



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

10.06.2016 г. № 6683/05-02

На № _____ от _____

ООО «ФАВОРИТ»

214541, Смоленская обл., Смоленский район,
с. Каспля-1, ул. Советская, д. 14
8 (921) 933-55-19
info@favsm.ru

**Департамент здравоохранения и фармации
Ярославской области**

150000, г. Ярославль, ул. Советская, д. 11/9
8 (4852) 40-04-76
dzf@region.adm.yar.ru
zakupkidzf@mail.ru

**Департамент государственного заказа
Ярославской области**

150030, г. Ярославль, ул. Ползунова, д. 15
8 (4852) 30-17-18
dgz@region.adm.yar.ru
pleskachevsv@region.adm.yar.ru

ООО «РТС-тендер»

127006, г. Москва, ул. Долгоруковская, д. 38,
стр. 1
8 (495) 733-95-19
info@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/147Ж-16

Резолютивная часть решения объявлена 07 июня 2016 года
Решение изготовлено в полном объеме 10 июня 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – временно исполняющий обязанности руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – временно исполняющий обязанности начальника отдела контроля закупок управления Лебедева С.Н., специалист-эксперт отдела контроля закупок управления Смирнова Т.А.,

с участием:

от заявителя – ООО «ФАВОРИТ» (далее также – заявитель) – представитель по доверенности – Паломарчук Г.Е.;

от заказчика – Департамента здравоохранения и фармации Ярославской области (далее также – заказчик) – представитель по доверенности – Лагунова Т.В.;

от заказчика – Департамента государственного заказа Ярославской области (далее также – уполномоченный орган) – представитель по доверенности – Волкова Л.Ю.;

от оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер» – представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «ФАВОРИТ» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Департамента государственного заказа Ярославской области – при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных препаратов (Инсулин растворимый (человеческий генно-инженерный)) для льготного амбулаторного лечения граждан в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 № 890 и законодательством Ярославской области на 2016 год (извещение № 0171200001916000552) (далее – аукцион, аукционная

комиссия) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «ФАВОРИТ» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Департамента государственного заказа Ярославской области – при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных препаратов (Инсулин растворимый (человеческий генно-инженерный)) для льготного амбулаторного лечения граждан в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 № 890 и законодательством Ярославской области на 2016 год (извещение № 0171200001916000552).

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что аукционная комиссия уполномоченного органа неправомерно отказала ему в допуске к участию в аукционе в электронной форме на основании п. 2 ч. 4. ст. 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе:

- несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, требованиям документации об электронном аукционе.

По указанным участникам закупки показателям предлагаемого к поставке товара выявлены следующие несоответствия требованиям раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе:

Участником закупки предлагается к поставке: Международное непатентованное наименование	Конкретные показатели предлагаемого к поставке товара и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара			
	Функциональные, технические и качественные характеристики товара	Торговое наименование и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии)	Наименование страны происхождения товара	Количество, упаковок
Инсулин растворимый (человеческий генно-инженерный)	Раствор для инъекций 100 МЕ/мл картриджи в шприц-ручках СолоСтар 3 мл № 5	Торговое наименование: Инсуман Рапид ГТ Товарный знак: Инсуман® Рапид ГТ Производитель: ЗАО «Санofi-Авентис Восток»	Россия (ОКСМ: 643, РОССИЯ (Российская Федерация))	2 190

В то время как в соответствии с разделом 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе требовалось:

Международное непатентованное наименование	Функциональные, технические и качественные характеристики товара	Кол-во, упак.
Инсулин растворимый (человеческий генно-инженерный)	Раствор для инъекций 100МЕ/мл картриджи 3 мл №5 для использования со шприц-ручкой «НовоПен»	2 190

Заявитель не согласен с решением аукционной комиссии уполномоченного органа, так как считает, что предлагаемый им лекарственный препарат полностью соответствует функциональным, техническим и качественным характеристикам лекарственного средства, необходимого заказчику.

Заявитель также считает, что составленная заказчиком и уполномоченным органом документация об электронном аукционе на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных препаратов (Инсулин растворимый (человеческий генно-инженерный)) для льготного амбулаторного лечения граждан в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 № 890 и законодательством Ярославской области на 2016 год (извещение № 0171200001916000552) не соответствует требованиям действующего законодательства, в частности при описании объекта закупки (раздел 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе) заказчик и уполномоченный орган указывают конкретное наименование «НовоПен» (единственный производитель Novo Nordisk, Дания), что исключает возможность участия в данной закупке лиц, предлагающих к поставке препарат с международным непатентованным наименованием «Инсулин растворимый (человеческий генно-инженерный)» других производителей, что приводит к ограничению количества участников закупки.

На основании вышеизложенного просит признать жалобу обоснованной и выдать заказчику предписание об устранении допущенных нарушений.

Представители заказчика и уполномоченного органа с доводами жалобы не согласились, представили письменные пояснения, в которых указали, что аукционной комиссией уполномоченного органа законно принято решение об отказе заявителю в допуске к участию в аукционе в электронной форме на основании имеющихся в распоряжении комиссии документов и сведений. Просят признать жалобу заявителя необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом – Департаментом государственного заказа Ярославской области – в Единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru) 13.05.2016 размещено извещение № 0171200001916000552 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных препаратов (Инсулин растворимый (человеческий генно-инженерный)) для льготного амбулаторного лечения граждан в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 № 890 и законодательством Ярославской области на 2016 год вместе с документацией об электронном аукционе. Начальная (максимальная) цена контракта – 1 686 102,90 руб. (один миллион шестьсот восемьдесят шесть тысяч сто два рубля девяносто копеек). Заказчиком выступил Департамент здравоохранения и фармации Ярославской области.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

На основании подпункта «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать

конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, в том числе, что описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Исходя из части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с пунктом 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

«конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Конкретные показатели заполняются в соответствии с разделом 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе, при этом участник закупки указывает четко характеристики предлагаемого к поставке товара, не допускается использование слов «не менее», «не более» союза «или».

Первую часть заявки рекомендуется представить по форме, предложенной в приложении № 2 к разделу 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе».

В соответствии с приложением № 2 к разделу 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе первую часть заявки на участие в электронном аукционе рекомендуется предоставлять по следующей форме:

Международное непатентованное наименование	<i>Конкретные показатели предлагаемого к поставке товара и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара</i>		
	Функциональные, технические и качественные характеристики товара*	Торговое наименование и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии)**	Наименование страны происхождения товара***
Инсулин растворимый (человеческий генно-инженерный)			

* заполняется в соответствии с требованиями Раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе. При этом участник закупки указывает четко характеристики предлагаемого к поставке товара

** указывается торговое наименование предлагаемого к поставке товара и товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), а также рекомендуется указать производителя предлагаемого к поставке товара. Торговое наименование и товарный

знак (его словесное обозначение) (при его наличии), могут отличаться друг от друга, в этом случае следует указать оба наименования; в случае отсутствия товарного знака (его словесного обозначения), или совпадения наименований, указывается только одно наименование

***участник аукциона должен указать наименование страны происхождения товара

Согласно разделу 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе заказчику требовалось следующее лекарственное средство:

Международное непатентованное наименование	Функциональные, технические и качественные характеристики товара	Кол-во, упак.
Инсулин растворимый (человеческий генно-инженерный)	Раствор для инъекций 100 МЕ/мл картриджи 3 мл № 5 для использования со шприц-ручкой «НовоПен»	2 190

На заседании Комиссии установлено, что участником закупки – ООО «ФАВОРИТ» (порядковый номер заявки № 1) – в составе первой части заявки представлена таблица, в которой указаны следующие функциональные и качественные характеристики лекарственного средства «Инсулин растворимый (человеческий генно-инженерный)»:

Международное непатентованное наименование	<i>Конкретные показатели предлагаемого к поставке товара и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара</i>			
	Функциональные, технические и качественные характеристики товара	Торговое наименование и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии)	Наименование страны происхождения товара	Количество, упаковок
Инсулин растворимый (человеческий генно-инженерный)	Раствор для инъекций 100 МЕ/мл картриджи в шприц-ручках СолоСтар 3 мл № 5	Торговое наименование: Инсуман Рапид ГТ Товарный знак: Инсуман® Рапид ГТ Производитель: ЗАО «Санофи-Авентис Восток»	Россия (ОКСМ: 643, РОССИЯ (Российская Федерация))	2 190

Следовательно, участник закупки – ООО «ФАВОРИТ» (порядковый номер заявки № 1) – предлагает к поставке лекарственное средство «Инсулин растворимый (человеческий генно-инженерный)» с характеристиками, отличающимися от заявленных заказчиком: заказчику требовалось лекарственное средство с международным непатентованным наименованием «Инсулин растворимый (человеческий генно-инженерный)» со следующими характеристиками: раствор для инъекций 100 МЕ/мл картриджи 3 мл № 5 для использования со шприц-ручкой «НовоПен»; участник закупки – ООО «ФАВОРИТ» (порядковый номер заявки № 1) – предложил к поставке лекарственное средство с международным непатентованным наименованием «Инсулин растворимый (человеческий генно-инженерный)» со следующими характеристиками: раствор для инъекций 100 МЕ/мл картриджи в шприц-ручках СолоСтар 3 мл № 5.

В силу части 1 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

На основании пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ

участник электронного аукциона не допускается к участию в аукционе в случае несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 6 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию:

1) о порядковых номерах заявок на участие в таком аукционе;

2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий порядковый номер, к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем;

3) о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №0171200001916000552 от 27.05.2016 аукционной комиссией уполномоченного органа было отказано в допуске к участию в электронном аукционе участнику закупки – ООО «ФАВОРИТ» (порядковый номер заявки № 1) – на основании п. 2 ч. 4. ст. 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе:

- несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, требованиям документации об электронном аукционе.

По указанным участником закупки показателям предлагаемого к поставке товара выявлены следующие несоответствия требованиям раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе:

Участником закупки предлагается к поставке: Международное непатентованное наименование	<i>Конкретные показатели предлагаемого к поставке товара и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара</i>			
	Функциональные, технические и качественные характеристики товара	Торговое наименование и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии)	Наименование страны происхождения товара	Количество, упаковок
Инсулин растворимый (человеческий генно-инженерный)	Раствор для инъекций 100 МЕ/мл картриджи в шприц-ручках СолоСтар 3 мл № 5	Торговое наименование: Инсуман Рапид ГТ Товарный знак: Инсуман® Рапид ГТ Производитель: ЗАО «Санofi-Авентис Восток»	Россия (ОКСМ: 643, РОССИЯ (Российская Федерация))	2 190

В то время как в соответствии с разделом 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе требовалось:

Международное непатентованное наименование	Функциональные, технические и качественные характеристики товара	Кол-во, упак.
Инсулин растворимый (человеческий генно-инженерный)	Раствор для инъекций 100МЕ/мл картриджи 3 мл №5 для использования со шприц-ручкой «НовоПен»	2 190

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, о том, что аукционная комиссия уполномоченного органа – Департамента государственного заказа Ярославской области – правомерно отказала в допуске к участию в аукционе в электронной форме участнику закупки – ООО «ФАВОРИТ» (порядковый номер заявки № 1).

Исходя из положений части 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ жалоба на положения документации о таком аукционе может быть подана участником закупки до окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. По истечении указанных сроков обжалование данных действий (бездействий) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки, аукционной комиссии осуществляется только в судебном порядке.

Согласно извещению о проведении аукциона в электронной форме срок окончания подачи заявок на участие в аукционе 24.05.2016 в 09:00.

Жалоба ООО «ФАВОРИТ» подана в Ярославское УФАС России 01.06.2016 (вх. № 5216). Заявитель в данной жалобе в качестве одного из доводов указывает на то, что документация об электронном аукционе на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных препаратов (Инсулин растворимый (человеческий генно-инженерный)) для льготного амбулаторного лечения граждан в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 № 890 и законодательством Ярославской области на 2016 год (извещение № 0171200001916000552), составленная заказчиком и уполномоченным органом, не соответствует требованиям действующего законодательства, в частности при описании объекта закупки (раздел 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе) заказчик и уполномоченный орган указывают конкретное наименование «НовоПен» (единственный производитель Novo Nordisk, Дания), что исключает возможность участия в данной закупке лиц, предлагающих к поставке препарат с международным непатентованным наименованием «Инсулин растворимый (человеческий генно-инженерный)» других производителей, что приводит к ограничению количества участников закупки.

Таким образом, поскольку жалоба ООО «ФАВОРИТ» подана после окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе, соответственно, рассмотрение данного довода жалобы не проводится в соответствии с частью 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:


1. Признать жалобу ООО «ФАВОРИТ» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Департамента государственного заказа Ярославской области – при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных препаратов (Инсулин растворимый (человеческий генно-инженерный)) для льготного амбулаторного лечения граждан в соответствии с Постановлением

Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 № 890 и законодательством Ярославской области на 2016 год (извещение № 0171200001916000552) необоснованной.

2. Рассмотрение довода жалобы ООО «ФАВОРИТ» относительно положений документации при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных препаратов (Инсулин растворимый (человеческий генно-инженерный)) для льготного амбулаторного лечения граждан в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 № 890 и законодательством Ярославской области на 2016 год (извещение № 0171200001916000552) не проводится в соответствии с частью 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.


Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии


_____ Пауров И.Г.

Члены Комиссии:


_____ Лебедева С.Н.


_____ Смирнова Т.А.