



# ООО «Автобус-деталь»

107078, г. Москва, переулок Орликов, д. 5, стр. 2

ИНН 7704759728 КПП 770801001

р/с 40702810297210000633

к/с 30101810000000000256 БИК 044525256

в Московском филиале ПАО «РОСБАНК»

15.06.2016, исх. № 05-06/16

Московское УФАС России

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Московское УФАС

Рег номер 23402

Зарегистрирован. 15.06.2016



## Заказчик:

Государственное унитарное предприятие «Мосгортранс»

Место нахождения: 115035, Москва, Раушская, дом 22/21, корпус 1

Почтовый адрес: 115035, Москва, Раушская, дом 22/21, корпус 1

Адрес электронной почты: [zakupki@mosgortrans.ru](mailto:zakupki@mosgortrans.ru)

Телефон: 7-495-9504275

Факс: 7-499-2385169

## Лицо, подающее жалобу:

ООО «Автобус-деталь»

Юридический адрес: 107078, г. Москва, переулок Орликов, д. 5, стр. 2,

Почтовый адрес: 107078, г. Москва, переулок Орликов, д. 5, стр. 2

Телефон: 8 (495) 980-06-36,

факс: 8(495) 980-06-36,

адрес электронной почты (e-mail): [autobusdetal@mail.ru](mailto:autobusdetal@mail.ru)

Закупка №31603725609 - Открытый аукцион в электронной форме на право заключения договора на поставку ламп освещения для подвижного состава эксплуатационных филиалов ГУП «Мосгортранс»

## ЖАЛОБА

### на положения закупочной документации и действия Заказчика

31.05.2016 г. на официальном сайте Единой информационной системы (далее – ЕИС) <http://zakupki.gov.ru> размещена документация на проведение открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку ламп освещения для подвижного состава эксплуатационных филиалов ГУП «Мосгортранс» (далее – закупка №31603725609).

При утверждении и размещении документации о закупке №31603725609 Заказчиком были нарушены требования действующего законодательства, явно влекущие ограничение количества участников закупки №31603725609, что подтверждается следующим.

1) Как предусмотрено подпунктом 6.2 пункта 8.9 Информационной карты аукционной документации, участник закупки должен соответствовать следующему требованию:

- Участник закупки должен являться производителем ламп освещения, предлагаемых к поставке в рамках настоящего аукциона, либо иметь дилерские или иные соглашения (договоры) с производителем товара, либо иметь договорные отношения с официальным дилером следующих производителей товара: «OSRAM», «Hella», «Philips».

Как предусмотрено подпунктом 5.2 пункта 8.14 Информационной карты закупочной документации, заявка на участие в аукционе должна содержать следующие документы:

- письмо производителя, подтверждающее, что участник закупки является производителем, или дилерский или иной договор с производителем или официальным дилером следующих производителей товара: «OSRAM», «Hella», «Philips».

Анализ вышеуказанных требований закупочной документации прямо указывает на то, что документация содержит ограничения участия в закупке.

В частности, участник должен являться:

- либо производителем товара (либо иметь дилерские соглашения с производителем;
- либо иметь договорные отношения с официальным дилером следующих производителей товара: «OSRAM», «Hella», «Philips».

Таким образом, ограничения связаны со статусом участника – является ли он производителем или нет, а также с определенными марками закупаемого товара - «OSRAM», «Hella», «Philips».

При этом требуется представления в составе заявки заключенного дилерского договора на поставку товара определенных вышеуказанных марок.

ООО «Автобус-деталь» имеет намерение принять участие в закупке, однако не обладает статусом производителя товара, являющегося предметом закупки, а также не имеет заключенных дилерских договоров в отношении товара с марками «OSRAM», «Hella», «Philips».

В тоже время ООО «Автобус-деталь» готово приобрести на рынке и предложить к поставке товар, полностью соответствующий требованиям закупочной документации.

Однако в результате вышеуказанных условий ООО «Автобус-деталь» лишено возможности принять участие в оспариваемой закупке.

Установленные в документации вышеуказанные требования явно ограничивают количество участников.

При этом такие ограничения являются явно необоснованными и неразумными.

С одной стороны, требования предусматривают необходимость поставки товаров с определенными марками («OSRAM», «Hella», «Philips») (наличие заключенного договора с официальным дилером производителей указанных марок клея).

С другой стороны, данные требования допускают возможность для участника быть производителем товара, являющегося предметом поставки, без указания марки (участник закупки должен являться производителем ламп освещения, предлагаемых к поставке в рамках настоящего аукциона).

То есть, потребность Заказчика не связана с товарами определенных марок.

В этой связи ссылка на конкретные марки товара является завышенной.

При этом предметом закупки является **ПОСТАВКА** товара, договор заключается «...на поставку ламп освещения...», а не на производство таких ламп.

Соответственно для Заказчика необходимо получить товар, который может быть поставлен перепродавцом, а не производителем.

ООО «Автобус-деталь», не являясь производителем, имеет возможность приобрести необходимый товар и поставить его Заказчику в рамках оспариваемой закупки.

Устанавливая требование к участникам закупки о том, что они должны являться производителями, Заказчик блокирует возможность участия в закупке многих потенциальных участников, которые могут принимать участие в ценовом торге и соответственно снижать цену контракта.

При этом многие покупатели (перепродавцы) товара предлагают поставить товар по цене ниже, чем производители (изготовители) такого товара, что возможно за счет объема продаж.

Так как производители делают таким дилерам (перепродавцам) гораздо большие скидки от выбранного объема, либо снижение цены, чем стоимость этого товара, установленная производителем при реализации товара в розницу.

На этом и основана система дилерских отношений, стимулирующая спрос на товар и увеличение объема продаж за счет снижения цены на него в зависимости от такого объема.

При этом дилер может не иметь статус официального дилера и не называться дилером, но иметь определенные договорные отношения с производителем.

Кроме того, приобрести товар можно и у любого другого лица (не производителя, не дилера), и поставить его Заказчику в рамках исполнения контракта.

При этом за счет оптимизации внутрихозяйственных расходов такое лицо (перепродавец) будет иметь возможность предложить выгодную цену контракта, или даже поставить товар по низкой цене с возможными рисками или убытком для себя.

Вышеописанные обстоятельства свидетельствуют о неразумности и необоснованности рассматриваемых требований закупочной документации, указывают на то, что они являются явно завышенными и ограничивают количество участников.

Кроме того, вышеуказанные условия ограничивают свободу действий участников закупки при вступлении в договорные правоотношения, фактически навязывая заключение договоров на приобретение определенных марок товара с их производителями или официальными дилерами.

Согласно части 1 статьи 421 Гражданского кодекса РФ, граждане и юридические лица свободны в заключении договора. Понуждение к заключению договора не допускается.

В связи с чем требование подпункта 5.2 пункта 8.14 Информационной карты закупочной документации о предоставлении *дилерского или иного договора с производителем или официальным дилером следующих производителей товара: «OSRAM», «Hella», «Philips»* противоречит требованиям гражданского законодательства.

Положением о закупках ГУП «Мосгортранс» представление указанных документов также не предусмотрено.

Следовательно, требование о предоставлении указанных документов является не только завышенным (необоснованным), но и незаконным, противоречащим требованиям законодательства и Положению о закупках ГУП «Мосгортранс».

2) Аналогично в подпункте 5.3 пункта 8.14 Информационной карты также предусмотрено, что в составе заявки необходимо представить копию свидетельства на право собственности на помещение или договор аренды помещения, либо иной правоустанавливающий документ, подтверждающий право владения/пользования участника закупки указанным помещением, в котором расположены складские помещения, необходимые для выполнения обязательств по договору, либо копию договора на обработку/хранение грузов.

В этом случае от участника также требуется представление копии уже заключенного договора.

Считаем, что требовать представление такого договора неправомерно, поскольку участник аукциона еще не является победителем (и может им не стать), следовательно у него отсутствует обязанность поставлять товар и заключать для этого какие-либо договоры с третьими лицами.

Согласно части 1 статьи 421 Гражданского кодекса РФ, граждане и юридические лица свободны в заключении договора. Понуждение к заключению договора не допускается.

В связи с чем требование пункта 8.14 Информационной карты о предоставлении указанного договора противоречит требованиям гражданского законодательства.

ГУП «Мосгортранс» осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Законом №223-ФЗ на основании Положения о закупках товаров, работ, услуг ГУП «Мосгортранс»

Положением о закупках ГУП «Мосгортранс» представление указанных документов также не предусмотрено.

Более того, в соответствии с п. 15.4 Положения о закупках товаров (работ, услуг) ГУП «Мосгортранс» не допускается требовать от участника закупки иное, за исключением предусмотренных настоящим Положением документов и сведений.

Таким образом, требование о предоставлении документов, подтверждающих статус производителя либо официального дилера, противоречит Положению о закупках ГУП «Мосгортранс» и является недопустимым.

Тот факт, что установление требований к участнику о наличии у него статуса производителя или официального дилера (либо о наличии договоров с такими лицами) приводит к ограничению

конкуренции подтверждается правовой позицией, изложенной в Постановлении Федерального арбитражного суда от 18 июля 2013 г. № Ф09-6268/13, согласно которому: "требования, согласно которым участник (претендент) должен обладать правом на поставку предлагаемого оборудования (дилерский, субдилерский, дистрибьютерский договор, договор поставки)", приводят к ограничению круга потенциальных участников предварительного квалификационного отбора, аукциона, ограничивают конкуренцию и являются нарушением ч. 1 ст. 17 Федерального закона №135-ФЗ".

Положениями оспариваемой документации предусмотрено, что "допускается поставка аналогов следующих производителей: "Hella", "Philips".

В соответствии с положениями, содержащимися в п.14.2 Положения о закупках товаров (работ, услуг) ГУП "Мосгортранс": "Параметры, по которым будет определяться аналогичность работ (услуг), товаров, закупаемых заказчиком, должны быть определены в документации о закупке".

Однако положения документации Закупки не содержат параметры, по которым будет определяться аналогичность товаров, закупаемых Заказчиком.

Таким образом, Заказчику необходимо в оспариваемой документации указать критерии определения аналогичности товаров производителей "Hella", "Philips".

При таких обстоятельствах, положения документации закупки №31603725609 нарушает положения Закона о закупках, Положения о закупках ГУП «Мосгортранс», требования Закона о защите конкуренции №135-ФЗ, Закона о закупках №223-ФЗ и Гражданского кодекса РФ.

Учитывая данные обстоятельства, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, частью 10 статьи 3 Закона о закупках,

**ПРОШУ:**

1. Признать Жалобу обоснованной.
2. Приостановить процедуру закупки №31603725609.
3. Признать в действиях Заказчика нарушение требований законодательства при проведении закупки №31603725609 и формировании закупочной документации.
4. Выдать Заказчику предписание о внесении изменений в документацию о закупке №31603725609 в целях приведения её в соответствие с требованиями действующего законодательства.

**Приложение:**

- копия информационной карты закупки №31603725609 на 8 л.;
- документ, подтверждающий право на подписание жалобы на 5 л.

Генеральный директор  
ООО «Автобус-деталь»



Реброва Евгения Александровна