



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

31.05.2016 № 10152/05

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Фирма Вариант»
344029, г. Ростов-на-Дону,
ул. Плужная, 3
8 (863) 227-9182, 200-23-65, 250-4930
variant-torgi@yandex.ru

Заказчик (организатор торгов):

Федеральное государственное бюджетное
научное учреждение «Донской зональный
научно-исследовательский институт сельского
хозяйства»
346735, Ростовская область, п. Рассвет,
Аксайский район, ул. Институтская, дом 1
8 (863) 503-71-75
zakupki.dzni@mail.ru

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена «30» мая 2016 года
В полном объеме решение изготовлено «31» мая 2016 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ) в составе:

Председатель Комиссии: Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя управления – начальник отдела изучения и контроля товарных рынков

Члены Комиссии: Исмаилов М.И. – заместитель начальника отдела изучения и контроля товарных рынков
Корнева Е.Д. – специалист-эксперт отдела изучения и контроля товарных рынков,

рассмотрев в присутствии представителя Федерального государственного бюджетного научного учреждения «Донской зональный научно-исследовательский институт сельского хозяйства» (346735, Ростовская область, п. Рассвет, Аксайский район, ул. Институтская, 1, далее – Заказчик, ФГБНУ «ДЗНИИСХ»), в отсутствие представителя ООО «Фирма Вариант» (344029, г. Ростов-на-Дону, ул. Плужная, 3, далее – Заявитель) дело №964/05, возбужденное по жалобе ООО «Фирма Вариант», о нарушении Заказчиком положений Закона №223-ФЗ и Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ) при проведении открытого аукциона в электронной форме №31603564806 «Оказание услуг по уборке урожая» (далее – Аукцион, Закупка),

У С Т А Н О В И Л А:

Жалоба ООО «Фирма Вариант» поступила в Ростовское УФАС России 19.05.2016.

Заявитель указал на то, что Заказчиком в нарушение требований Закона №223-ФЗ установлены противоречивые условия выполнения работ в части организации питания на уборке и заправки ГСМ, не указаны какие конкретные документы (свидетельства) необходимо предоставить участнику закупки. Кроме того, ООО «Фирма Вариант» ссылается на отсутствие в закупочной документации сроков оплаты работ.

Заказчик в возражении на жалобу просил признать жалобу необоснованной. На рассмотрении настоящего дела представитель Заказчика согласился с наличием в документации об открытом аукционе на право заключения договора «Услуг по уборке урожая» для нужд ФГБНУ «ДЗНИИСХ» (далее – документация об Аукционе) отмеченных Заявителем в своей жалобе противоречий, а также отсутствием сроков оплаты работ по причине невозможности определить их ранее.

007900₁

Комиссия, изучив материалы дела, доводы сторон, установила:

1. Закон №223-ФЗ, в соответствии со статьёй 8 вступил в силу с 1 января 2012 года, за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки.

Пунктами 1-3 статьи 2 Закона №223-ФЗ указано, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

Проводя открытый аукцион в электронной форме №31603564806 в рамках предмета контракта, Заказчик действовал в соответствии с требованиями Положения о закупке товаров, работ, услуг Государственного научного учреждения Донской зональный научно-исследовательский институт сельского хозяйства Российской академии сельскохозяйственных наук, утверждённого заместителем руководителя ФАНО России А.М. Медведевым 20.02.2014 (далее – Положение о закупке ФГБНУ «ДЗНИИСХ»).

Данные документы размещены на официальном сайте, и доступны всем участникам закупки.

2. Согласно части 10 статьи 3 Закона №223-ФЗ, участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;
- предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Проверка доводов Заявителя, проведенная Комиссией, позволила установить следующее.

Заказчиком 18.04.2016 на сайте www.zakupki.gov.ru опубликовано извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме в рамках предмета контракта. Начальная (максимальная) цена контракта составила 11 428 500 ,00 руб.

Пунктом 4) части 10 статьи 4 Закона №223-ФЗ установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определённые положением о закупке, в том числе место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

Пунктом 8 информационной карты документации об Аукционе установлены следующие условия выполнения услуги: ГСМ за счёт исполнителя, питание за счёт Заказчика, остальные условия согласно тех. заданию.

При этом, в техническом задании (приложение №3 к информационной карте) документации об Аукционе Заказчика установлено, что заправка ГСМ осуществляется за счёт Заказчика, питание 3-х разовое на уборке предоставляет Заказчик, исполнитель оплачивает стоимость питания по ценам Заказчика.

Таким образом, Комиссией установлено противоречие между условиями выполнения закупаемой Заказчиком услуги, определёнными в информационной карте документации об Аукционе и приложении к ней.

Кроме того, согласно пункту 9 информационной карты документации об Аукционе, при выполнении услуги Исполнитель передаёт Заказчику все необходимые документы (свидетельства). Заказчик в Документации не конкретизирует какие именно документы должен предоставить участник закупки во исполнение требования к объёму предоставления гарантий качества услуги, чем нарушает пункт 9) части 10 статьи 4 Закона №223-ФЗ.

Указанные противоречия, а также неполные сведения относительно требований, предъявляемым к документам, которые необходимо предоставить участнику закупки могут ввести в заблуждение потенциальных участников закупки, вынудив их отказаться от участия в закупке, или же могут привести к последующему необоснованному отклонению заявок участников.

В соответствии с пунктом 6) части 10 статьи 4 Закона №223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги.

Вместе с тем, в пункте 11 информационной карты документации об Аукционе определено, что Заказчик оплачивает услуги путём безналичного перечисления денежных средств на расчетный счет Исполнителя в следующем порядке: -10% на начало уборочных работ, -90% до _____ 2016 года.

В проекте договора, который является неотъемлемой частью документации об Аукционе, сроки оплаты услуги установлены следующим образом:

«2.3. Оплата услуг по настоящему Договору производится Заказчиком по безналичному расчету перечислением денежных средств на счет Исполнителя платежными поручениями в следующем порядке:

2.3.1. Заказчик производит авансовый платеж в размере 10 процентов от общей стоимости Договора, предусмотренной в п. 2.2. настоящего Договора, в течение 10 (десяти) банковских дней с момента начала выполнения уборочных работ.

2.3.2. Расчеты с Исполнителем осуществляются с учетом произведенного авансового платежа и в пределах стоимости (цены) оказанной услуги до _____ 2016 года с момента представления Исполнителем подписанного акта выполненных работ по Договору».

Таким образом, Заказчиком не определен срок оплаты закупаемой услуги, в связи с чем нарушен пункт 6) части 10 статьи 4 Закона №223-ФЗ.

Жалоба Заявителя является обоснованной.

Также Комиссией установлено, в приложении №2 к информационной карте документации об Аукционе в обоснование начальной максимальной цены договора Заказчиком указано, что цена сформирована на основании цен и предложений организаций-поставщиков. При этом документация об Аукционе не содержит самого порядка формирования и расчёта начальной (максимальной) цены договора исходя из представленных данными поставщиками предложений, в связи с чем Заказчик нарушил пункт 7 части 10 статьи 4 Закона №223-ФЗ.

Учитывая изложенное и руководствуясь положениями Закона №223-ФЗ, частью 20 статьи 18.1, статьёй 23 Закона №135-ФЗ, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Фирма Вариант» обоснованной.
2. Признать ФГБНУ «ДЗНИИСХ» нарушившим часть 10 статьи 4 Закона №223-ФЗ.
3. Выдать ФГБНУ «ДЗНИИСХ» обязательное для исполнения предписание об аннулировании открытого аукциона в электронной форме №31603564806 «Оказание услуг по уборке урожая».

Председатель Комиссии:

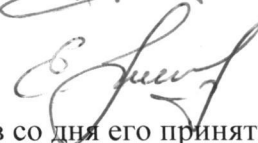


Н.А. Кожемяко

Члены Комиссии:



М.И. Исмаилов



Е.Д. Корнева

Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия.