



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

14.06.2016 № 6909/06-СЧ

На № _____ от _____

Ярославский филиал ФГБОУ ВПО
«РЭУ им. Г.В. Плеханова»

150023, г. Ярославль,
ул. Большие Полянки, д. 3
тел.: (4852) 31-01-25
e-mail: tsolovyeva@rea-yar.ru

ООО «КанцБизнес»

150003, г. Ярославль,
ул. Полушкина роща, д. 1, а/я 138
тел./факс: (4852) 77-07-08
e-mail: bikmurzin@yarkanc.ru

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на ограничение конкуренции
№ 06-07/73-16**

14 июня 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Ярославского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении закупок, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – исполняющий обязанности руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти Мельникова О.И.,

с участием:

от заказчика – начальника отдела правовой, кадровой и организационной работы Ярославского филиала ФГБОУ ВПО «РЭУ им. Г.В. Плеханова» Соловьевой Т.А. (по доверенности),

от заявителя — представитель не явился (надлежащим образом уведомлен о времени и месте рассмотрения жалобы), рассмотрев жалобу ООО «КанцБизнес» на действия организатора (заказчика) закупки - Ярославского филиала ФГБОУ ВПО «РЭУ им. Г.В. Плеханова» (далее - Ярославский филиал РЭУ им. Г.В. Плеханова), в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

006307

УСТАНОВИЛА:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «КанцБизнес» (вх. № 5320 от 03.06.2016) на действия организатора закупки – Ярославский филиал РЭУ им. Г.В. Плеханова, при проведении запроса цен на поставку бумаги, канцелярских и хозяйственных товаров.

Организатор закупки — Ярославский филиал РЭУ им. Г.В. Плеханова.

Обжалуемые действия (бездействие) — необоснованное отклонение заявки ООО «КанцБизнес» на участие в запросе цен.

Представитель организатора закупки считает жалобу ООО «КанцБизнес» необоснованной, представил запрошенные документы и материалы, при этом пояснил, что заявка ООО «КанцБизнес» состояла из двух файлов в разных форматах: Word, PDF. Причем только один из них не был подписан электронной подписью. В состав заявки входят оба файла (электронные документы). Отсутствие электронной подписи на части электронных документов, позволяет считать, что заявка не подписана. Учитывая это, члены Единой комиссии Ярославского филиала РЭУ им. Г.В. Плеханова решили не указывать в Протоколе от 24.05.2016 № 1 (31603656209) другие нарушения, допущенные при оформлении заявки ООО «КанцБизнес», и являющиеся основанием для ее отклонения.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии. При этом комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

14.05.2016 на официальном сайте единой информационной телекоммуникационной сети «Интернет» в сфере закупок www.zakupki.gov.ru Ярославским филиалом РЭУ им. Г.В. Плеханова было размещено извещение № 31603656209 о проведении запроса цен на поставку бумаги, канцелярских и хозяйственных товаров.

Основным документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова», утвержденное заместителем Министра образования и

науки Российской Федерации А.Б. Повалко 14.03.2014 (далее - Положение о закупке). В пункте 12 раздела X.III «Закупка проведением запроса цен» Положения о закупке установлено, что результаты рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе цен оформляются протоколом, который подписывается всеми членами Комиссии, принимавшими участие в рассмотрении заявок, представителем Заказчика и размещается Заказчиком в единой информационной системе не позднее трех дней с даты подписания такого протокола.

Согласно Протоколу заседания Единой комиссии Ярославского филиала РЭУ им. Г.В. Плеханова по рассмотрению и оценке заявок на участие в запросе цен в электронной форме от 24.05.2016 № 1 (31603656209), размещенном в единой информационной системе 25.05.2016, представленная ООО «КанцБизнес» заявка на участие в запросе цен не соответствует требованиям пункта 5.2.2 Документации — не подписана электронной подписью. Вместе с тем, Комиссией Ярославского УФАС было установлено, что в нарушение пункта 12 раздела X.III Положения о закупке указанный протокол не подписан председателем Единой комиссии Ярославского филиала РЭУ им. Г.В. Плеханова Калугиной Е.Н., присутствовавшей на заседании Единой комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе цен, что подтвердил представитель Ярославского филиала РЭУ им. Г.В. Плеханова на заседании Комиссии Ярославского УФАС России.

В соответствии с пунктом 5.2.2 Документации о запросе цен в электронной форме (для субъектов малого и среднего предпринимательства) на право заключения договора на поставку бумаги, канцелярских и хозяйственных товаров для нужд федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова», утвержденной директором Ярославского филиала РЭУ им. Г.В. Плеханова Макаровой М.В. 12.05.2016 (далее — Документация), подача заявок и ценовых предложений проводится **в форме электронного документа** с использованием электронных средств связи (электронной почты) по адресу trazheva@rea-ya.ru (подписанного электронной подписью участника закупки согласно Федеральному закону от 06 апреля 2011 года № 63-ФЗ «Об электронной подписи»). В комплекте документов заявки участником должен быть приложен корневой сертификат органа, выдавшего электронный ключ. Аналогичная норма содержится в пункте 4 раздела I.2 «Информационная карта запроса цен».

В соответствии с пунктом 4.1 Документации заявка на участие в запросе цен подается **в форме электронного документа, подписанного электронной подписью участника закупки**. Заявка на участие в запросе цен должна содержать сведения и документы, указанные Заказчиком в документации о запросе цен. Заявки, не соответствующие требованиям документации о запросе цен, подлежат отклонению.

В пунктах 5.2.3, 5.2.4 Документации установлен порядок подачи заявок на участие в запросе цен, согласно которому каждый документ из форм раздела I.3, входящий в заявку, должен быть заполнен, подписан уполномоченным лицом и скреплен печатью участника закупки и каждый документ в составе заявки, требуемый в соответствии с п. 4.3.1 и п. 4.3.2 настоящей документации, должен быть отсканирован и сохранен отдельным файлом в формате pdf.

Допускаются файлы с несколькими сканированными документами, в случае если они являются приложением или подтверждением к первому документу в этом файле. Файлы должны быть названы таким образом, чтобы из названия было понятно, какие документы в них находятся. Все документы, входящие в состав заявки на участие в запросе цен должны быть представлены участником закупки в доступном для прочтения виде. Допускается предоставление документов, сохраненных в архивах.

Изучив Документацию о запросе цен, Комиссия Ярославского УФАС пришла к выводу, что в ней не содержится конкретного требования об обязательном наличии электронной подписи на каждом электронном документе в составе заявки.

Ярославским УФАС России была проведена идентификация и соответствие электронной подписи Тимофеева Н.А. Помимо этого, в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области поступило ходатайство от ООО «КанцБизнес» с приложением скриншотов заявки ООО «КанцБизнес», отправленной для участия в запросе цен на поставку бумаги, канцелярских и хозяйственных товаров Ярославского филиала РЭУ им. Г.В. Плеханова (вх. № 5495 от 09.06.2016). При рассмотрении представленных документов Комиссия Ярославского УФАС России признала, что электронный документ в формате Word подписан электронной подписью.

В части 6 статьи 3 Закона о закупках установлен запрет предъявления к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требований, которые не указаны в документации о закупке. Данный запрет установлен в рамках реализации принципа информационной открытости закупки товаров, работ, услуг, указанного в пункте 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Согласно пункту 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках документация о закупке должна содержать требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке. Следовательно, Ярославский филиал РЭУ им. Г.В. Плеханова мог подробно установить требования к оформлению заявки (ее подписанию электронной подписью), соблюдение которых подтверждало бы, что все документы и сведения, входящие в состав заявки, поданы от имени участника закупки, а также подтверждало бы достоверность представленных в составе заявки документов и сведений.

Согласно пункту 6.2.2 Документации отказ в допуске к участию в запросе цен по основаниям, не предусмотренным пунктами 6.2.1.1 - 6.2.1.6 настоящей документации, не допускается.

В пунктах 6.2.1.1 — 6.2.1.6 Документации не содержится отсылочной нормы к пункту 5.2.2 Документации. В Протоколе заседания Единой комиссии Ярославского филиала РЭУ им. Г.В. Плеханова по рассмотрению и оценке заявок на участие в запросе цен в электронной форме от 24.05.2016 № 1 (31603656209) не указано других оснований для отказа в допуске к участию в запросе цен ООО «КанцБизнес».

Комиссия Ярославского УФАС пришла к выводу, что Ярославский филиал РЭУ им. Г.В. Плеханова не правомерно принял решение об отказе в допуске к участию в запросе цен ООО «КанцБизнес» и нарушил пункт 6.2.2 Документации.

На основании изложенного в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «КанцБизнес» (вх. № 5320 от 03.05.2016) на действия организатора закупки – Ярославский филиал РЭУ им. Г.В. Плеханова обоснованной.

2. Признать действия (бездействия) Ярославского филиала РЭУ им. Г.В. Плеханова по отклонению заявки ООО «КанцБизнес» на участие в запросе цен нарушившими пункт 1 части 1 статьи 3, часть 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пункт 12 раздела X.III Положения о закупке товаров, работ, услуг федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова», пункт 6.2.2 Документации о запросе цен в электронной форме (для субъектов малого и среднего предпринимательства) на право заключения договора на поставку бумаги, канцелярских и хозяйственных товаров для нужд федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова».

3. Выдать организатору закупки - Ярославскому филиалу РЭУ им. Г.В. Плеханова обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения закупки и обеспечения конкуренции.

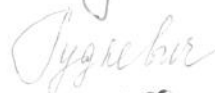
Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Паутов

Члены Комиссии



Е.В. Гудкевич



О.И. Мельникова



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области

Свободы ул., д. 46. г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

17.06.2016 № 6910/06-04

На № _____ от _____

Ярославский филиал ФГБОУ ВПО
«РЭУ им. Г.В. Плеханова»

150023, г. Ярославль,
ул. Большие Полянки, д. 3
тел.: (4852) 31-01-25
e-mail: tsolovyeva@rea-yar.ru

ПРЕДПИСАНИЕ

14 июня 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Ярославского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении закупок, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – исполняющий обязанности руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти Мельникова О.И., руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 14.06.2016 по жалобе ООО «КанцБизнес» на действия организатора закупки - Ярославский филиал РЭУ им. Г.В. Плеханова,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору закупки — Ярославский филиал РЭУ им. Г.В. Плеханова **в срок до 5 июля 2016 года** совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка проведения закупки и обеспечения конкуренции:
 - отменить Протокол от 24.05.2016 № 1 (31603656209) заседания Единой комиссии Ярославского филиала РЭУ им. Г.В. Плеханова по рассмотрению и оценке заявок на участие в запросе цен в электронной форме;
 - повторно рассмотреть заявки на участие в запросе цен в электронной форме.
2. О выполнении настоящего предписания сообщить в Ярославское УФАС России не позднее следующего дня после окончания срока, установленного для его выполнения.

Председатель Комиссии

И.Г. Паутов

Члены Комиссии

Е.В. Гудкевич

006308

О.И. Мельникова