



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

16.06.2016 № 5/7105

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Лукойл-Интер-Кард»
(ООО «ЛИКАРД»)
Место нахождения: 400131, Россия,
Волгоградская область, г. Волгоград,
ул. Коммунистическая, д. 13А;
Почтовый адрес: 450057, г. Уфа,
ул. Цюрупы, д. 16
тел.: 8 (347) 279-51-01

E-mail:

Заказчик:

МУП «Уфаводоканал»
450098, Республика Башкортостан,
г. Уфа, ул. Российская, д. 157, корп. 2
тел/факс.: 8 (347) 284-59-27; 284-59-34;
279-08-35

E-mail: uwc@uwc.ufanet.ru;

omts@uwc.ufanet.ru;

astahov@uwc.ufanet.ru

**Уведомление № 277 -18.1/16
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

16.06.2016

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), сообщает о поступлении жалобы ООО «Лукойл-Интер-Кард» (ООО «ЛИКАРД») (Место нахождения: 400131, Россия, Волгоградская область, г. Волгоград, ул. Коммунистическая, д. 13А; Почтовый адрес: 450057, г. Уфа, ул. Цюрупы, д. 16) от 10.06.2016 вх.№8051 на действия МУП «Уфаводоканал» (450098, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Российская, д. 157, корп. 2) при проведении открытого запроса предложений на поставку горюче-смазочных материалов по топливным картам с литровым лимитом для нужд автомобильной и землеройной техники МУП «Уфаводоканал» на 3 квартал 2016 (извещение № 31603632540 размещено на сайте <http://www.zakupki.gov.ru> 06.05.2016)

УВЕДОМЛЯЕТ:

1. О поступлении жалобы от ООО «Лукойл-Интер-Кард» (ООО «ЛИКАРД») (Место нахождения: 400131, Россия, Волгоградская область, г. Волгоград, ул. Коммунистическая, д. 13А; Почтовый адрес: 450057, г. Уфа, ул. Цюрупы, д. 16) от 10.06.2016 вх.№8051.
2. О необходимости приостановления торгов до рассмотрения жалобы по существу.

0093484

3. О назначении рассмотрения жалобы на 22.06.2016 года в 09 часов 30 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.

4. Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников размещения заказа, состоится в 09 часов 15 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 527.

5. МУП «Уфаводоканал» (450098, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Российская, д. 157, корп. 2) не позднее, чем за два дня до даты рассмотрения жалобы в Башкортостанское УФАС России документы согласно части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и пояснения по доводам, изложенным в жалобе.

Все объяснения должны быть представлены со ссылками на документы и нормативные правовые акты. Документы и информацию просьба представить в оригиналах или копиях, в прошитом и пронумерованном виде с описью вложения, заверить печатью представившего их лица и / или органа.

Непредставление в указанный срок запрашиваемых документов (информации) по требованию антимонопольного органа влечет административную ответственность в виде штрафа.

Также сообщаем, что организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения (часть 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Согласно части 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Согласно части 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению, организатор торгов которому в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Жалоба ООО «Лукойл-Интер-Кард» (ООО «ЛИКАРД») (Место нахождения: 400131, Россия, Волгоградская область, г. Волгоград, ул. Коммунистическая, д. 13А; Почтовый адрес: 450057, г. Уфа, ул. Цюрупы, д. 16) от 10.06.2016 вх.№8051 размещена в сети Интернет на сайте www.bash.fas.gov.ru.

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрении жалобы.

Заместитель руководителя

№ 10/06 Дата 10.06.2016

на № _____ от _____

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Республике Башкортостан**
450008, г. Уфа, ул. Пушкина, д.95

Заказчик, действия которого обжалуются:
Муниципальное унитарное предприятие по
эксплуатации водопроводно-канализационного
хозяйства «Уфаводоканал» (МУП «Уфаводоканал»)
Место нахождения: 450098, РБ, г. Уфа, ул. Российская,
д.157, корп.2
ИНН 0275000238
ОГРН 1020202856112
Адрес эл.почты: uwc@uwc.ufanet.ru;
omts@uwc.ufanet.ru; astahov@uwc.ufanet.ru
Контактное лицо:

Тел. +7 (347) 2845927; +7 (347) 2845934
тел./факс 8(347)279-08-35

Заявитель: Общество с ограниченной
ответственностью «ЛУКОЙЛ-Интер-Кард»
(ООО «ЛИКАРД»)
Место нахождения: 400131, Россия, Волгоградская
область, город Волгоград, улица
Коммунистическая, дом 13А
Почтовый адрес: 450057, г.Уфа, ул.Цюрупы, 16
ИНН 3444197347
ОГРН 1123444007070
Тел./факс +7 3472795101
Адрес эл.почты:
Контактное лицо

Адрес эл.почты:
Контактное лицо:

10 06 2016 8051 16

14-50

Официальный сайт, на котором размещена документация об электронном аукционе:

www.zakupki.gov.ru

Номер извещения: 31603632540

Способ размещения закупки: Открытый запрос предложений

Наименование закупки: Поставка горюче-смазочных материалов по топливным картам с литровым лимитом для нужд автомобильной и землеройной техники МУП «Уфаводоканал» на 3 квартал 2016 г

Дата размещения извещения: 06.05.2016 (МСК+2)

ЖАЛОБА на действия Заказчика

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупках).

На основании части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами информационной открытости закупки; равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно п. 2.1.1 Положения о закупках Основной целью закупочной деятельности Заказчика является своевременное и полное обеспечение потребностей в Продукции с оптимальными показателями цены, качества, надежности и условиями ее предоставления. Другими целями закупочной деятельности Заказчика являются: повышение эффективности использования денежных средств; развитие конкуренции, создание положительного имиджа Заказчика как приобретателя товаров, работ и услуг и предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

06.05.2016 на сайте <http://www.zakupki.gov.ru> размещено извещение о закупке - открытый запрос предложений № 31603632540 на поставку МУП «Уфаводоканал» горюче-смазочных материалов по топливным картам с литровым лимитом для нужд автомобильной и землеройной техники на 3 квартал 2016 года, а именно неэтилированный бензин марки Регуляр-92 вид III (Аи-92-5) в количестве 163,7 тыс.л., неэтилированный бензин марки Премиум Евро-95 вид III (Аи-95-5) в количестве 8,1 тыс.л., топливо дизельное ЕВРО, сорт С, вид III (ДТ-5) в количестве 195,8 тыс.л.

Процедура открытого запроса предложений проводится в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд МУП «Уфаводоканал», утвержденным приказом генерального директора от 16.06.2015 № 341, которое разработано в соответствии с Законом о закупках.

Заказчик МУП «Уфаводоканал» по извещению № 31603632540 на поставку определил способ закупки как открытый запрос предложений.

Согласно п. 10.1.3. Положения о закупках Заказчика порядок проведения конкретного запроса предложений устанавливается в приглашении к участию в данном запросе предложений и в документации по запросу предложений.

Заявки Участников должны быть предоставлены нарочно по адресу 450098, г.Уфа, ул. Российская, д.157/2, каб. №519 с 10.05.2016 09:00 до 20.05.2016 15:00.

20.05.2016 14:57 ООО «ЛИКАРД» предоставил заявку и документы, перечисленные в документации по открытому запросу предложений в срок и по адресу, указанному в документации к открытому запросу предложений, что зафиксировано в журнале регистрации Заказчика.

Дата вскрытия конвертов: 30.05.2016 14:30.

Дата рассмотрения заявок: 30.05.2016

Дата подведения итогов открытого конкурса 30.05.2016.

01.06.2016 на сайте <http://www.zakupki.gov.ru> размещен протокол № 31603632540-02 от 30.05.2016 о результатах открытого запроса предложений на тему: «Поставка горюче-смазочных материалов по топливным картам с литровым лимитом для нужд автомобильной и землеройной техники МУП «Уфаводоканал» на 3 квартал 2016 г.» (далее – протокол).

Согласно протоколу подано три заявки следующими участниками: ООО «Башнефть-Розница», ООО «АЗС КПД» и ООО «ЛИКАРД», которые признаны Комиссией по размещению заказов соответствующими установленным требованиям и допущены к дальнейшему участию.

Согласно п. 2.22.1 Положения о закупках Заказчика в рамках оценочного этапа Комиссия по размещению заказов оценивает и сопоставляет полученные заявки, которые не были отклонены на отборочном этапе. Цель оценки и сопоставления заявок заключается в их ранжировании по степени предпочтительности для Заказчика с целью определения победителя запроса предложений.

Для данного открытого запроса предложений совокупная значимость всех критериев составляет 100 баллов:

а) «Цена договора» - 70 баллов.

б) «Количество АЗС» - 15 баллов.

в) «Лимит денежных средств на отпуск ГСМ по топливным картам» - 15 баллов

Для определения относительной значимости критериев оценки устанавливаются следующие весовые коэффициенты для каждого критерия (коэффициент значимости):

п/п	Наименование показателя	Коэффициент значимости	Порядок присвоения баллов
	«Цена договора»	0,7	$R_{Ai} = A_{min} / A_i * 100$
	«Количество АЗС»	0,15	$R_{Fi} = F_i$
	«Лимит денежных средств на отпуск ГСМ по топливным картам»	0,15	$R_{Ci} = (C_i / C_{max}) * 100$

а) Оценка заявок по критерию «Цена Договора» осуществляется в следующем порядке:

$R_{Ai} = A_{\min} / A_i * 100 * 0,7$, где:

R_{Ai} - рейтинг, присуждаемый i -й заявке по данному критерию;

A_{\min} – минимальное предложение i -го Участника запроса предложений по цене Договора;

A_i - предложение i -го Участника запроса предложений по цене Договора;

0,7 - коэффициент значимости, соответствующий критерию «Цена Договора»;

б) Оценка заявок по критерию «Количество АЗС» осуществляется в следующем порядке:

Содержание указанного критерия включает в себя следующий перечень показателей:

№ п/п	Наименование и требования показателя	Максимальное значение показателей в баллах
	Количество АЗС, расположенных согласно административному делению на территории г. Уфа:	
1	менее 10 АЗС	50 баллов
2	от 10 до 19 АЗС	75 баллов
3	от 20 и более АЗС	100 баллов

Рейтинг, присуждаемый Заявке по критерию «Количество АЗС», определяется по формуле:

$R_{Fi} = F_i * 0,15$, где

R_{Ci} – рейтинг, присуждаемый i -й Заявке по указанному критерию;

F_i – значение оценок в баллах, присуждаемое i -й Заявке на участие в открытом конкурсе;

0,15 - коэффициент значимости, соответствующий критерию «Количество АЗС».

в) Оценка заявок по критерию «Лимит денежных средств на отпуск ГСМ по топливным картам» осуществляется в следующем порядке:

$R_{Ci} = (C_i / C_{\max}) * 100 * 0,15$, где:

R_{Ci} - рейтинг, присуждаемый i -й заявке по данному критерию;

C_i - предложение i -го Участника запроса предложений по лимиту денежных средств на отпуск ГСМ по топливным картам (в рублях);

C_{\max} - 500 000,00 рублей – максимальный лимит денежных средств на отпуск ГСМ по топливным картам;

0,15 - коэффициент значимости, соответствующий критерию «Лимит денежных средств на отпуск ГСМ по топливным картам»;

Итоговый рейтинг:

Итоговый рейтинг каждого Участника запроса предложений рассчитывается по формуле:

$R = R_{Ai} + R_{Fi} + R_{Ci}$, где:

R – итоговый рейтинг заявки;

R_{Ai} – рейтинг, присуждаемый i -й заявке по критерию «Цена Договора»;

R_{Fi} – рейтинг, присуждаемый i -й заявке по критерию «Количество АЗС»;

R_{Ci} - рейтинг, присуждаемый i -й заявке по критерию «Лимит денежных средств на отпуск ГСМ по топливным картам»

По результатам оценки было выявлено, что ООО «Башнефть-Розница» занимает первое место и становится победителем открытого запроса предложений, ООО «ЛИКАРД» занимает второе место, ООО «АЗС КПД» занимает третье место.

Заявитель считает, что при оценке и сопоставлении заявок участниками Заказчиком были нарушены принципы Закона о закупках и Положения о закупках Заказчика:

Итоговые рейтинги Участников составили:

1. ООО «Башнефть-Розница» - 99,41 баллов, при этом в ценовое предложение составляет 11 532 214,00 рублей (присужденный балл – 69,41), что является второй предложенной ценой договора из всех предложенных участниками, допущенными к участию в открытом запросе предложений.

По второму критерию «Лимит денежных средств на отпуск ГСМ по топливным картам» все участники получили равное количество баллов – 15.

По третьему критерию «Количество АЗС» ООО «Башнефть-Розница» указал в своей заявке о возможности отпускать нефтепродукты на АЗС в количестве «от 20 и более» и получил 15 баллов (наивысший балл).

2. ООО «ЛИКАРД» - 96,25 баллов, при этом Заявителем была предложена наилучшая цена договора - 11 434 249,00 и по первому критерию Заявителю присвоено 70 баллов (высший балл).

По второму критерию «Лимит денежных средств на отпуск ГСМ по топливным картам» – 15 баллов.

По третьему критерию «Количество АЗС» Заявитель указал в своей заявке о возможности отпускать нефтепродукты на территории Уфы в торговых точках в количестве «от 20 и более», однако в протоколе отражено – «от 10 до 19», в результате чего Заявитель получил 11, 25 балла.

Заявитель обращает внимание на тот, факт, что в документации, техническом задании и договоре не установлен термин «АЗС». Торговые точки, указанные заявителем в Приложении №7 к заявке (Информация о количестве АЗС) под номерами 1-20 полностью отвечают всем требованиям, предъявляемым Заказчиком к местам поставки. Во всех торговых точках предусмотрен отпуск указанных Заказчиком в документации видов топлива в необходимом для Заказчика количестве по топливным картам на территории г. Уфы.

3. ООО «АЗС КПД» - 90,86 баллов. Данный участник предложил цену 12 388 090,00 (присужденный балл - 64,61), что является третьем ценовым предложением.

По второму критерию «Лимит денежных средств на отпуск ГСМ по топливным картам» – 15 баллов.

Участник, занявший третье место по критерию «Количество АЗС» получил 11,25 балла.

Таким образом, в результате подведения итогов открытого запроса предложений выявлены следующие нарушения:

1. **Нарушен принципы «приоритета наименьшей цены» и «целевого и экономически эффективного расходования денежных средств», закрепленные в Положении о закупке Заказчика.**

Заявитель предложил наилучшее ценовое предложение.

Согласно пп. «е» п. 2.2.1 одним из основных принципов осуществления Закупок является «**приоритет на приобретение товаров, работ, услуг, характеризующихся наименьшей ценой, наиболее высоким качеством, наименьшими эксплуатационными затратами, соответствующих нормативным требованиям санитарно-эпидемиологической, экологической безопасности с целью обеспечения и повышения качества услуг, оказываемых Предприятием, эффективности производства и соблюдения требований действующего законодательства.**

При определении итогового рейтинга заявки критерий «количество АЗС» является более значимым, чем цена договора, так как при максимальном количестве баллов по цене договора и количестве АЗС от 10 до 20 получить высокий итоговый рейтинг не представляется возможным.

2. Нарушен принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, т.к. согласно Документации Заявитель не имеет возможности принять участие в данной закупке, что нарушает законные права и интересы Заявителя. Несоответствие цели закупочной деятельности

Заявитель считает, что Заказчик составил Документацию таким образом, что участники открытого запроса предложений лишены возможности конкурировать с ООО «Башнефть-Розница», что является ограничением конкуренции и приводит к нарушению статьи 3 Закона о закупке.

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками любых действий, которые приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

На территории г. Уфы только автозаправочные станции под брендом «Башнефть» превышают количество 20, автозаправочные станции остальных поставщиков менее 20. Реализацию с автозаправочных станций «Башнефть» осуществляет участник открытого запроса предложений ООО «Башнефть-Розница».

Поэтому участник ООО «Башнефть-Розница» в случае предложения наименьшей цены договора становится победителем открытого запроса предложений.

3. В п. 4 протокола указано, что ООО «Башнефть-Розница» признается «победителем открытого запроса предложений на тему: «Поставка горюче-смазочных материалов по топливным картам с литровым лимитом для нужд автомобильной и землеройной техники МУП «Уфаводоканал» на 2 квартал 2016 г.», что противоречит положениям извещения и документации открытого запроса предложений.

В соответствии с ст. 18.1. Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (далее в настоящей статье - заявитель).

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» **просим:**

ПРОШУ:

1. Признать жалобу обоснованной;
2. Отменить результаты заседания комиссии по размещению заказов - протокол от 30.05.2016г. № 31603632540-02 оценки и сопоставления заявок открытого запроса предложений № 31603632540 на поставку МУП «Уфаводоканал» горюче-смазочных материалов по топливным картам с литровым лимитом для нужд автомобильной и землеройной техники на 3 квартал 2016 года, а именно неэтилированный бензин марки Регуляр-92 вид III (Аи-92-5) в количестве 163,7 тыс.л., неэтилированный бензин марки Премиум Евро-95 вид III (Аи-95-5) в количестве 8,1 тыс.л., топливо дизельное ЕВРО, сорт С, вид III (ДТ-5) в количестве 195,8 тыс.л.;
3. Применить последствия недействительности заключенного по результатам протокола договора между МУП «Уфаводоканал» и ООО «Башнефть-Розница»;
4. Провести проверку деятельности Заказчика, направленную на выявление нарушений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а также Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»;

Приложение:

1. заявка ООО «ЛИКАРД» с приложениями;
2. копия документа, подтверждающего полномочия лица, подписывающего жалобу со стороны Заявителя;
3. копия (распечатка) извещения о проведении открытого запроса предложений № 31603632540;
4. копия (распечатка) Документации о проведении открытого запроса предложений № 31603632540;
5. Протокол от 30.05.2016 № 31603632540-02.

Главный специалист ОРП УП
По доверенности №16/212 от 10.06.2016

