

Мы откроем для вас мир карт

Исх. № 03 от 10.06.2016 года

**В Управление Федеральной антимонопольной службы
по городу Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1**

**от Общества с ограниченной ответственностью «Опэнкард»
юридический адрес: РФ 460048 г. Оренбург, пр. Победы, д.164
почтовый адрес: РФ 460048 г. Оренбург, пр. Победы, д.164
телефон: +7 (3532) 99-53-63, факс: +7 (3532) 99-53-63
адрес электронной почты: info@orenkart.ru**

ЖАЛОБА

**на положения Документации о проведении запроса котировок
в электронной форме по нормам Федерального закона «О закупках товаров, работ,
услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ по выбору
поставщика (подрядчика, исполнителя) и заключения с ним договора на
изготовление пластиковых карт**

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 года «О защите конкуренции» (далее по тексту «Закон о защите конкуренции») антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [законодательством](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

03 июня 2016 года Федеральным государственным образовательным бюджетным учреждением высшего образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» (Финансовый университет)

место нахождения: Москва, Ленинградский пр-т, д. 49;

почтовый адрес: 125993, ГСП-3, Москва, Ленинградский пр-т, д. 49;

контактная информация: Управление закупок Финансового университета
125993, ГСП-3, Москва, Ленинградский пр-т, д. 53, 8-й этаж

Адрес электронной почты: zakupki@fa.ru

Тел. (499) 943-99-78 / Факс: (499) 943-93-50

Малышева Ольга Юрьевна

Официальный сайт ЕИС, на котором размещена документация о закупке:

www.zakupki.gov.ru, также на электронной площадке ОАО «Единая электронная торговая площадка» (адрес в сети Интернет: www.com.roseltorg.ru) было объявлено о проведении запроса котировок в электронной форме по нормам Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ по выбору поставщика (подрядчика, исполнителя) и заключения с ним договора на изготовление пластиковых карт (Реестровый номер 31603740281).

Согласно пункта 5 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту «Закон о закупках») участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

ООО «Опэнкард», соответствуя всем требованиям к участникам закупки, обладает правом обжалования положений закупочной документации заказчика.

Законом о закупках установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам, в том числе:

- расширение возможности участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков;
- стимулирование такого участия;
- **развитие добросовестной конкуренции;**
- обеспечение гласности и прозрачности закупки;
- предотвращение коррупции и других злоупотреблений;
- **равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;**
- целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, положением о закупке, которое является документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика. Согласно п.10 ст.4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам

работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);

6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

7) порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей);

8) порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;

10) формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке;

11) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки;

12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Частью 10 статьи 4 Закона о закупках предусмотрено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям (пункт 9).

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В этой связи необходимо учитывать, что реализация права заказчика на самостоятельное установление требований к участникам закупки и перечню документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, должна осуществляться в системе действующего правового регулирования с учетом установленных Законом о закупке принципов, а также запретов, перечисленных в статье 17 Закона о защите конкуренции.

Изучив о Документацию проведении запроса котировок в электронной форме по нормам Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ по выбору поставщика (подрядчика, исполнителя) и заключения с ним договора на изготовление пластиковых карт, мы усмотрели нарушения и несоответствия действующему законодательству РФ некоторых положений Закупочной документации в части требований к участникам запроса котировок, которые приводят к ограничению количества участников, а именно:

Раздел III Документации «Техническая часть. Техническое задание на изготовление пластиковых карт» содержит обязательное требование «В целях

защищенности и информационной безопасности наличие у организации-Исполнителя действующего сертификата ARSENAL TESTHOUSE (Austria) обязательно!!!».

Во-первых, хотим заметить, что данное требование относится не к предмету закупки, а к участникам, но по каким-то причинам помещено в Техническую часть.

Считаем, что данное требование приводит к ограничению или устранению конкуренции путем создания участнику или нескольким участникам запроса котировок преимущественных условий участия в запросе. В итоге, исходя из данного положения, в запросе котировок смогут участвовать только те компании, которые имеют на сегодняшний день сертификата ARSENAL TESTHOUSE (Austria). Исходя из открытых источников информации в сети интернет, это всего пять российских компаний. Кроме того, сертификат ARSENAL TESTHOUSE не связан с вопросами защищенности и информационной безопасности, как это указано в Документации заказчика. ARSENAL TESTHOUSE является единственным в мире институтом сертификации систем бесконтактных смарт-карт MIFARE® и предлагает надежное функциональное тестирование и сертификацию систем, основанных на MIFARE®.

Данный вид сертифицирования является добровольным и не требуется в соответствии с законодательством Российской Федерации, продукция с теми характеристиками, которые содержатся в Технической части Документации, не входит в Единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации, утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 г. №№ 982.

Хотим отметить, что микросхемы, входящие в состав пластиковых карт (MF1SPLUS) с теми требованиями, которые описаны в Техническом задании, имеют высочайшую степень защиты от подделки, а также встроенные проверки подлинности, которые полностью позволяют заказчику удостовериться в подлинном происхождении чипов путем запроса у производителя проверочного ключа. Реализация данных микросхем находится под жестким контролем их производителей, что делает невозможным их подделку, клонирование.

В связи с этим, считаем, что оспариваемое нами положение Документации противоречит:

- п.1 ст.8 Конституции РФ, которая гарантирует единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, **поддержку конкуренции**, свободу экономической деятельности;
- п.2 ст.34 Конституции РФ, в соответствии с которой не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию;
- Федеральному Закону № 135-ФЗ от 26.07.2006 года «О защите конкуренции»;
- подп. 2 п.1 ст.3 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, где провозглашен принцип равноправия, справедливости, **отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.**

Считаем, что выдвигаемые требования к участникам запроса котировок содержат признаки:

- дискриминационных условий, то есть условий доступа на товарный рынок, условий производства, продажи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами;
- ограничения конкуренции.

На основании вышеизложенного и руководствуясь [ст. 18.1](#) Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 года «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Приостановить размещение запроса котировок в электронной форме до рассмотрения жалобы по существу.
2. Выдать предписание о внесении изменений в Документацию о проведении запроса котировок в электронной форме по нормам Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ по выбору поставщика (подрядчика, исполнителя) и заключения с ним договора на изготовление пластиковых карт Федерального государственного образовательного бюджетного учреждения высшего образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» (Финансовый университет). После приведения Документации в соответствие с требованиями и положениями действующего законодательства РФ, перенести дату и время проведения указанного запроса котировок.
3. Провести внеплановую проверку.

Приложения:

1. **Положение** О закупке товаров, работ, услуг по Федеральному закону от 18.07.2011 №223-ФЗ Федерального государственного образовательного бюджетного учреждения высшего профессионального образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» (Финансовый университет), утвержденного Приказом Финуниверситета от ____ 2013 года б/н - 1 экз. на 36 листах;
2. Документация о проведении запроса котировок в электронной форме по нормам Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ по выбору поставщика (подрядчика, исполнителя) и заключения с ним договора на изготовление пластиковых карт – 1 экз. на 41 листе;
3. Извещение 31603740281 от 03.06.2016 о проведении запроса котировок в электронной форме – 1 экз. на 2 листах;
4. Свидетельство о государственной регистрации юридического лица ООО «Опэнкард» (серия 56 № 002478645) – 1 экз. на 1 листе;
5. Свидетельство о постановке на учет юридического лица в налоговом органе по месту нахождения на территории Российской Федерации (серия 56 № 001347859) – 1 экз. на 1 листе;
6. Решение № 6 единственного участника ООО «Опэнкард» от 23.06.2014 г. - 1 экз. на 1 листе;
7. Приказ № 9 от 23.06.2014 года - 1 экз. на 1 листе.

**С уважением,
Директор ООО «Опэнкард»»**

Л.А. Панина

Настоящий документ подписан с помощью ЭЦП