

**Управление Федеральной антимонопольной
службы по Санкт-Петербургу**

4-я линия Васильевского острова, 13, лит.А, Санкт-Петербург, 199004

Заявитель:

общество с ограниченной ответственностью «Аварийно-Восстановительное Предприятие» (ООО «АВП»)

ОГРН 1147847351651, ИНН 7805661101

место нахождения: 198099, Санкт-Петербург, ул. Баррикадная,
дом 16 литер А пом. 1-Н

адрес для корреспонденции: 190005, Санкт-Петербург, ул. 7

Красноармейская, дом 20, пом. 5-Н

номер контактного телефона: (812) 575-4744

адрес электронной почты: sevzapstroy03@gmail.com

Организатор торгов:

государственное унитарное предприятие «Водоканал Санкт-Петербурга»

ОГРН 1027809256254, ИНН 7830000426

место нахождения (почтовый адрес): 191015, г. Санкт-Петербург, ул. Кавалергардская, д. 42

(Организатор размещения заказа:

Государственное унитарное предприятие «Водоканал Санкт-Петербурга» Дирекция водоснабжения

место нахождения (почтовый адрес): 194156, г. Санкт-Петербург, ул. Манчестерская, д. 1)

номер контактного телефона: +7 (812) 3362169, +7 (812) 372-58-23

адрес электронной почты: Natocheeva_EV@vodokanal.spb.ru
Struzhkin_AA@vodokanal.spb.ru

исх.№ 41 от «15» июня 2016г.

**Жалоба на бездействие организатора торгов,
комиссии по размещению заказов**

24.03.2016. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> в сети Интернет было опубликовано Извещение № 31603466119 о проведении открытого конкурса на право заключения договора на тему: «Восстановление нарушенного благоустройства городских территорий по заявкам Заказчика после аварийно-восстановительных работ на водопроводных сетях» для нужд ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» (далее — закупка), а также Конкурсная документация.

Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон № 223-ФЗ), Положением об организации закупок товаров, работ, услуг за счет собственных средств ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга», утвержденным приказом генерального директора ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» от 30.12.11 № 218, на момент размещения закупки опубликованном в редакции от 22.01.2015. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках (далее — Положение об организации закупок), Конкурсной документацией, в следующем порядке:



Наименование	Значение
Начальная (максимальная) цена	73 514 000,00 рублей
Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	24.03.2016
Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	13.04.2016 в 14:00
Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	20.04.2016 в 14:00
Дата и время подведения итогов (по местному времени заказчика)	20.04.2016 в 14:00
Место подведения итогов	Санкт-Петербург, Шпалерная ул., д. 56, литера АК, 2 этаж, Малый конференц-зал "Диалог"

13.04.2016. в 9:00 Комиссией по размещению заказов Организатора торгов получена заявка ООО «АВП» на участие в конкурсе с ценовым предложением 69 352 830 рублей 19 коп. Иных заявок на участие в конкурсе не поступило.

26.04.2016. рабочая группа Организатора торгов рассмотрела заявку ООО «АВП» и подтвердила её соответствие требованиям Конкурсной документации к наличию и оформлению документов, входящих в состав заявки, к работам, к участникам размещения заказа, соответствие критериям оценки, указанным в Конкурсной документации, а также отсутствие сведений об ООО «АВП» в реестре недобросовестных поставщиков на официальном сайте Федеральной антимонопольной службы по адресу www.fas.gov.ru и поступление обеспечения по заявке на специализированный расчетный счет ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» в полном объеме. Рабочая группа рекомендовала Комиссии по размещению заказов Организатора торгов признать конкурс несостоявшимся в соответствии п.п. 5 п. 22 Тома 1 Конкурсной документации (протокол от 26.04.2016. № 43-33-187/16-0-0).

27.04.2016. Комиссия по размещению заказов Организатора торгов постановила согласиться с рабочей группой и признать конкурс несостоявшимся в соответствии п.п. 5 п. 22 Тома 1 Конкурсной документации (протокол от 27.04.2012. № 212-и).

Между тем, в соответствии с подпунктом 5 пункта 22 Тома 1 Конкурсной документации, в случае, если на основании результатов рассмотрения заявок принято решение об отказе в допуске к участию в конкурсе всех участников, подавших заявки, или о допуске к участию в конкурсе и признании участником конкурса только одного участника, подавшего заявку, комиссия принимает решение о признании конкурса несостоявшимся и о заключении договора с единственным участником конкурса, на условиях и по цене договора, которые предусмотрены заявкой на участие в конкурсе и конкурсной документацией.

В соответствии с подпунктами 1, 2 пункта 26 Тома 1 Конкурсной документации, заказчик заключает договор на условиях, содержащихся в конкурсной документации и заявке участника конкурса, с которым заключается договор. Заказчик передает победителю конкурса уведомление о признании победителем конкурса и проект договора, который составляется путем включения условий исполнения договора, предложенных победителем конкурса в заявке, в проект договора.

В соответствии с подпунктами 5,6 пункта 26 Тома 1 Конкурсной документации, подписание договора с участником конкурса, с которым заключается договор по итогам

настоящего конкурса, для заказчика является обязательным. Заказчик не позднее двадцати календарных дней со дня подписания протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе (в случае признания конкурса несостоявшимся и заключения договора с единственным участником конкурса) или со дня подписания протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе (в случае заключения договора с победителем конкурса) обязан подписать договор с участником конкурса, с которым заключается договор по итогам настоящего конкурса.

То же предусмотрено и Положением об организации закупок Организатора торгов.

В соответствии с пунктами 10.2.9.15., 10.2.9.16. Положения об организации закупок, решение Комиссии по размещению заказов оформляется протоколом результатов конкурса. Организатор размещения заказа рассылает всем участникам размещения заказа уведомления в письменном виде о принятом в их отношении решении.

В соответствии с пунктами 10.2.9.17., 10.2.12., 12.2. Положения об организации закупок, Комиссия по размещению заказов признает конкурс несостоявшимся, если по окончании срока подачи заявок на участие в конкурсе подана только одна заявка или не подано ни одной заявки. В случае, если конкурс признан несостоявшимся и только один участник закупки признан участником конкурса, договор с таким участником может быть заключен в день подписания протокола результатов конкурса. Первая из процедур, осуществляемой в связи с заключением договора, предусматривает подготовку проекта договора для подписания заказчиком и организацией, выбранной в качестве победителя/представившей по решению Комиссии по размещению заказа наилучшую заявку. Договор для подписания должен соответствовать проекту договора, являющегося неотъемлемой частью документации о размещении заказа, и заявке победителя размещения заказа/участника, представившего наилучшую заявку. По итогам проведения торгов договор заключается на основании протокола решения Комиссии по размещению заказов о результатах торгов.

В соответствии с пунктом 10.2.7. Положения об организации закупок, Предприятие вправе отказаться от проведения конкурса не позднее чем за 3 (три) дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе. Извещение об отказе от проведения открытого конкурса размещается на сайте Предприятия и (или) на сайте закупок.

В соответствии с пунктом 9.4. Положения об организации закупок, денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявок на участие в размещении заказа, возвращаются участнику закупки, с которым не заключен договор по результатам размещения заказа, в следующих случаях: принятия решения об отказе от размещения заказа; поступления уведомления от участника об отзыве заявки; подачи участником заявки после окончания срока их приема; недопуска участника к участию в размещении заказа; присвоения заявке участника по итогам оценки и сопоставления заявок номера ниже второго.

Вопреки описанным положениям Конкурсной документации и Положения об организации закупок,

а) Комиссией по размещению заказов Организатора торгов не принято прямо предусмотренное для подобных обстоятельств решение о заключении с ООО «АВП», как с единственным участником конкурса, договора на выполнение работ по восстановлению нарушенного благоустройства городских территорий по заявкам Заказчика после аварийно-восстановительных работ на водопроводных сетях;

б) Организатором торгов в адрес ООО «АВП» не направлено уведомление о принятом в отношении него решении и не принято решения об отказе от размещения заказа;

в) Организатором торгов не подготовлен и не передан в ООО «АВП» проект договора на выполнение работ по восстановлению нарушенного благоустройства городских территорий по заявкам Заказчика после аварийно-восстановительных работ на водопроводных сетях на условиях и по цене договора, которые предусмотрены заявкой ООО

«АВП» и конкурсной документацией, и, соответственно, не подписан соответствующий договор.

Напротив, Организатор торгов возвратил ООО «АВП» сумму обеспечения заявки, что, применительно к правилам пунктов 9.4. - 9.8. Положения об организации закупок свидетельствует об отсутствии уклонения ООО «АВП» от заключения договора с ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» и, одновременно, о наличии такого уклонения со стороны Организатора торгов.

В соответствии с пунктами 1,2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в частности, правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Таким образом, Организатором торгов допущены нарушения подпункта 5 пункта 22, подпунктов 5,6 пункта 26 Тома 1 Конкурсной документации, пунктов 10.2.9.15., 10.2.9.16., 10.2.9.17., 10.2.12., 12.2. Положения об организации закупок, что свидетельствует о нарушении пунктов 1,2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

В соответствии с пунктом 5 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", в случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения.

На основании изложенного, поскольку непринятие Комиссией по размещению заказов ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» решения о заключении договора и обусловленное этим уклонение ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» от заключения договора нарушают права и законные интересы ООО «АВП», прошу:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Аварийно-Восстановительное Предприятие» (ООО «АВП») на бездействие Организатора торгов ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на тему ««Восстановление нарушенного благоустройства городских территорий по заявкам Заказчика после аварийно-восстановительных работ на водопроводных сетях» для нужд ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» обоснованной.

2. Признать в бездействии Организатора торгов ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» нарушение пунктов 1,2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", выразившееся в нарушении подпункта 5 пункта 22, подпунктов 5,6 пункта 26 Тома 1 Конкурсной документации, пунктов 10.2.9.15., 10.2.9.16., 10.2.9.17., 10.2.12., 12.2. Положения об организации закупок и состоящее в уклонении от завершения процедуры размещения заказа после принятия решения о признании конкурса несостоявшимся.

3. Выдать Организатору торгов ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений посредством принятия решения о заключении договора на тему ««Восстановление нарушенного благоустройства городских территорий по заявкам Заказчика после аварийно-восстановительных работ на водопроводных сетях» с ООО «АВП» и подписания соответствующего договора.

Приложение: копии учредительных и регистрационных документов ООО «АВП» - на ¹⁰ листах;
копия платежного документа о возврате обеспечения заявки;
копия доверенности представителя.

Генеральный директор ООО «АВП»



Коваленко А.В.