

Общество с ограниченной ответственностью

# «ТехноИнвестСтрой»

Юр. адрес: 150065 г. Ярославль, ул. Папанина 5а, оф.1

ИНН/КПП 7602092146/760301001

р/с 407 028 101 000 000 053 19 в ИКБР «Яринтербанк» (ООО) г. Ярославль

к/с 30101810300000000728 БИК 047888728

ОГРН 1127602004397, ОКПО 38881440, ОКАТО 78401362000

Тел/факс: 8(4852) 75-68-47; 75-31-30 [ms.avtoo@mail.ru](mailto:ms.avtoo@mail.ru)

№ 91 от « 16 » июня 2016 г.

УФАС по  
Санкт - Петербургу

## Жалоба

В аукционной документации по открытому аукциону № 4708/ОАЭ-ЦДИ /16 на право заключения договора выполнения работ по устройству скважин методом горизонтально-направленного бурения.

ОАО «РЖД», Октябрьская дирекция инфраструктуры.

Начальная цена контракта:

Начальная (максимальная) цена договора составляет 84 296 407 (восемьдесят четыре миллиона двести девяносто шесть тысяч четыреста семь) рублей 00 копеек без учета НДС.

Заказчик: Октябрьская дирекция инфраструктуры – структурное подразделение Центральной дирекции инфраструктуры – филиал ОАО «РЖД».

Место нахождения заказчика: 191036, г. Санкт – Петербург, Невский проспект д. 85/Д, кабинет 132-142.

Почтовый адрес заказчика: 191036, г. Санкт – Петербург, Невский проспект д. 85/Д, кабинет 132-142.

Контактное лицо: главный специалист Санкт – Петербургского регионального отделения Центра организации закупочной деятельности Чотчаева Фатима Магомедовна

- адрес электронной почты: [ckz\\_chotchaeva@orw.ru](mailto:ckz_chotchaeva@orw.ru)

- номер телефона (812)457-92-64

- номер факса (812)457-92-64

Заявитель: ООО «ТехноИнвестСтрой»

Место нахождения заявителя: 150065 г. Ярославль, ул. Папанина 5а, оф.1

Почтовый адрес заявителя: 150065 г. Ярославль, ул. Папанина 5а, оф.1

- адрес электронной почты: [ms.avtoo@mail.ru](mailto:ms.avtoo@mail.ru)

- номер телефона (4852) 75-68-47

- номер факса (4852) 75-68-47

ООО «ТехноИнвестСтрой» была подана заявка на разъяснение вопросов с целью возможности участия в открытом аукционе № 4708/ОАЭ-ЦДИ /16.

**Вопрос.**

В соответствии с решением по жалобе № ТО2 – 329/16 от 329/16 от 03.06.2016 предписывалось организатору торгов ОАО «РЖД» Октябрьская дирекция инфраструктуры:

1. Организатору торгов - ОАО "РЖД" совершить действия, направленные на устранение нарушения организации процедуры торгов путем:

-отмены всех протоколов, составленных в ходе проведения Закупки;

-возврата всех поступивших заявок на участие в Закупке;

-внесения изменений в Документацию, согласно резолютивной части решения, путем исключения из Документации требования о предоставлении копии Свидетельства СРО на выполнение видов работ, не связанных с предметом Закупки, а именно: 16. Устройство наружных сетей водопровода, 16.1. Укладка трубопроводов водопроводных, 17. Устройство наружных сетей канализации, 17.1. Укладка трубопроводов канализационных безнапорных, 17.2. Укладка трубопроводов канализационных напорных, 18. Устройство наружных сетей теплоснабжения, 18.1. Укладка трубопроводов теплоснабжения с температурой теплоносителя до 115 градусов Цельсия, 18.2. Укладка трубопроводов теплоснабжения с температурой теплоносителя 115 градусов Цельсия и выше, 19. Устройство наружных сетей газоснабжения, кроме магистральных, 19.1. Укладка газопроводов с рабочим давлением до 0,005 МПа включительно, 19.2. Укладка газопроводов с рабочим давлением от 0,005 МПа до 0,3 МПа включительно, 19.3. Укладка газопроводов с рабочим давлением от 0,3 МПа до 1,2 МПа включительно (для природного газа), до 1,6 МПа включительно (для сниженного углеводородного газа), 20. Устройство наружных электрических сетей и линий связи, 20.1. Устройство сетей электроснабжения напряжением до 1кВ включительно, 20.2. Устройство сетей электроснабжения напряжением до 35 кВ включительно, 20.3. Устройство сетей электроснабжения напряжением до 330 кВ включительно, 20.13 Устройство наружных линий связи, в том числе телефонных, радио и телевидения;

-внесения изменений в Документацию, согласно резолютивной части решения, путем исключения из Документации требования о наличии опыта выполнения работ на высокоскоростных участках железной дороги;

-завершения процедуры Закупки (извещение №31603613991) в соответствии с требованиями Документации и Положения о закупках

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 27 июня 2016 года с приложением подтверждающих документов.

На настоящий момент никаких изменений в аукционную документацию не внесено аукцион № 4708/ОАЭ – ЦДИ/16 с торговой площадки не снят, торги назначены на 17.06.16г. Требования по жалобе №ТО2-329/16 по решению №72/12716/16, 7812715/16 организатором торгов проигнорированы полностью.

Прошу:

- Приостановить открытый аукцион № 4708/ОАЭ-ДИ /16 17.06.16г.
- Внести изменения в аукционную документацию.
- Провести повторную процедуру рассмотрения аукционных заявок в связи с изменениями требований к участникам конкурсной процедуры.

Приложение:

- Обращение ООО «ТехноИнвестСтрой» к ОАО «РЖД»
- Разъяснение от ОАО «РЖД» ООО «ТехноИнвестСтрой».
- Жалоба.
- Решение Санкт-Петербургского УФАС.

Директор ООО «ТехноИнвестСтрой»



Т.А. Чужикова

**Решение и предписание по жалобе ООО «ТехноИнвестСтрой»**

**Номер документа:** 78/12716/16, 78/12715/16

**Номер дела:** Т02-329/16

**Тип документа:** Решения по жалобам

**Управление:** Санкт-Петербургское УФАС России

**Дата публикации:** 09.06.2016

**Сферы деятельности:**

- Антимонопольное регулирование контроль проведения торгов

---

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № Т02-329/16

03 июня 2016 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

с участием представителей:

ОАО "РЖД" (далее - Организатор торгов):

- по доверенности,
- без доверенности,
- С-без доверенности,
- по доверенности;

ООО «ТехноИнвестСтрой» (далее - Заявитель),

- по доверенности.

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «ТехноИнвестСтрой» вх. №12551-эп/16 от 26.05.2016 года на действия Организатора торгов - ОАО "РЖД" при организации процедуры открытого аукциона №4708/ОАЭ-ЦДИ/16 на право заключения договора выполнения работ по устройству скважин методом горизонтально -

направленного бурения (извещение №31603613991, далее - Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

#### УСТАНОВИЛА:

28 апреля 2016 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее - Официальный сайт) было опубликовано извещение

№31603613991 о проведении Закупки (далее - Извещение о закупке), включая документацию открытого аукциона (далее - Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ), Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», версия 11 от 20.03.2015 (далее - Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках под номером 1120003264, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	99 469 760,26 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	28.04.2016
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	30.05.2016 в 10:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	09.06.2016 в 09:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	191036, г.Санкт-Петербург, Невский проспект д.85/Д, кабинет 132

На момент рассмотрения жалобы, по результатам Закупки договор не заключен.

2. Заявитель оспаривает действия Организатора торгов - ОАО "РЖД" при организации Закупки, а именно, положения Документации.

Заявитель указывает, что направил в адрес Организатора торгов запрос на разъяснение положений Документации в отношении требований, установленных Организатором торгов к

участникам Закупки а именно, в части требований к участникам Закупки о наличии;

- допуска СРО по виду работ «20.3. Устройство сетей электроснабжения напряжением до 330 кВ включительно» (Заявитель не понимает в связи с чем установлено данное требование);
- опыта выполнения работ по устройству скважин методом горизонтально - направленного бурения, в том числе на высокоскоростных участках железной дороги (Заявитель не понимает, чем отличаются работы на высокоскоростных участках от работ на обычных участках железной дороги).

Заявитель полагает, что Организатор торгов в своих ответах на запрос Заявителя не дал конкретных ответов на поставленные вопросы.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменном отзыве на жалобу.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением о поступлении жалобы №78/11664/16 от 31.05.2016 года, были предъявлены представителем Организатора торгов в ходе заседания Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и доводы Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ОАО "РЖД" относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».



В соответствии с ч.2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, действия (бездействие) организатора торгов могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, либо иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Заявитель - ООО «ТехноИнвестСтрой» не подавал заявку на участие в Закупке, но относится к категории лиц (заявителей), в соответствии с ч.2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, имеющих законное основание для обращения в антимонопольный орган, в случае если права или законные интересы таких лиц были ущемлены или нарушены в результате нарушения Организатором торгов порядка организации Закупки.

Вместе с тем, ООО «ТехноИнвестСтрой» имеет реальное (не мнимое) желание участвовать в процедуре Закупки, что подтверждается его запросом на разъяснение положений Документации, а также тем обстоятельством, что представитель ООО «ТехноИнвестСтрой» прибыл из г.Курск в г.Санкт-Петербург на заседание Комиссии УФАС.

Основания для возврата жалобы Заявителю у антимонопольного органа отсутствуют, поскольку, в соответствии с ч.9 ст.18.1 Закона № 135-ФЗ, жалоба возвращается заявителю в следующих случаях:

«1) жалоба не содержит сведения, предусмотренные частью 6 ст.18.1 Закона № 135-ФЗ;

2) жалоба не подписана или подписана лицом, полномочия которого не подтверждены документами;

3) наличие вступившего в законную силу судебного акта, в котором содержатся выводы о наличии или об отсутствии нарушения в обжалуемых актах и (или) действиях (бездействиях) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей;

(в ред. Федерального закона от 13.07.2015 N 250-ФЗ)

4) антимонопольным органом принято решение относительно обжалуемых актов и (или) действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей;

(в ред. Федерального закона от 13.07.2015 N 250-ФЗ)

5. акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа были обжалованы в порядке, установленном Федеральным законом от 27 июля 2010 года N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

В соответствии с ч.5 ст.4 Закона № 223-ФЗ, в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке.

В п.1 ч.10 ст.3 Закона № 223-ФЗ установлено, что действия (бездействие) Организатора торгов (заказчика) могут быть обжалованы в антимонопольный орган в случае неразмещения в единой информационной системе информации о закупке, подлежащей размещению в единой информационной системе.

В жалобе Заявитель указал, что Организатор торгов в своих разъяснениях положений Документации не дал исчерпывающих ответов на заданные вопросы, соответственно, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России полагает, что в жалобе Заявителя имеется прямое указание на неразмещение Организатором торгов полной информации о Закупке, что по п.1 ч.10 ст.3 Закона № 223-ФЗ является достаточным основанием для рассмотрения поступившей жалобы по существу антимонопольным органом в рамках имеющихся полномочий УФАС.

В соответствии с порядком, установленным в ч.17 ст.18.1 Закона № 135-ФЗ, в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и



утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно ч.2 ст.2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Порядок проведения закупок способом аукциона установлен в разделе 2 Положения о закупках.

В жалобе Заявитель указал, что в Документации установлены требования к участникам Закупки о наличии допуска СРО по виду работ «20.3. Устройство сетей электроснабжения напряжением до 330 кВ включительно» и наличие опыта выполнения работ по устройству скважин методом горизонтально - направленного бурения, в том числе на высокоскоростных участках железной дороги.

Заявителю не ясно, какие именно работы по предмету Закупки должны выполняться организацией, имеющей допуск «20.3. Устройство сетей электроснабжения напряжением до 330 кВ включительно», а также чем отличается проведение работ ГНБ на высокоскоростных участках РЖД от проведения работ на участках с ускоренным движением и обычных участках.

В соответствии с п.9 ч.10 ст.4 Закона №223-ФЗ, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В п.2.1-п.2.2 Документации установлены следующие квалификационные требования к участникам Закупки:

2.1. Участник должен иметь разрешительные документы на право осуществления деятельности, предусмотренной аукционной документацией.

В подтверждение наличия разрешительных документов участник в составе заявки представляет:

- действующее свидетельство о допуске к выполнению работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, в соответствии с перечнем видов работ, утвержденным приказом

Министерства регионального развития Российской Федерации от 30 декабря 2009 года № 624 в последней редакции, выданное саморегулируемой организацией (СРО), включающее в себя следующие виды работ:

4. Устройство скважин

4.2. Бурение и обустройство скважин (кроме нефтяных и газовых скважин)

4.3. Крепление скважин трубами, извлечение труб. Свободный спуск или подъем труб из скважин

16. Устройство наружных сетей водопровода

16.1. Укладка трубопроводов водопроводных

17. Устройство наружных сетей канализации

17.1. Укладка трубопроводов канализационных безнапорных

17.2. Укладка трубопроводов канализационных напорных

18. Устройство наружных сетей теплоснабжения

18.1. Укладка трубопроводов теплоснабжения с температурой теплоносителя до 115 градусов Цельсия

18.2. Укладка трубопроводов теплоснабжения с температурой теплоносителя 115 градусов Цельсия и выше

19. Устройство наружных сетей газоснабжения, кроме магистральных

19.1. Укладка газопроводов с рабочим давлением до 0,005 МПа включительно

19.2. Укладка газопроводов с рабочим давлением от 0,005 МПа до 0,3 МПа включительно

19.3. Укладка газопроводов с рабочим давлением от 0,3 МПа до 1,2 МПа включительно (для природного газа), до 1,6 МПа включительно (для сниженного углеводородного газа)

20. Устройство наружных электрических сетей и линий связи

20.1. Устройство сетей электроснабжения напряжением до 1кВ включительно

20.2. Устройство сетей электроснабжения напряжением до 35 кВ включительно

20.3. Устройство сетей электроснабжения напряжением до 330 кВ включительно

20.13. Устройство наружных линий связи, в том числе телефонных, радио и телевидения

Документы, перечисленные в пункте 2.1 предоставляются в электронной форме. При представлении в электронной форме документы могут быть сканированы с оригинала либо нотариально заверенной копии.

2.2. Участник должен иметь опыт выполнения работ по устройству скважин методом горизонтально - направленного бурения, в том числе на высокоскоростных участках железной дороги, стоимость которого составляет не менее 20% (двадцати) процентов начальной (максимальной) цены договора (цены лота) без учета НДС, установленной в пункте 3.1 аукционной документации. В подтверждение опыта выполнения работ участник в составе заявки представляет:

- документ по форме **приложения № 9** к аукционной документации о наличии опыта указанного в пункте 2.2. аукционной документации;

и

- копии актов о выполнении работ;

и

- копии договоров выполнения работ (предоставляются все листы договоров со всеми приложениями).

Предметом Закупки является «выполнение работ по устройству скважин методом горизонтально - направленного бурения».

В п.3.1.1.1. Документации установлено, что перечень и объемы выполнения работ по устройству скважин методом горизонтально - направленного бурения указаны в приложении № 1 к техническому заданию Документации.

В приложении № 1 к техническому заданию Документации указаны виды и объемы работ по предмету Закупки по различным объектам в следующем виде:

1	Разработка грунта вручную в траншеях шириной более 2 м и котлованах площадью сечения до 5 м <sup>2</sup> с креплениями, глубина траншей и котлованов до 2 м, группа грунтов 3. Устройство стартового котлована	100 м <sup>3</sup> грунта
2	Разработка грунта вручную в траншеях шириной более 2 м и котлованах площадью сечения до 5 м <sup>2</sup> с креплениями, глубина траншей и котлованов до 2 м, группа грунтов 3. Устройство приемного котлована	100 м <sup>3</sup> грунта
3	Монтаж машины горизонтального бурения прессово-шнекового типа	1 машина
4	Бурение пилотной скважины машиной горизонтального бурения прессово-шнековой с усилием продавливания 203 ТС (2000кН)	100 м бурения скважины
	Бурение с расширением до проектных размеров скважины длиной 50 м машиной горизонтального	

5	бурения прессово-шнековой с усилием продавливания 203 ТС (2000 кН) трехступенчатым методом с одновременным продавливанием отрезков (длиной по м), сваренных между собой стальных трубопроводов диаметром мм	100 м бурения скважины
6	Демонтаж машины горизонтального бурения прессово-шнекового типа	1 машина
7	Засыпка вручную траншей, пазух котлованов и ям, группа грунтов 1	1 машина

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России установила, что в Документации отсутствует указание на то, что исполнителю работ по предмету Закупки необходимо выполнять работы, для проведения которых необходимы допуски СРО по следующим видам работ:

#### 16. Устройство наружных сетей водопровода

16.1. Укладка трубопроводов водопроводных

17. Устройство наружных сетей канализации

17.1. Укладка трубопроводов канализационных безнапорных

17.2. Укладка трубопроводов канализационных напорных

18. Устройство наружных сетей теплоснабжения

18.1. Укладка трубопроводов теплоснабжения с температурой теплоносителя до 115 градусов Цельсия

18.2. Укладка трубопроводов теплоснабжения с температурой теплоносителя 115 градусов Цельсия и выше

19. Устройство наружных сетей газоснабжения, кроме магистральных

19.1. Укладка газопроводов с рабочим давлением до 0,005 МПа включительно

19.2. Укладка газопроводов с рабочим давлением от 0,005 МПа до 0,3 МПа включительно

19.3. Укладка газопроводов с рабочим давлением от 0,3 МПа до 1,2 МПа включительно (для природного газа), до 1,6 МПа включительно (для сниженного углеводородного газа)

20. Устройство наружных электрических сетей и линий связи

20.1. Устройство сетей электроснабжения напряжением до 1кВ включительно

20.2. Устройство сетей электроснабжения напряжением до 35 кВ включительно

20.3. Устройство сетей электроснабжения напряжением до 330 кВ включительно

20.13. Устройство наружных линий связи, в том числе телефонных, радио и телевидения.

Представители Организатора торгов в заседание Комиссии пояснили, что впоследствии, проложенные под железнодорожным полотном стальные трубы будут использоваться сторонними организациями для прокладки коммуникаций (водопровода, канализации, газопровода, теплоснабжения и электроснабжения), и что качество выполненных работ по предмету Закупки должно соответствовать стандартам, применяемым при прокладке указанных коммуникаций.

Вместе с тем, Организатор торгов указал в отношении предмета Закупки следующие коды:

по ОКДП2- 43.12.11.160 Работы по бурению горизонтальных каналов для прокладки кабелей или дренажных труб;

по ОКВЭД - 43.12 Подготовка строительной площадки.

Таким образом, в Документации отсутствует указание на то, что исполнителю работ по предмету Закупки будет необходимо выполнить виды работ, связанные с устройством наружных сетей водопровода, устройством наружных сетей канализации, устройством наружных сетей теплоснабжения, устройством наружных сетей газоснабжения, устройством наружных электрических сетей и линий связи.

Заявитель правомерно направил Организатору торгов запрос на разъяснения положений Документации об установленных требованиях к участникам Закупки о наличии допусков СРО по видам деятельности, выполнение которых не предусмотрено Документацией, и, не получив должных разъяснений, в отсутствие полной информации о Закупке в единой информационной системе, направил жалобу в УФАС.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с п.165 Положения о закупках, участник Закупки будет отстранен от участия в Закупке, в случае несоответствия требованию п.2.1. Документации.

Таким образом, лица, не обладающие допусками СРО по видам



деятельности, указанным в п.2.1. Документации, не могут представить копии Свидетельств СРО на выполнение видов работ, указанных в п.2.1. Документации и не будут допущены к участию в Закупке в соответствии с п.165 Положения о закупках.

В соответствии с ч.1 ст.3 Закона № 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики обязаны руководствоваться следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к выводу о наличии в действиях Организатора торгов при организации Закупки нарушения п.2 ч.1 ст.3 Закона №223-ФЗ (принципа равноправия, справедливости, и отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции) выразившееся путем установления в п.2.1. Документации требования о предоставлении копии Свидетельства СРО по видам работ, не связанных с предметом Закупки, а именно, о наличии у участников Закупки допусков СРО по следующим видам работ:

## 16. Устройство наружных сетей водопровода

16.1. Укладка трубопроводов водопроводных

## 17. Устройство наружных сетей канализации

17.1. Укладка трубопроводов канализационных безнапорных

17.2. Укладка трубопроводов канализационных напорных

## 18. Устройство наружных сетей теплоснабжения

18.1. Укладка трубопроводов теплоснабжения с температурой теплоносителя до 115 градусов Цельсия

18.2. Укладка трубопроводов теплоснабжения с температурой теплоносителя 115 градусов Цельсия и выше

19. Устройство наружных сетей газоснабжения, кроме



магистральных

19.1. Укладка газопроводов с рабочим давлением до 0,005 МПа включительно

19.2. Укладка газопроводов с рабочим давлением от 0,005 МПа до 0,3 МПа включительно

19.3. Укладка газопроводов с рабочим давлением от 0,3 МПа до 1,2 МПа включительно (для природного газа), до 1,6 МПа включительно (для сниженного углеводородного газа)

20. Устройство наружных электрических сетей и линий связи

20.1. Устройство сетей электроснабжения напряжением до 1кВ включительно

20.2. Устройство сетей электроснабжения напряжением до 35 кВ включительно

20.3. Устройство сетей электроснабжения напряжением до 330 кВ включительно

20.13. Устройство наружных линий связи, в том числе телефонных, радио и телевидения.

Установив указанные требования, Организатор торгов нарушил права и законные интересы неограниченного числа потенциальных участников Закупки (в том числе - Заявителя), имеющих разрешительные документы на выполнение работ по предмету Закупки, но не имеющих возможности победить в Закупке, по причине установленных в п.2.1. Документации требований к участникам о наличии допусков СРО, не связанных с предметом данной Закупки, отсутствие которых ведет к отклонению заявки от участия в Закупке в соответствии с п.165 Положения о закупках.

Относительно требования, установленного в п.2.2. Документации Представители Организатора торгов не смогли пояснить ни в заседании Комиссии УФАС, ни в письменных возражениях на жалобу Заявителя, не смогли указать конкретные отличия методов производства работ по предмету Закупки на высокоскоростных участках от работ на обычных участках железной дороги.

Организатор торгов в письменном отзыве указывает, что, по его мнению, исполнитель работ по предмету Закупки, не имеющий опыта по выполнению работ на высокоскоростных участках, не сможет должным образом выполнить работы по предмету Закупки.

Кроме того, Организатор торгов в отзыве на жалобу указал, что перед началом работ проведения работ, необходимо составить проектную документацию и план производства работ.

Выполнение работ должно производиться исполнителем в строгом соответствии с согласованным проектом и в сроки установленные Заказчиком.

Представитель Заявителя в заседание Комиссии пояснил, что ООО «ТехноИнвестСтрой» имеет многолетний опыт выполнения работ по предмету Закупки на объектах ОАО «РЖД», в том числе, в сжатые сроки..

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России полагает, что Организатор торгов необоснованно установил требование к участникам Закупки о наличии опыта выполнения работ на высокоскоростных участках железной дороги, чем нарушил п.2 ч.1 ст.3 Закона №223-ФЗ (принцип равноправия, справедливости, и отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции) и нарушил права и законные интересы неограниченного числа потенциальных участников Закупки (в том числе - Заявителя), имеющих опыт выполнения работ по предмету Закупки на объектах ОАО «РЖД», но не имеющих возможности победить в Закупке, по причине установленных в п.2.2. Документации требований к участникам о наличии опыта выполнения работ на высокоскоростных участках железной дороги, отсутствие которого ведет к отклонению заявки от участия в Закупке в соответствии с п.165 Положения о закупках.

4. Рассмотрев жалобу ООО «ТехноИнвестСтрой» вх.№12551-эп/16 от 26.05.2016 года на действия Организатора торгов - ОАО "РЖД" при организации процедуры открытого аукциона №4708/ОАЭ-ЦДИ/16 на право заключения договора выполнения работ по устройству скважин методом горизонтально - направленного бурения (извещение №31603613991), сопоставив доводы жалобы с пояснениями представителей Организатора торгов и пояснениями представителя Заявителя, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России установила в действиях Организатора торгов - ОАО "РЖД" при организации Закупки нарушение п.2 ч.1 ст.3 Закона №223-ФЗ (принципа равноправия, справедливости, и отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции) выразившееся путем установления в п.2.1. и п.2.2. Документации требований о предоставлении копии Свидетельства СРО по видам работ, не связанных с предметом Закупки, и о наличии опыта выполнения работ на высокоскоростных участках железной дороги, что приводит к нарушению прав и законных интересов лиц, указанных в ч.2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, имеющих возможность выполнить работы по предмету Закупки, но не

имеющих возможности победить в процедуре Закупки по причине невозможности выполнить требования п.2.1. и п.2.2. Документации.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ТехноИнвестСтрой» вх.№12551-эп/16 от 26.05.2016 года на действия Организатора торгов - ОАО "РЖД" при организации процедуры открытого аукциона №4708/ОАЭ-ЦДИ/16 на право заключения договора выполнения работ по устройству скважин методом горизонтально - направленного бурения (извещение №31603613991) обоснованной.
2. Признать в действиях Организатора торгов -ОАО "РЖД" при организации Закупки нарушение п.2 ч.1 ст.3 Закона №223-ФЗ (принципа равноправия, справедливости, и отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции) выразившееся путем:
  - установления в п.2.1. Документации требования о предоставлении копии Свидетельств СРО по видам работ, не связанных с предметом Закупки, а именно, о наличии у участников Закупки допусков СРО по следующим видам работ:
    16. Устройство наружных сетей водопровода
      - 16.1. Укладка трубопроводов водопроводных
    17. Устройство наружных сетей канализации
      - 17.1. Укладка трубопроводов канализационных безнапорных
      - 17.2. Укладка трубопроводов канализационных напорных
    18. Устройство наружных сетей теплоснабжения
      - 18.1. Укладка трубопроводов теплоснабжения с температурой теплоносителя до 115 градусов Цельсия
      - 18.2. Укладка трубопроводов теплоснабжения с температурой теплоносителя 115 градусов Цельсия и выше
    19. Устройство наружных сетей газоснабжения, кроме магистральных
      - 19.1. Укладка газопроводов с рабочим давлением до 0,005

МПа включительно

19.2. Укладка газопроводов с рабочим давлением от 0,005 МПа до 0,3 МПа включительно

19.3. Укладка газопроводов с рабочим давлением от 0,3 МПа до 1,2 МПа включительно (для природного газа), до 1,6 МПа включительно (для сниженного углеводородного газа)

20. Устройство наружных электрических сетей и линий связи

20.1. Устройство сетей электроснабжения напряжением до 1кВ включительно

20.2. Устройство сетей электроснабжения напряжением до 35 кВ включительно

20.3. Устройство сетей электроснабжения напряжением до 330 кВ включительно

20.

13. Устройство наружных линий связи, в том числе телефонных, радио и телевидения.

-установления в п.2.2. Документации требования о наличии опыта выполнения работ на высокоскоростных участках железной дороги

3. Выдать Организатору торгов - ОАО "РЖД" обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений, допущенных при организации Закупки (извещение №31603613991) путем:

-отмены всех протоколов, составленных в ходе проведения Закупки;

-возврата всех поступивших заявок на участие в Закупке;

-внесения изменений в Документацию, согласно резолютивной части решения, путем исключения из Документации требования о предоставлении копии Свидетельства СРО на выполнение видов работ, не связанных с предметом Закупки, а именно: 16. Устройство наружных сетей водопровода, 16.1. Укладка трубопроводов водопроводных, 17. Устройство наружных сетей канализации, 17.1. Укладка трубопроводов канализационных безнапорных, 17.2. Укладка трубопроводов канализационных напорных, 18. Устройство наружных сетей теплоснабжения, 18.1. Укладка трубопроводов теплоснабжения с температурой теплоносителя до 115 градусов Цельсия, 18.2. Укладка трубопроводов теплоснабжения с температурой

теплоносителя 115 градусов Цельсия и выше, 19. Устройство наружных сетей газоснабжения, кроме магистральных, 19.1. Укладка газопроводов с рабочим давлением до 0,005 МПа включительно, 19.2. Укладка газопроводов с рабочим давлением от 0,005 МПа до 0,3 МПа включительно, 19.3. Укладка газопроводов с рабочим давлением от 0,3 МПа до 1,2 МПа включительно (для природного газа), до 1,6 МПа включительно (для сниженного углеводородного газа), 20. Устройство наружных электрических сетей и линий связи, 20.1. Устройство сетей электроснабжения напряжением до 1кВ включительно, 20.2. Устройство сетей электроснабжения напряжением до 35 кВ включительно, 20.3. Устройство сетей электроснабжения напряжением до 330 кВ включительно, 20.13 Устройство наружных линий связи, в том числе телефонных, радио и телевидения;

-внесения изменений в Документацию, согласно резолютивной части решения, путем исключения из Документации требования о наличии опыта выполнения работ на высокоскоростных участках железной дороги;

-завершения процедуры Закупки (извещение №31603613991) в соответствии с требованиями Документации и Положения о закупках.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

#### ПРЕДПИСАНИЕ

03 июня 2016 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

на основании решения Комиссии от 03.06.2016 года по жалобе



№Т02-329/16 ООО «ТехноИнвестСтрой» вх.№12551-эп/16 от 26.05.2016 года на действия Организатора торгов - ОАО "РЖД" при организации процедуры открытого аукциона №4708/ОАЭ-ЦДИ/16 на право заключения договора выполнения работ по устройству скважин методом горизонтально - направленного бурения (извещение №31603613991, далее-Закупка), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### ПРЕДПИСЫВАЕТ

1. Организатору торгов - ОАО "РЖД" совершить действия, направленные на устранение нарушения организации процедуры торгов путем:

-отмены всех протоколов, составленных в ходе проведения Закупки;

-возврата всех поступивших заявок на участие в Закупке;

-внесения изменений в Документацию, согласно резолютивной части решения, путем исключения из Документации требования о предоставлении копии Свидетельства СРО на выполнение видов работ, не связанных с предметом Закупки, а именно: 16. Устройство наружных сетей водопровода, 16.1. Укладка трубопроводов водопроводных, 17. Устройство наружных сетей канализации, 17.1. Укладка трубопроводов канализационных безнапорных, 17.2. Укладка трубопроводов канализационных напорных, 18. Устройство наружных сетей теплоснабжения, 18.1. Укладка трубопроводов теплоснабжения с температурой теплоносителя до 115 градусов Цельсия, 18.2. Укладка трубопроводов теплоснабжения с температурой теплоносителя 115 градусов Цельсия и выше, 19. Устройство наружных сетей газоснабжения, кроме магистральных, 19.1. Укладка газопроводов с рабочим давлением до 0,005 МПа включительно, 19.2. Укладка газопроводов с рабочим давлением от 0,005 МПа до 0,3 МПа включительно, 19.3. Укладка газопроводов с рабочим давлением от 0,3 МПа до 1,2 МПа включительно (для природного газа), до 1,6 МПа включительно (для сниженного углеводородного газа), 20. Устройство наружных электрических сетей и линий связи, 20.1. Устройство сетей электроснабжения напряжением до 1кВ включительно, 20.2. Устройство сетей электроснабжения



напряжением до 35 кВ включительно, 20.3. Устройство сетей электроснабжения напряжением до 330 кВ включительно, 20.13 Устройство наружных линий связи, в том числе телефонных, радио и телевидения;

-внесения изменений в Документацию, согласно резолютивной части решения, путем исключения из Документации требования о наличии опыта выполнения работ на высокоскоростных участках железной дороги;

-завершения процедуры Закупки (извещение №31603613991) в соответствии с требованиями Документации и Положения о закупках

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 27 июня 2016 года с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

## Обращение к организатору аукциона №4708/ОАЭ-ЦДИ/16

Прошу дать разъяснения по разделу 2. "Квалификационные требования к участникам аукциона".

В документации на аукцион есть требования о наличии в СРО п. 20.3 --"устройство сетей электроснабжения напряжения до 330 кВ", тогда как пересекаемая линия контактной сети имеет напряжение 27кВ., что соответствует требованиям п. 20.2 СРО - "устройство сетей электроснабжения напряжения до 35 кВ". Считаем, что требования п 20.3 СРО к участникам аукциона неправомерно и сужает круг участников аукциона.

По пункту 2.2. – участник должен иметь опыт выполнения работ по устройству скважин методом ГНБ, в том числе на высокоскоростных участках железной дороги

В чем будет отличие производства работ ГНБ на высокоскоростных участках от участков с ускоренным движением (140-160 км) и обычным (120/80 км/ч)

Будем ли учитывать опыт работ на участках с ускоренным и обычным движением при рассмотрении представленных документов.

Прошу Вас дать пояснения по данным вопросам с приложением выкопировок из проектов со ссылками.

18.05.2016

## Разъяснения

**ОАО «РЖД» в лице Октябрьской дирекции инфраструктуры – структурного подразделения Центральной дирекции инфраструктуры – филиала ОАО «РЖД», информирует о разъяснениях по открытому аукциону № 4708/ОАЭ-ЦДИ/16 на право заключения договора выполнения работ по устройству скважин методом горизонтально – направленного бурения**

### **Вопрос № 1:**

В документации на аукцион есть требования о наличии в СРО п. 20.3 -- "устройство сетей электроснабжения напряжения до 330 кВ", тогда как пересекаемая линия контактной сети имеет напряжение 27кВ., что соответствует требованиям п. 20.2 СРО - "устройство сетей электроснабжения напряжения до 35 кВ". Считаем что требования п 20.3 СРО к участникам аукциона неправомерно и сужает круг участников аукциона.

### **Ответ на вопрос № 1:**

В соответствии с пунктом 2.1. квалификационных требований к участнику о наличии разрешительных документов на право осуществления деятельности, предусмотренной аукционной документацией, необходимо предоставить действующее свидетельство о допуске к выполнению работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, в соответствии с перечнем видов работ, утвержденным приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30 декабря 2009 года № 624 в последней редакции, выданное саморегулируемой организацией (СРО), включающее в себя, в том числе следующий вид работ: «20.3. Устройство сетей электроснабжения напряжением до 330 кВ включительно». Данное требование установлено в связи с тем, что при производстве работ по устройству скважин методом горизонтально – направленного бурения, под железнодорожными путями могут проходить сети электроснабжения любого напряжения, в зависимости от производственной необходимости, в том числе сети напряжением до 330 кВ, которые не зависят от напряжения контактной сети железной дороги, проходящей вдоль железнодорожных путей.

### **Вопрос № 2:**

По пункту 2.2. – участник должен иметь опыт выполнения работ по устройству скважин методом ГНБ, в том числе на высокоскоростных участках железной дороги.

В чем будет отличие производства работ ГНБ на высокоскоростных участках от участков с ускоренным движением (140-160 км) и обычным (120/80 км/ч)?

Будет ли учитываться опыт работ на участках с ускоренным и обычным движением при рассмотрении представленных документов?

**Ответ на вопрос № 2:**

В соответствии с пунктом 2.2. квалификационных требований участник должен иметь опыт выполнения работ по устройству скважин методом горизонтально – направленного бурения, в том числе на высокоскоростных участках железной дороги, стоимость которого составляет не менее 20% (двадцати) процентов начальной (максимальной) цены договора (цены лота) без учета НДС, установленной в пункте 3.1 аукционной документации.

В соответствии со стандартом ОАО «РЖД» СТО РЖД 1.07.001 –2007 «Инфраструктура линии Санкт-Петербург-Москва для высокоскоростного движения поездов» Общие технические требования», который устанавливает требования к объектам инфраструктуры линии Санкт-Петербург – Москва для повышения скорости движения пассажирских поездов до 250 км/ч при производстве работ по предмету аукциона на высокоскоростных участках, в отличие от участков с ускоренным движением или обычным, технические условия, а так же требования по качеству, технологии и срокам будут существенно отличаться. Не имея опыта проведения работ по предмету аукциона на высокоскоростных участках, риски некачественного проведения работ повышаются, что может привести к нарушению графика движения поездов.

При предоставлении документов по подтверждению наличия опыта работ по предмету аукциона будет учитываться опыт как по участкам с обычным движением, так и на участках с высокоскоростным движением, при этом наличие опыта выполнения работ на высокоскоростных участках железной дороги обязательно.