



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

09.06.2016 № 66/05-01

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ООО «Альбатрос»**

115201, г. Москва, Каширское шоссе, д. 22,  
кор. 4, стр. 7

Тел.: 495-737-35-00

эл. почта: n\_nazarova@yareoslavl.protek.ru

**ГБУЗ ЯО «Рыбинская психиатрическая  
больница»**

152900 Ярославская область, г. Рыбинск,  
ул. Ухтомского, д. 4

E-mail: rybpb@mail.ru

Тел.: (4855) 26-17-50

**ООО «РТС-тендер»**

127006, г. Москва,

ул. Долгоруковская, д. 38, стр. 1

факс: (495) 733-95-19

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 05-02/143Ж-16

Резолютивная часть решения объявлена 06 июня 2015 года

Решение изготовлено в полном объеме 09 июня 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – государственный инспектор отдела контроля закупок Ерохина А.А., специалист-эксперт отдела контроля закупок Т.А. Смирнова,

с участием:

от заявителя – ООО «Альбатрос» (далее также – заявитель), представитель по доверенности Назарова Н.Л.;

от заказчика – ГБУЗ ЯО «Рыбинская психиатрическая больница» (далее – заказчик), представители по доверенности Морозова Е.Г., Шулепина Л.А.;

рассмотрев жалобу ООО «Альбатрос» на действия заказчика – ГБУЗ ЯО «Рыбинская психиатрическая больница», при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку медикаментов (вальпроевая кислота, магния сульфат) (извещение № 0371200010516000029) (далее – аукцион) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей)



для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

**установила:**

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя ООО «Альбатрос» на действия заказчика – ГБУЗ ЯО «Рыбинская психиатрическая больница», при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку медикаментов (вальпроевая кислота, магния сульфат) (извещение № 0371200010516000029).

Заявитель считает неправомерными действие заказчика, выразившееся в снижении предложенной победителем закупки цены контракта в соответствии с положениями Приказа N 155 на 15 %.

Кроме того, заявитель в своей жалобе ссылается на то, что заказчик допустил нарушение положений законодательства о контрактной системе при формировании объекта закупки, объединив в одну закупку лекарственные препараты с МНН «Вальпроевая кислота» и «Магния сульфат», что и влечет за собой, по мнению заявителя, снижение предложенной победителем цены контракта в соответствии с положениями Приказа N 155.

На основании вышеизложенного, просит признать жалобу обоснованной, приостановить заключение контракта до рассмотрения жалобы по существу; признать протокол подведения итогов от 24 мая 2016 года недействительным, выдать предписание о повторном проведении процедуры подведения итогов.

Заказчик с доводами жалобы не согласен, представил письменные пояснения с указанием того, что действия заказчика, выразившиеся в корректировке (снижении) цены контракта, предложенной победителем, в соответствии с положениями Приказа N 155, являются законными; просит признать жалобу необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком, в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) 05.05.2016 размещено извещение № 0371200010516000029 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку медикаментов (вальпроевая кислота, магния сульфат) вместе с аукционной документацией.

В соответствии с частью 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении электронного аукциона.

Исходя из пункта 7 части 5 статьи 63 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 настоящего Федерального закона, указываются условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе в электронной форме в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно пункту 6 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г.



№ 44-ФЗ вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, или копии этих документов.

Согласно части 4 статьи 14 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлены запрет, ограничения в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

Приказом Минэкономразвития 25.03.2014 № 155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Приказ) установлены условия допуска товаров, происходящих из иностранных государств для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В перечень товаров, на которые распространяются условия допуска товаров, происходящих из иностранных государств, входит предмет проводимой закупки – поставка медикаментов (вальпроевая кислота, магния сульфат) (коды по ОКПД соответственно 21.20.10.233 и 21.20.10.144).

Пунктом 3 Приказа установлено, что осуществлении закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем проведения конкурса, аукциона, запроса котировок или запроса предложений участникам закупки, заявки на участие или окончательные предложения которых содержат предложения о поставке товаров, произведенных на территории государств - членов Евразийского экономического союза, предоставляются преференции в отношении цены контракта в размере 15 процентов в порядке, предусмотренном пунктами 4 - 7 настоящего приказа в случае наличия в составе заявок на участие в конкурсе, аукционе, запросе котировок или запросе предложений, окончательных предложениях документа, подтверждающего страну происхождения товара из государств - членов Евразийского экономического союза.

Согласно пункту 9 Приказа для целей реализации настоящего приказа рекомендуется устанавливать в документации о закупке требование об указании (декларировании) участником конкурса, аукциона или запроса предложений в заявке на участие в конкурсе, аукционе или запросе предложений, окончательном предложении страны происхождения поставляемого товара.

Во исполнение указанных норм, в извещения о проведении электронного аукциона и в документации об электронном аукционе (пункт 8 Раздела 1 «Информационная карта аукциона») заказчиком при проведении данной закупки установлены условия допуска в соответствии с Приказом Минэкономразвития России от 25.03.2014 №155.

Пунктом 18 Раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе установлены требования ко второй части заявки участников закупки, где указано, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, том числе документы, подтверждающие соответствие участника аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, или копии этих документов: указание (декларирование) страны происхождения поставляемого товара.



Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 24.05.2016 №0371200010516000029-3 победителем электронного аукциона признан участник с порядковым номером заявки два – ООО «Альбатрос».

Как установлено на заседании Комиссии Ярославского УФАС России во второй части заявки ООО «Альбатрос» относительно предлагаемого им к поставке товара указало следующую информацию: стоимость товаров, произведенных на территории государств – членов Евразийского экономического союза составляет менее 50 % стоимости всех предложенных товаров.

Положениями п. 7 Приказа Минэкономразвития России от 25.03.2014 №155 установлено: при осуществлении закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем проведения аукциона, в случае если победителем аукциона представлена заявка на участие в аукционе, которая содержит предложение о поставке товаров, указанных в пункте 1 настоящего приказа, происходящих из иностранных государств, за исключением товаров, происходящих из государств - членов Евразийского экономического союза, контракт с таким победителем аукциона заключается по цене, предложенной участником аукциона, сниженной на 15 процентов от предложенной цены контракта.

Пунктом 8 Приказа Минэкономразвития России от 25.03.2014 №155 установлены случаи, когда положения пункта 7 Приказа Минэкономразвития России от 25.03.2014 №155 не применяются:

а) в рамках одного конкурса (лота), одного аукциона (лота), одного запроса котировок, одного запроса предложений предполагается поставка товаров, только часть из которых включена в перечень товаров, указанных в пункте 1 настоящего приказа;

б) конкурс, аукцион, запрос котировок, запрос предложений признается не состоявшимся в случаях, указанных в частях 1 и 7 статьи 55, частях 1 - 3.1 статьи 71, частях 1 и 3 статьи 79, части 18 статьи 83, части 8 статьи 89, статье 92 Федерального закона;

в) в заявках на участие в конкурсе, аукционе, запросе котировок или запросе предложений, окончательных предложениях не содержится предложений о поставке товаров, произведенных на территории государств - членов Евразийского экономического союза, указанных в пункте 1 настоящего приказа;

г) в рамках одного аукциона (лота) предполагается поставка товаров, указанных в пункте 1 настоящего приказа, и участник аукциона, признанный победителем, в своей заявке предлагает к поставке товары, произведенные на территории государств - членов Евразийского экономического союза, и иностранного происхождения, при этом стоимость товаров, произведенных на территории государств - членов Евразийского экономического союза, составляет более половины (более 50%) стоимости всех предложенных таким участником товаров;

д) в рамках одного конкурса (лота), запроса котировок или запроса предложений предполагается поставка товаров, указанных в пункте 1 настоящего приказа, и участник конкурса, запроса котировок или запроса предложений в своей заявке, окончательном предложении предлагает к поставке товары, произведенные на территории государств - членов Евразийского экономического союза, и иностранного происхождения, при этом стоимость товаров, произведенных на территории государств - членов Евразийского экономического союза, составляет менее половины (менее 50%) стоимости всех предложенных таким участником товаров.половины (менее 50%) стоимости всех предложенных таким участником товаров.

Однако, ни один из перечисленных выше пунктов не отражает ситуацию, сложившуюся при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку медикаментов (вальпроевая кислота, магния сульфат) (извещение № 0371200010516000029) в силу следующего: все закупаемые товары



входят в перечень товаров, на которые распространяются условия допуска товаров, происходящих из иностранных государств; электронный аукцион признан состоявшимся; в каждой заявке, поданной на участие в данной закупке и признанной соответствующей, содержится предложение о поставке товара, произведенного на территории государств - членов Евразийского экономического союза; стоимость товаров, произведенных на территории государств - членов Евразийского экономического союза, в заявке победителя не превышает 50% стоимости всех предложенных им товаров.

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России приходит к выводу о правомерности действий заказчика, выразившихся в снижении последним предложенной победителем цены контракта, заключаемого по результатам проведенного электронного аукциона, на 15% в соответствии с положениями Приказа N 155.

Исходя из положений части 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ жалоба на положения документации о таком аукционе может быть подана участником закупки до окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. По истечении указанных сроков обжалование данных действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки, аукционной комиссии осуществляется только в судебном порядке.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона срок окончания подачи заявок на участие в аукционе 13 мая 2016 в 09 часов 00 минут.

Жалоба ООО «Альбатрос» подана в Ярославское УФАС России 30.05.2016г. (вх. № 5111). Заявитель в данной жалобе в качестве одного из доводов ссылается на то, что заказчик при формировании объекта закупки допустил нарушение положений законодательства о контрактной системе, объединив в одну закупку лекарственные препараты с МНН «Вальпроевая кислота» и «Магния сульфат», что впоследствии, по мнению заявителя, приводит к снижению предложенной победителем цены контракта в соответствии с положениями Приказа N 155.

Таким образом, поскольку жалоба ООО «Альбатрос» подана после окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе, соответственно, рассмотрение данного довода жалобы не проводится в соответствии с частью 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

**решила:**

1. Признать жалобу ООО «Альбатрос» на действия заказчика – ГБУЗ ЯО «Рыбинская психиатрическая больница», при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку медикаментов (вальпроевая кислота, магния сульфат) (извещение № 0371200010516000029) необоснованной.

2. Рассмотрение довода жалобы ООО «Альбатрос» относительно положений документации об аукционе в электронной форме на право заключения контракта на поставку медикаментов (вальпроевая кислота, магния сульфат) (извещение № 0371200010516000029) не проводится в соответствии с частью 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.


Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Паутов

Члены Комиссии



А.А. Ерохина

Т.А. Смирнова