



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

10.06.2016 г. № 6681/05-02

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ООО «НОВАФАРМ»**

142103, Московская обл., г. Подольск,  
ул. Мира, д. 12/5  
8 (495) 545-81-45  
[info@novapharm.ru](mailto:info@novapharm.ru)

**Департамент здравоохранения и фармации  
Ярославской области**

150000, г. Ярославль, ул. Советская, д. 11/9  
8 (4852) 40-04-76  
8 (4852) 72-82-48 (факс)  
[dzf@region.adm.yar.ru](mailto:dzf@region.adm.yar.ru)  
[zakupkidzf@mail.ru](mailto:zakupkidzf@mail.ru)

**Департамент государственного заказа  
Ярославской области**

150030, г. Ярославль, ул. Ползунова, д. 15  
8 (4852) 30-17-18  
[dgz@region.adm.yar.ru](mailto:dgz@region.adm.yar.ru)  
[pleskachevsv@region.adm.yar.ru](mailto:pleskachevsv@region.adm.yar.ru)

**ООО «РТС-тендер»**

Адрес: 127006, г. Москва, ул. Долгоруковская,  
д. 38, стр. 1  
8 (495) 733-95-19  
[info@rts-tender.ru](mailto:info@rts-tender.ru)

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 05-02/138Ж-16

Резолютивная часть решения объявлена 07 июня 2016 года  
Решение изготовлено в полном объеме 10 июня 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – временно исполняющий обязанности руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – государственный инспектор отдела контроля закупок управления Ерохина А.А., специалист-эксперт отдела контроля закупок управления Смирнова Т.А.,

с участием:

от заявителя – ООО «НОВАФАРМ» (далее также – заявитель) – представитель по доверенности – Андреев А.В.;

от заказчика – Департамента здравоохранения и фармации Ярославской области (далее также – заказчик) – представитель по доверенности – Лагунова Т.В.;

от заказчика – Департамента государственного заказа Ярославской области (далее также – уполномоченный орган) – представитель по доверенности – Коряжкина А.А.;

от оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер» – представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «НОВАФАРМ» на действия заказчика – Департамента здравоохранения и фармации Ярославской области, уполномоченного органа – Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку вакцины для профилактики клещевого

006064

энцефалита (извещение № 0171200001916000568) (далее – аукцион, электронный аукцион) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

#### установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (далее – Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «НОВАФАРМ» на действия заказчика – Департамента здравоохранения и фармации Ярославской области, уполномоченного органа – Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку вакцины для профилактики клещевого энцефалита (извещение № 0171200001916000568).

Заявитель приводит в жалобе следующие доводы:

1. Требуемые заказчиком в техническом задании аукциона характеристики лекарственного препарата с международным непатентованным наименованием «Вакцина для профилактики клещевого энцефалита» соответствуют вакцинам против клещевого энцефалита импортного производства с Европейскими подтипами вируса клещевого энцефалита (Novartis Vaccines and Diagnostics GmbH & Co.KG **штамм K23** и Baxter AG (Австрия) **штамм «Нейдорфл»**).

По мнению заявителя, указание заказчиком и уполномоченным органом в документации об электронном аукционе данных характеристик требуемого заказчику лекарственного препарата свидетельствует о неправомерности действий заказчика и уполномоченного органа, а именно: прописи в техническом задании вакцин импортного производства. Такой вывод сделан заявителем, опираясь на данные о штаммах клещевого энцефалита, преобладающих на территории Ярославской области, из открытых независимых источников. Профилактика клещевого энцефалита, вызванного данными штаммами, осуществляется российскими производителями вакцин против клещевого энцефалита, так как при производстве этих вакцин используются штаммы клещевого энцефалита, вызываемые заболевание на территории Ярославской области.

Так, по мнению заявителя, требования к лекарственному препарату, установленные заказчиком и уполномоченным органом в техническом задании аукциона, влекут за собой ограничение количества участников закупки, что противоречит части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ, так как такие требования указывают на технические характеристики конкретных производителей (Novartis Vaccines and Diagnostics GmbH & Co.KG **штамм K23** и Baxter AG (Австрия) **штамм «Нейдорфл»**) и ограничивают возможности российских производителей, у которых есть зарегистрированная вакцина для профилактики клещевого энцефалита, которая соответствует именно штаммам клещевого энцефалита, выявленным на территории Ярославской области;

2. По мнению заявителя, заказчиком и уполномоченным органом неправомерно установлена начальная (максимальная) цена контракта в размере 8 125 680,00 рублей.

Ранее уже был опубликован аналогичный аукцион (извещение № 0171200001916000247) на сумму 5 280 000,00 рублей, который не состоялся ввиду процедуры перерегистрации регистрационного удостоверения производителей по прописанным в техническом задании вакцинам. В новом аукционе пропись и количество доз остались неизменными, но увеличилась начальная (максимальная) цена контракта почти на три миллиона, однако, с чем связано

увеличение начальной суммы аукциона на 54% с разницей в 2 (два) месяца в публикациях непонятно.

На основании вышеизложенного просит признать жалобу обоснованной, выдать заказчику и уполномоченному органу предписание об устранении допущенных нарушений.

Представители заказчика и уполномоченного органа с доводами жалобы не согласились, представили письменные пояснения, в которых указали, что заказчиком и уполномоченным органом при формировании документации об электронном аукционе законно и обоснованно установлены требования к конкретным характеристикам необходимого заказчику лекарственного препарата, исходя из потребностей последнего. Просят признать жалобу заявителя необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом – Департаментом государственного заказа Ярославской области – в Единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) 16.05.2016 размещено извещение № 0171200001916000568 о проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку вакцины для профилактики клещевого энцефалита вместе с документацией об электронном аукционе. Начальная (максимальная) цена контракта – 8 125 680,00 (восемь миллионов сто двадцать пять тысяч шестьсот восемьдесят) рублей. Заказчиком выступил Департамент здравоохранения и фармации Ярославской области.

Согласно части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Исходя из пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующим правилом: описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Из буквального толкования вышеуказанных норм закона следует, что в зависимости от своих потребностей заказчик в документации об электронном аукционе должен установить требования, в частности, к функциональным, техническим и качественным характеристикам товара с учетом специфики своей деятельности.

Согласно части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

Из изложенных норм следует, что в зависимости от своих потребностей заказчик в документации об электронном аукционе должен установить требования к поставляемой вакцине для профилактики клещевого энцефалита с учетом специфики его деятельности и в

целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств, при соблюдении установленных законодательством Российской Федерации положений, направленных на обеспечение конкурентной среды при проведении закупок для государственных нужд.

Соответственно, заказчик вправе включить в документацию об электронном аукционе такие требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам необходимого товара, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать предмет закупок.

Кроме того, законом не предусмотрено ограничений по включению в документацию об электронном аукционе требований к товарам, являющихся значимыми для заказчика; не предусмотрена и обязанность заказчика обосновывать свои потребности при установлении требований к поставляемым товарам. Более того, указание в документации конкретных характеристик к необходимым товарам предусмотрено законодательством о закупках.

В данном случае аукцион проводился в интересах заказчика – Департамента здравоохранения и фармации Ярославской области.

В соответствии с пунктом 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

«конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Конкретные показатели заполняются в соответствии с разделом 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе, при этом участник закупки указывает четко характеристики предлагаемого к поставке товара, не допускается использование союза «или». Не допускается, одновременно, в составе первой части заявки предлагать товар с различными функциональными, техническими и качественными характеристиками товара.

Первую часть заявки рекомендуется представить по форме, предложенной в приложении № 2 к разделу 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе».

Согласно разделу 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе заказчику требуется к поставке лекарственный препарат со следующими функциональными, техническими и качественными характеристиками:

№ п/п	Международное непатентованное/группировочное наименование	Кол-во доз	Функциональные, технические и качественные характеристики товара		
			Характеристика вакцины	Возрастной контингент для введения вакцины	Форма выпуска и способ вакцинации
1	Вакцина для профилактики клещевого энцефалита	5000	Вакцина должна быть культуральной, инактивированной, очищенной с адьювантом, содержащей инактивированный антиген вируса клещевого энцефалита (штамм К23). Вакцина не должна содержать консервантов, и компонентов крови человека.	Дети до 11 лет включительно	в шприце по 1 дозе (0,25 мл), внутримышечное введение
2	Вакцина для профилактики клещевого энцефалита	7000	Вакцина должна быть культуральной, инактивированной, очищенной с адьювантом, содержащей инактивированный антиген вируса клещевого энцефалита (штамм К23). Вакцина не должна содержать консервантов, и компонентов крови человека.	Дети с 12 лет и взрослые	в шприце по 1 дозе (0,5 мл), внутримышечное введение

## ИЛИ

1	Вакцина для профилактики клещевого энцефалита	9500	Вакцина должна быть культуральной, инактивированной, очищенной, сорбированной, содержащей инактивированный антиген вируса клещевого энцефалита (штамм «Нейдорфл»)	Дети до 16 лет	в шприце по 1 дозе (0,25 мл), внутримышечное введение
2	Вакцина для профилактики клещевого энцефалита	2500	Вакцина должна быть культуральной, инактивированной, очищенной, сорбированной, содержащей инактивированный антиген вируса клещевого энцефалита (штамм «Нейдорфл»)	Дети с 16 лет и взрослые	в шприце по 1 дозе (0,5 мл), внутримышечное введение

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснил следующее.

Раздел 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе, как видно из таблицы, содержит два альтернативных требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам вакцины для профилактики клещевого энцефалита, каждому из которых соответствует как минимум по одному производителю («Энцекур» и «ФСМЕ-Иммун»), зарегистрированному на территории Российской Федерации, которые отвечают требованиям заказчика.

В соответствии с данными государственного реестра лекарственных препаратов (сайт в сети «Интернет»: [www.grls.rosminzdrav.ru](http://www.grls.rosminzdrav.ru)) по состоянию на 01.06.2016 на территории Российской Федерации зарегистрировано пять различных торговых наименований вакцины против клещевого энцефалита: «Клещ-Э-Вак – Россия», «ФСМЕ-Иммун – Австрия», «Энцекур – Германия», «ЭнцеВир – Россия», «Вакцина клещевого энцефалита культуральная очищенная концентрированная инактивированная сухая – Россия».

Вакцинация против клещевого энцефалита может проводиться всеми зарегистрированными на территории Российской Федерации вакцинами как российского, так и импортного производства. В соответствии с пунктом 6.11 Санитарных Правил 3.1.3.2352-08 «Профилактика клещевого энцефалита», утвержденными Постановлением Главного Государственного санитарного врача Российской Федерации от 07.03.2008 № 19, все противоклещевые вакцины взаимозаменяемы, при смене одного препарата на другой интервал между вакцинацией и ревакцинацией, а также между прививками при ревакцинации должен соответствовать сроку, указанному в инструкции препарата, которым проведена последняя прививка». Так, выработка иммунитета не зависит от применяемого в изготовлении вакцины штамма.

По данным Департамента здравоохранения и фармации Ярославской области до 2010 года на территории Ярославской области дети прививались различными вакцинами. В 2010 году была закуплена большая партия новой в то время вакцины российского производства «ЭнцеВир». Однако в нескольких регионах, в том числе и в Ярославской области были зарегистрированы сильные реакции на данную вакцину более чем у 120 человек, в том числе у 80 детей, и вакцинальная кампания была практически сорвана. Одновременно с этим заказчик получал информацию из Роспотребнадзора и Минздравсоцразвития России о сильных реакциях на введение вакцины «ЭнцеВир» и в других регионах Российской Федерации. По этой причине в несколько этапов, начиная с июля 2010 года, вакцинация детей указанной вакциной всех имеющихся серий была остановлена.

Во избежание подобных ситуаций с 2010 года детей в Ярославской области прививают только проверенными вакцинами: импортными «ФСМЕ» и «Энцекур», а при отсутствии таковых в торговой сети, вакцинами производства Федерального государственного унитарного предприятия «Предприятие по производству бактерийных и вирусных препаратов Института полиомиелита и вирусных энцефалитов им. М.П. Чумакова».

Основной задачей вакцинации в данном случае является безопасность граждан и максимальный охват детского населения. Применяемые вакцины доказали свою надежность и эффективность. Несмотря на то, что на территории Ярославской области с 2010 года по настоящее время были зарегистрированы укусы клещей у привитых детей, ни один привитой ребенок клещевым энцефалитом не заболел.

Таким образом, требования к характеристикам необходимого заказчику лекарственного препарата, установленные в разделе 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе, обусловлены объективными потребностями заказчика и не противоречат требованиям законодательства о контрактной системе.

В то же время заказчик при осуществлении закупки не имеет возможности установить требования к характеристикам товара, которые удовлетворяли бы всех возможных участников закупки. Таким образом, законодательство не обязывает заказчика при определении характеристик поставляемого для государственных нужд товара в документации об электронном аукционе устанавливать такие характеристики, которые соответствовали бы всем существующим типам, видам, моделям товара.

В качестве предмета закупки обозначена поставка лекарственных средств, а не их производство. В связи с этим участником закупки могло выступить любое лицо, в том числе, не являющееся производителем требуемых к поставке товаров, готовое поставить лекарственные средства, отвечающие требованиям документации об электронном аукционе и удовлетворяющие потребностям заказчика. Также в документации не указан конкретный производитель подлежащих к поставке товаров.

Доказательств того, что указанные в документации товары могут быть поставлены ограниченным кругом хозяйствующих субъектов, жалоба заявителя не содержит.

Соответственно, заявитель не доказал тот факт, что требования, включенные в аукционную документацию, создали одним участникам закупки преимущества перед другими, являлись непреодолимыми для участников закупки, а также каким-либо иным способом повлекли за собой ограничение количества участников закупки.

Следовательно, вакцины, являющиеся предметом данного электронного аукциона, находятся в свободном обороте, и любое юридическое лицо, соответствующее требованиям законодательства, может осуществить поставку таких вакцин. Отсутствие товара с необходимыми характеристиками у одного из участников закупки не может являться признаком ограничения конкуренции и круга участников закупки.

Таким образом, Комиссия, исходя из имеющихся на момент рассмотрения настоящей жалобы доказательств, не усматривает в данном случае необходимых и достаточных оснований для констатации в действиях заказчика по формированию раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе аукционной документации нарушений законодательства о закупках.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что в соответствии с настоящим Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами, правовыми актами, определяющими функции и полномочия государственных органов и муниципальных органов, контроль в сфере закупок осуществляют в числе прочих органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, определенные в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Пунктом 3 части 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля осуществляют контроль (за исключением контроля, предусмотренного частью 10 настоящей статьи) в отношении, в том числе, обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенной в план-график.

Постановлением Правительства Ярославской области от 27 декабря 2013 № 1768-п определен орган внутреннего государственного финансового контроля в сфере закупок – Департамент финансов Ярославской области.

На основании вышеизложенного жалоба ООО «НОВАФАРМ» в части предполагаемого нарушения законодательства о закупках заказчиком – Департаментом здравоохранения и

фармации Ярославской области, уполномоченным органом – Департаментом государственного заказа Ярославской области, при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку вакцины для профилактики клещевого энцефалита (извещение № 0171200001916000568), выразившегося в необоснованном установлении начальной (максимальной) цены контракта в размере 8 125 680,00 (восемь миллионов сто двадцать пять тысяч шестьсот восемьдесят) рублей, перенаправлена Ярославским УФАС России в Департамент финансов Ярославской области (исх. № 6494/05-05 от 07.06.2016).

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

**решила:**

1. Признать жалобу ООО «НОВАФАРМ» на действия заказчика – Департамента здравоохранения и фармации Ярославской области, уполномоченного органа – Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку вакцины для профилактики клещевого энцефалита (извещение № 0171200001916000568) необоснованной.

2. Жалоба ООО «НОВАФАРМ» в части предполагаемого нарушения законодательства о закупках заказчиком – Департаментом здравоохранения и фармации Ярославской области, уполномоченным органом – Департаментом государственного заказа Ярославской области, при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку вакцины для профилактики клещевого энцефалита (извещение № 0171200001916000568), выразившегося в необоснованном установлении начальной (максимальной) цены контракта в размере 8 125 680,00 (восемь миллионов сто двадцать пять тысяч шестьсот восемьдесят) рублей, перенаправлена Ярославским УФАС России в Департамент финансов Ярославской области (исх. № 6494/05-05 от 07.06.2016) на основании пункта 3 части 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



Паутов И.Г.

Члены Комиссии:




Ерохина А.А.

Смирнова Т.А.