=organization&district=50&id=163> – сведения о зарегистрированной мастерской
8. Уведомление Росавтотранса (Клеймо Балашиха)
9. Заявка и опись документов, поданные ООО «Крипто»

Генеральный директор ООО «Крипто»  Потажевич Анжела Николаевна

10.06.2016г.

