



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

09.06.2016 № 6611/05-02

На № _____ от _____

ООО «Нутритек Кострома»
156019, г. Кострома, ул. Зеленая, д. 5А
Тел.: 4942-3253-01, 630633
эл. почта: info@tinka.su

**Государственное бюджетное учреждение
здравоохранения Ярославской области
Даниловская центральная районная
больница**
152070, Ярославская область, г. Данилов, ул.
Карла Маркса, д. 64
E-mail: danzakupka@yandex.ru
Тел.: 8(48538)5-05-48

ООО «РТС-тендер»
127006, г. Москва
ул. Долгоруковская, д. 38, стр. 1
эл. почта: ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/144Ж-16

Резолютивная часть решения объявлена 06 июня 2016 года
Решение изготовлено в полном объеме 09 июня 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – государственный инспектор отдела контроля закупок управления Ерохина А.А., специалист-эксперт отдела контроля закупок управления Смирнова Т.А.,

с участием:

от заявителя – ООО «Нутритек Кострома» (далее также – заявитель) – представитель по доверенности – Белоусов А.А.;

от заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области Даниловской центральной районной больницы (далее также – заказчик) – представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Нутритек Кострома» на действия заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области Даниловской центральной районной больницы, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку сухой молочной смеси для детского питания для ГБУЗ ЯО Даниловской ЦРБ (извещение № 0371300029016000119) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной

службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя ООО «Нутритек Кострома» на действия заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области Даниловской центральной районной больницы, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку сухой молочной смеси для детского питания для ГБУЗ ЯО Даниловской ЦРБ (извещение № 0371300029016000119).

Заявитель считает, что заказчик при составлении и утверждении документации нарушил положения законодательства о закупках, установив требования к функциональным и техническим характеристикам товара (сухой молочной смеси для детского питания), являющегося объектом закупки, следующим образом, используя следующие показатели:

1. Белок – не менее 1,3 г и не более – 1,6 г;
2. Жир - не менее 3,4 и не более 4,5 г.;
3. Углеводы - не менее 6,5 и не более 9,0 г.;
4. Пребиотики - не менее 0,3г/100мл.;
5. Пробиотики (лактобактерии) – наличие.

На основании вышеизложенного просит признать жалобу обоснованной.

Заказчик с доводами жалобы не согласен, представил письменные пояснения с указанием того, что описание объекта закупки сформировано объективным образом, по мнению заказчика, последний вправе при описании объекта закупки устанавливать такие требования к качеству, техническим и функциональным характеристикам товара, которые соответствуют его потребностям с учетом специфики его деятельности, все характеристики требуемого к поставке товара установлены в виде диапазонов, что позволяет, по мнению заказчика, заинтересованным лицам, предложить к поставке товар, соответствующий потребностям заказчика и производимый различными хозяйствующими субъектами.

Просит признать жалобу заявителя необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – ГБУЗ ЯО «Областной перинатальный центр» – в Единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru) 21.05.2016 размещено извещение № 0371300029016000119 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку сухой молочной смеси для детского питания для ГБУЗ ЯО Даниловской ЦРБ вместе с аукционной документацией.

Согласно части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

На основании подпункта «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное

наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Пунктом 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе следующими правилами:

- описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с частью 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с пунктом 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» аукционной документации заказчиком и уполномоченным органом установлены следующие требования к содержанию, составу первой части заявки на участие в электронном аукционе: конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара. Указанные показатели заполняются в соответствии с Разделом 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе, при этом участник размещения заказа указывает четко характеристики предлагаемого для поставки товара.

Данную информацию участнику размещения заказа рекомендуется представить по форме, предусмотренной приложением № 2 к разделу 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе.

Согласно таблице, представленной в Разделе 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе заказчику требуется товар, являющийся объектом закупки со следующими техническими и функциональными характеристиками:

№ п/п	Наименование товара	Функциональные характеристики (потребительские свойства)	Единица измерения	Кол-во																				
1.	Сухая адаптированная молочная смесь	Сухая молочная адаптированная смесь для вскармливания детей с рождения.	шт.	50																				
<table border="1"> <thead> <tr> <th>Показатель</th> <th>Значение показателя</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td colspan="2">На 100 мл. готовой смеси:</td> </tr> <tr> <td>Белок</td> <td>не менее 1,3 г и не более– 1,6 г</td> </tr> <tr> <td>Белки молочной сыворотки</td> <td>не менее 55% от общего количества белка</td> </tr> <tr> <td>Жиры</td> <td>не менее 3,4 и не более 4,5 г.</td> </tr> <tr> <td>Углеводы</td> <td>не менее 6,5 и не более 9,0 г.</td> </tr> <tr> <td>Пребиотики (ГОС)</td> <td>не менее 0,3г/100мл.</td> </tr> <tr> <td>Пробиотики (лактобактерии)</td> <td>наличие</td> </tr> <tr> <td>Нуклеотиды</td> <td>наличие</td> </tr> <tr> <td>Упаковка</td> <td>Массой нетто не менее 350 г, с мерной ложкой внутри упаковки</td> </tr> </tbody> </table>		Показатель			Значение показателя	На 100 мл. готовой смеси:		Белок	не менее 1,3 г и не более– 1,6 г	Белки молочной сыворотки	не менее 55% от общего количества белка	Жиры	не менее 3,4 и не более 4,5 г.	Углеводы	не менее 6,5 и не более 9,0 г.	Пребиотики (ГОС)	не менее 0,3г/100мл.	Пробиотики (лактобактерии)	наличие	Нуклеотиды	наличие	Упаковка	Массой нетто не менее 350 г, с мерной ложкой внутри упаковки	
Показатель		Значение показателя																						
На 100 мл. готовой смеси:																								
Белок		не менее 1,3 г и не более– 1,6 г																						
Белки молочной сыворотки		не менее 55% от общего количества белка																						
Жиры		не менее 3,4 и не более 4,5 г.																						
Углеводы		не менее 6,5 и не более 9,0 г.																						
Пребиотики (ГОС)		не менее 0,3г/100мл.																						
Пробиотики (лактобактерии)		наличие																						
Нуклеотиды	наличие																							
Упаковка	Массой нетто не менее 350 г, с мерной ложкой внутри упаковки																							

Из изложенных норм следует, что в зависимости от своих потребностей заказчик в документации об аукционе должен установить требования, в частности, к качеству, техническим характеристикам (потребительским свойствам), размерам, упаковке товара, используемого при выполнении работ, являющихся предметом электронного аукциона, в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств, при соблюдении установленных законодательством Российской Федерации положений, направленных на обеспечение при проведении торгов конкурентной среды.

Соответственно, заказчик вправе включить в аукционную документацию такие характеристики и требования к товару, используемому при выполнении работ, являющихся предметом аукциона, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать предмет закупок.

Кроме того, законом не предусмотрено ограничений по включению в аукционную документацию требований к товару, используемому при выполнении работ, являющихся предметом аукциона, являющихся значимыми для заказчика; не предусмотрена и обязанность заказчика обосновывать свои потребности при установлении требований к такому товару. Более того, указание в документации конкретных характеристик товара, используемого при выполнении работ, являющихся предметом аукциона, предусмотрено законодательством о закупках.

В данном случае аукцион проводился в интересах заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области Даниловской центральной районной больницы в целях обеспечения новорожденных пациентов качественным адаптированным заменителем грудного молока, приближенному по своему составу к женскому грудному молоку, в связи с этим заказчиком были установлены определенные требования к составу сухой молочной смеси для детского питания и указаны важные по своему значению показатели пищевой ценности, наличие которых обязательно (белок, белки молочной сыворотки, жиры, углеводы).

Также исходя из письменных пояснений заказчика следует, что важным условием адаптированных заменителей грудного молока (адаптированных молочных смесей), приближающих их к женскому грудному молоку, является наличие в последних таких физико-химических показателей, как пробиотики (лактобактерии) и пребиотики, которые помогают/способствуют росту полезных бактерий в кишечнике ребёнка, тем самым нормализуя микрофлору кишечника, обеспечивают так называемое «комфортное пищеварение», формируют регулярный стул.

Кроме того, согласно пояснениям заказчика, закупка осуществлялась и для детей с функциональными нарушениями пищеварения, и сниженным иммунитетом, таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России не устанавливает в действиях заказчика нарушений положений законодательства о закупках при указании последним в качестве обязательного требования к составу закупаемой сухой молочной смеси для детского питания требования о наличии «пробиотиков (лактобактерии)».

Вместе с тем, согласно указанной выше таблице, содержащейся в разделе 2 аукционной документации заказчик также устанавливает и значения показателей пищевой ценности: белка, белков молочной сыворотки, жиров, углеводов.

Обязательные для применения и исполнения на таможенной территории Таможенного союза требования безопасности к молоку и молочной продукции, выпускаемых в обращение на таможенной территории Таможенного союза, к процессам их производства, хранения, перевозки, реализации и утилизации, а также требования к маркировке и упаковке молока и молочной продукции для обеспечения их свободного перемещения установлены Техническим регламентом Таможенного союза (ТР ТС 033/2013) «О безопасности молока и молочной продукции» (далее – Технический регламент), принятый Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 09.10.2013 N 67.

Настоящий технический регламент распространяется на молоко и молочную продукцию, выпускаемые в обращение на таможенной территории Таможенного союза и используемые в пищевых целях, включая, в том числе и продукцию детского питания на молочной основе для

детей раннего возраста (от 0 до 3 лет), дошкольного возраста (от 3 до 6 лет), школьного возраста (от 6 лет и старше), адаптированные или частично адаптированные начальные или последующие молочные смеси (в том числе сухие), сухие кисломолочные смеси, молочные напитки (в том числе сухие) для питания детей раннего возраста, молочные каши, готовые к употреблению, и молочные каши сухие (восстанавливаемые до готовности в домашних условиях питьевой водой) для питания детей раннего возраста.

Согласно Приложению 12 к Техническому регламенту Таможенного союза (ТР ТС 033/2013) «О безопасности молока и молочной продукции» установлены в том числе следующие физико-химические показатели идентификации адаптированных молочных смесей (сухие, жидкие, пресные, кисломолочные) и продуктов на основе частично гидролизированных белков для питания детей в возрасте от 0 до 6 месяцев:

Критерии и показатели	Единицы измерения	Допустимые уровни	Обязательность маркировки
1	2	3	4
1. Адаптированные молочные смеси (сухие, жидкие, пресные, кисломолочные) и продукты на основе частично гидролизированных белков для питания детей в возрасте от 0 до 6 месяцев			
Показатели пищевой ценности (на 100 мл готового к употреблению продукта)			
Белок	г	1,2 - 1,7	+
Жир	г	3 - 4	+
Углеводы	г	6,5 - 8	+
Лактоза	% от общего количества углеводов, не менее	65	+

Исходя из анализа приложения 12 к Техническому регламенту, установлено, что содержание белка в сухой адаптированной молочной смеси для детей с рождения (от 0 до 6 месяцев) должно находиться в диапазоне от 1,2 до 1,7 г., таким образом, заказчик установил требование к товару по показателю «белок» в диапазоне «не менее 1,3 г и не более – 1,6 г» (раздел 2 аукционной документации), указал данное значение в соответствии с Техническим регламентом Таможенного союза (ТР ТС 033/2013), то есть в пределах, установленных Техническим регламентом.

Вместе с тем, Комиссией Ярославского УФАС установлено, что содержание жира в сухой адаптированной молочной смеси для детей с рождения, согласно Техническому регламенту должно находиться в диапазоне от 3 до 4 г., однако, заказчиком в отношении показателя «жир» по требуемому для поставки товару было выставлено следующее требование к содержанию: не менее 3,4 и не более 4,5 г., что противоречит требованиям, установленным Техническим регламентом; содержание углеводов в указанной выше смеси согласно Техническому регламенту определено в диапазоне 6,5 – 8 г., однако, заказчик в разделе 2 аукционной документации показатель «углеводы» (содержание) установил в следующих пределах: не менее 6,5 и не более 9,0 г., что также противоречит требованиям, установленным Техническим регламентом; помимо указанных выше показателей требование к содержанию «пребиотиков» заказчиком также было установлено не в соответствии с Техническим регламентом и изменениями в Единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому, утвержденными Решением Комиссии Таможенного союза от 17 августа 2010 г. N 341.

Исходя из высказанного заказчик, установив в аукционной документации требования к товару (требование к значениям показателей «жир», «углеводы», «пребиотики»), являющемуся объектом закупки, необъективным, противоречивым, не позволяющим однозначно толковать

условия закупки образом, допустил нарушение пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

1. Признать жалобу ООО «Нутритек Кострома» на действия заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области Даниловской центральной районной больницы, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку сухой молочной смеси для детского питания для ГБУЗ ЯО Даниловской ЦРБ (извещение № 0371300029016000119) обоснованной в части нарушения заказчиком пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

2. Признать заказчика - Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ярославской области Даниловскую центральную районную больницу, нарушившими пункт 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ.

3. Выдать заказчику - Государственному бюджетному учреждению здравоохранения Ярославской области Даниловской центральной районной больнице, обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.


Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

 Паутов И.Г.

Члены Комиссии:

 Ерохина А.А.

 Смирнова Т.А.