

ООО «ЛЕГИОН»

ООО «Легион»

Юр. адрес: 454084, г. Челябинск, пр. Победы, 160, оф. 352,

Поч. адрес: 454087, г. Челябинск, ул. Рылеева, 2в, оф. 4

ИНН 7452049942, КПП 744701001, Р/с 40702810490000011840, К/с 30101810400000000779 в ОАО «Челябинвестбанк», г. Челябинск, БИК 04501779, ОГРН 1067452023374, тел. 8 (351) 724-00-44

№ 2/16/148
г. 30.05.2016 г.

Руководителю Управления
Федеральной антимонопольной
службы по Челябинской области
А.А. Козловой

454111, г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Обращение

1. Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью «Легион»;
Юридический адрес: 454084, г. Челябинск, пр. Победы, 160, оф. 352;
Почтовый адрес: 454087, г. Челябинск, ул. Рылеева, 2 «В», оф. 4;
Контактное лицо: Генеральный директор Субеев Дамир Ильгизович, тел. 8-922-730-2678,
damir_subeev@mail.ru.

2. Заявление подано в отношении:

Служба пути Южно-Уральской дирекции инфраструктуры – структурного подразделения
Центральной дирекции инфраструктуры – филиала ОАО "РЖД";
Адрес местонахождения: 454092, г. Челябинск, ул. Крупской, 23А;
Контактное лицо: Дыбленко Григорий Анатольевич, тел. (351) 723-49-00.

3. Закупка была опубликована 29.04.2016 г. на сайте электронной площадки <http://etzp.rzd.ru/> открытый конкурс № 817/ОКЭ-ЦДИ ЦП/16 и на общероссийском официальном сайте www.zakupki.gov.ru:

Номер извещения 31603618875;
Наименование закупки: «Открытый конкурс в электронной форме № 817/ОКЭ-ЦДИ ЦП/16 На право заключения договора выполнения работ по текущему содержанию пути на малоделятельных участках ЮУрДИ».

4. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика предусмотрен подпунктом 2 пункта 32 Положения о закупке.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Управление
Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области
Вх. № 5012
30.05.2016

12

Согласно пункту 2.3 пункта 2 Документации: «Участник должен располагать квалифицированным персоналом в количестве не менее 293 специалистов, в том числе:

- сигнаристами - не менее 30 чел.;
- монтерами пути не ниже 3 разряда или выше - не менее 80 чел.;
- монтерами пути не ниже 4 разряда или выше - не менее 110 чел.;
- монтерами пути не ниже 5 разряда или выше - не менее 48 чел.;
- бригадирами пути - не менее 20 чел.;
- мастерами дорожными - не менее 5 чел.

В подтверждение наличия квалифицированного персонала участник в составе заявки должен представить:

- документ по форме приложения № 11 к конкурсной документации;
- штатное расписание;
- документы, подтверждающие профессии персонала участника, а именно:

для сигнаристов:

- действующие свидетельства/удостоверения, подтверждающие обучение профессии «Сигналист»;

и

- трудовые книжки (первую страницу и страницу о текущем месте работы) с указанием соответствующей должности;

для монтеров пути:

- действующие свидетельства/удостоверения с указанием разряда, подтверждающие обучение профессии «Монтер пути»;

и

- трудовые книжки (первую страницу и страницу о текущем месте работы) с указанием соответствующей должности и разряда;

для бригадиров пути:

- действующие свидетельства/удостоверения, подтверждающие обучение профессии «Бригадир пути»;

и

- действующие свидетельства/удостоверения монтера пути не ниже 5 разряда, назначенного на должность «Бригадир пути», с приложением приказа по предприятию о назначении на указанную должность;

для мастеров дорожных:

- действующие свидетельства/удостоверения, подтверждающие обучение профессии «Мастер дорожный»;

и

- приказ по предприятию о назначении на должность «Мастер дорожный» с приложением диплома о среднем профессиональном (техническом) или высшем (техническом) образовании.

Кроме того пунктом 2.5 Документации установлено, что Участник должен располагаться (фактически находиться) и/или иметь филиалы и/или представительства и/или иные обособленные подразделения, находящиеся в границах Южно-Уральской железной дороги

Вместе с тем, установление в Документации обязательных требования о наличии работников в штате и наличии филиалов, представительств, обособленных подразделений ограничивает количество участников.

Подпунктом 2.5 пункта 2 Документации установлено: «Участник должен иметь систему менеджмента безопасности труда и охраны здоровья применительно к выполнению работ по текущему содержанию железнодорожного пути.

В подтверждение наличия системы менеджмента безопасности труда и охраны здоровья применительно к выполнению работ по текущему содержанию железнодорожного пути участник в составе заявки должен представить:

- действующий сертификат соответствия системы менеджмента безопасности труда и охраны здоровья стандарту OHSAS (с приложениями при их наличии, а также с приложением документов, подтверждающих прохождение ежегодного инспекционного контроля, если прохождение такого контроля является обязательным) либо распоряжение, приказ, иной организационно-распорядительный акт, подтверждающий введение на предприятии собственной системы менеджмента безопасности труда и охраны здоровья, с приложением положения о качестве или иного документа, содержащего описание системы».

Вместе с тем, данные требования являются подтверждением соответствия системы менеджмента качества организации, системы менеджмента безопасности труда и охраны здоровья и установление данных требований в качестве критерия допуска к участию в закупочной процедуре является ограничением числа участников закупки.

Кроме того, Документацией установлены требования к участникам:

« - отсутствие просроченной задолженности перед ОАО «РЖД» за 3 года, предшествующие дате размещения извещения о проведении конкурса и конкурсной документации (пункт 6.4.3.6);

- отсутствие неисполненных обязательств перед ОАО «РЖД» (пункт 6.4.3.7)».

Согласно подпункту 2.2. пункта 2 Документации: «Участник должен иметь разрешительные документы на право осуществления деятельности, предусмотренной конкурсной документацией.

В подтверждение наличия разрешительных документов участник в составе заявки должен представить:

- действующее свидетельство о допуске к выполнению работ в соответствии с перечнем видов работ, утвержденным приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30 декабря 2009 года № 624 в последней редакции, выданное саморегулируемой организацией (СРО), включающее в себя следующие виды работ:

26. Устройство железнодорожных и трамвайных путей

26.3. Устройство верхнего строения железнодорожного пути

26.8. Устройство железнодорожных переездов

33.2 Транспортное строительство

33.2.2. Железные дороги и объекты инфраструктуры железнодорожного транспорта.

Вместе с тем, установление требования о наличии СРО применяется к исполнителю в рамках договора, установление данного требования о наличии у участника в составе заявки СРО ограничивает возможность участия в Конкурсе.

Данная закупка проводится на право заключения договора выполнения работ по текущему содержанию железнодорожного пути. В закупочной документации, в техническом задании, в пункте 3.1. «Перечень и объем работ и сведения о начальной (максимальной) цене договора и расходах участника», в Таблице 2 приведен перечень работ, осуществляемых при текущем содержании малоинтенсивных участков железнодорожного пути. В этом перечне нет видов работ, которые попадают под приказ Минрегиона РФ от 30.12.2009 г. № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства».

Так как текущее содержание железнодорожного пути не имеет отношения к строительству, реконструкции и капитальному ремонту, а перечень работ по данной закупке не содержит видов работ, попадающих под приказ Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624, считаю необоснованным требование заказчика на предоставление действующего свидетельства о допуске к выполнению работ, в соответствии с перечнем видов работ, утвержденным приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от

30 декабря 2009 года № 624 в последней редакции, выданное саморегулируемой организацией (СРО).

Конкурс проводится среди субъектов малого и среднего предпринимательства. Участник конкурса (лица, выступающие на стороне участника конкурса) в соответствии с пунктом 7.14.1 конкурсной документации в составе конкурсной заявки также должен представить декларацию о соответствии участника закупки (лиц, выступающих на стороне участника закупки) критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства по форме приложения № 9 к конкурсной документации.

Согласно подпункту 2.2. пункта 2 Документации: «Конкурс проводится среди субъектов малого и среднего предпринимательства. Участник конкурса (лица, выступающие на стороне участника конкурса) в соответствии с пунктом 7.14.1 конкурсной документации в составе конкурсной заявки также должен представить декларацию о соответствии участника закупки (лиц, выступающих на стороне участника закупки) критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства по форме приложения № 9 к конкурсной документации».

Согласно п. 5 ч. 1 ст. 30 «Участие субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в закупках», проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей. Начальная максимальная цена данной закупки составляет 94 128 702,66 рублей.

5. Прошу рассмотреть правомерность установленных заказчиком требований.
Прошу отменить результаты закупки и переобъявить конкурс, исключив из него данные требования заказчика.

