



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

10.06.2016 № 6694/05-02

На № _____ от _____

ООО «ТАЙ»

150003, Ярославль, ул. Республиканская, 3
E-mail: dupo@yandex.ru

**Муниципальное образовательное
учреждение «Шашковская средняя
общеобразовательная школа»**

152964, Ярославская область, Рыбинский
район, п. Шашково, ул. Молодежная, д. 4
E-mail: sha763470@yandex.ru
Тел.: (4855) 237487

**Муниципальное учреждение Рыбинского
муниципального района Ярославской
области «Центр бухгалтерского учета и
отчетности»**

152903, Ярославская область, г. Рыбинск,
ул. Братьев Орловых, д. 1а
E-mail: mucb_zakaz@mail.ru
Тел.: (4855) 21-38-86

ЗАО «Сбербанк - АСТ»

101000, г. Москва,
Милютинский пер., дом 10, стр. 4.
Тел.: (495) 787-29-97/99
факс: (495) 787-29-98
e-mail: ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/145Ж-16

Резолютивная часть решения объявлена 07 июня 2016 года
Решение изготовлено в полном объеме 10 июня 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – временно исполняющая обязанности начальника отдела контроля закупок Лебедева С.Н., государственный инспектор отдела контроля закупок Ерохина А.А.,

с участием:

от заказчика - Муниципального образовательного учреждения «Шашковская средняя общеобразовательная школа» (далее также – заказчик), директор Костылева Е.Ю.;

от заявителя – ООО «ТАЙ» (далее – заявитель), директор Шамеко П.В.;

от уполномоченного органа - Муниципального учреждения Рыбинского муниципального района Ярославской области «Центр бухгалтерского учета и отчетности» - Смородинова Н.Б.,

006065

рассмотрев жалобу ООО «ТАЙ» на действия заказчика - Муниципального образовательного учреждения «Шашковская средняя общеобразовательная школа», уполномоченного органа - Муниципального учреждения Рыбинского муниципального района Ярославской области «Центр бухгалтерского учета и отчетности», при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку комплекта оборудования для пищеблока МОУ "Шашковская средняя общеобразовательная школа" (извещение № 0371300131316000038) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя - ООО «ТАЙ» - на действия заказчика - Муниципального образовательного учреждения «Шашковская средняя общеобразовательная школа», уполномоченного органа - Муниципального учреждения Рыбинского муниципального района Ярославской области «Центр бухгалтерского учета и отчетности», при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку комплекта оборудования для пищеблока МОУ "Шашковская средняя общеобразовательная школа" (извещение № 0371300131316000038).

По мнению заявителя, при описании объекта закупки заказчик и уполномоченный орган нарушили положения законодательства о контрактной системе (статью 33 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ), а именно: требования к техническим и эксплуатационным характеристикам необходимого для поставки товара по позициям 12, 13, 15 и 16 сформированы таким образом, что исключают возможность идентифицировать товар по данным позициям.

Кроме того, заявителем - ООО «ТАЙ» - на заседании Комиссии также был заявлен довод в части нарушения порядка обоснования начальной (максимальной) цены контракта при подготовке извещения и документации о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку комплекта оборудования для пищеблока МОУ "Шашковская средняя общеобразовательная школа" (извещение № 0371300131316000038).

На основании вышеизложенного заявитель просит признать жалобу обоснованной, действия заказчика и уполномоченного органа – незаконными, выдать предписание об отмене указанной выше закупки.

Заказчик и уполномоченный орган в свою очередь с доводами жалобы не согласны, представили объяснения, с указанием того, что положения аукционной документации на право заключения контракта на поставку комплекта оборудования для пищеблока МОУ "Шашковская средняя общеобразовательная школа" (извещение

№ 0371300131316000038) полностью соответствуют законодательству о закупках, просят признать жалобу заявителя необоснованной.

Изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru) 24.05.2016 размещено извещение № 0371300131316000038 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку комплекта оборудования для пищеблока МОУ "Шашковская средняя общеобразовательная школа" вместе с аукционной документацией. Начальная (максимальная) цена контракта — 391 891 рубль 50 копеек.

Исходя из части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта;

На основании пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). При этом данным пунктом Закона о контрактной системе предусмотрен закрытый перечень требований и указаний, которые не должны включаться в документацию. Это требования и указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места нахождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Согласно части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

Из изложенных норм следует, что в зависимости от своих потребностей заказчик в аукционной документации должен установить требования к поставке товаров с учетом специфики его деятельности и в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств, при соблюдении установленных законодательством Российской Федерации положений, направленных на обеспечение при проведении торгов конкурентной среды.

Соответственно, заказчик вправе включить в аукционную документацию такие характеристики и требования к условиям поставки товара, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций. При этом

заказчик вправе в необходимой степени детализировать предмет закупок.

Кроме того, законом не предусмотрено ограничений по включению в аукционную документацию требований к описанию объекта закупки, являющихся значимыми для заказчика; не предусмотрена и обязанность заказчика обосновывать свои потребности при установлении таких требований к объекту закупки.

Согласно пункту 4 раздела 1 «Информационная карта аукциона» описание объекта закупки приведено в разделе 2 настоящей документации об электронном аукционе.

В соответствии с таблицей, представленной в разделе 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации заказчику по позициям 12, 13, 15 и 16 требовался товар в рамках поставки комплекта оборудования для пищеблока со следующими эксплуатационными, функциональными и техническими характеристиками:

| № п/п | Наименование товара | Функциональные, технические и качественные характеристики товара | Ед. измерения | Кол-во |
|-------|--------------------------------------|---|---------------|--------|
| 12 | Прилавок для блюд нейтральный | Прилавок двух уровневый нейтральный, нижний уровень для установки кастрюль с готовыми блюдами, верхний уровень для выдачи блюд. 1100x700x900, Материал - нержавеющая сталь | шт. | 1 |
| 13 | Полка настольная к прилавку для блюд | Размер 1090x405x400; со стеклом, без подсветки | шт. | 1 |
| 15 | Направляющие | Трубчатые, материал - нержавеющая сталь | шт. | 1 |
| 16 | Мясорубка | Настольное исполнение, производительность – не менее 300 кг/час, раб. напряжение - не менее 380В. Комплектация: нож подрезной – 1шт., нож крестовой – 2 шт., набор ножевых решеток с диаметром отверстий в них: 3 мм, 5 мм, 9 мм. | шт. | 2 |

Как пояснил на заседании Комиссии директор Муниципального образовательного учреждения «Шашковская средняя общеобразовательная школа», по позиции 12 «прилавок для блюд нейтральный» заказчику требуется прилавок для пищеблока из нержавеющей стали, размером 1100x700x900, имеющий два уровня, со следующим функциональным назначением данных уровней: нижний уровень - для установки кастрюль с готовыми блюдами, верхний уровень - для выдачи блюд; по позиции 13 «полка настольная к прилавку для блюд» требуется полка настольная к прилавку для блюд, отраженному в позиции 12, размером 1090x405x400 и обязательным условием наличия стекла без подсветки.

Таким образом, исходя пояснений Заказчика следует, что требования к функциональным, эксплуатационным и техническим характеристикам товара по позиции 12 «прилавок для блюд нейтральный» были установлены в части размера, материала, количества и функционального назначения уровней, и являются достаточными для идентификации требуемого для поставки товара в рамках поставки комплекта оборудования для пищеблока; требования к функциональным, эксплуатационным и техническим характеристикам товара по позиции 13 «полка настольная к прилавку для блюд» были установлены только в части размера, наличия составляющей («стекло без подсветки») и назначению («к прилавку для блюд»), из

чего следует, что ни материал, ни положения составляющей «стекло», ни конструктивное решение данного товара для заказчика значимым не являются, вследствие чего требования к характеристикам такого рода необходимого для поставки товара по позиции 12 заказчиком не установлены.

Согласно разделу 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации в рамках поставки комплекта оборудования для пищеблока заказчику по позиции 13 требовалась мясорубка настольного исполнения, с производительностью – не менее 300 кг/час, с раб. напряжением - не менее 380В, со следующей комплектацией: нож подрезной – 1шт., нож крестовой – 2 шт., набор ножевых решеток с диаметром отверстий в них: 3 мм, 5 мм, 9 мм.

На заседании Комиссии директор ООО «ТАЙ» заявил об отсутствии у заказчика объективной и прямой потребности в ножевой решетке диаметром отверстия 3 мм, входящей в комплект к указанной выше мясорубке по позиции 16, а также о невозможности поставки потенциальными участниками закупки такой мясорубки, в комплект которой входит ножевая решетка диаметром отверстия 3 мм, однако, доказательств, подтверждающих данный довод, заявителем в ходе заседания Комиссии представлено не было.

Более того, как пояснил директор Муниципального образовательного учреждения «Шашковская средняя общеобразовательная школа», потребность заказчика в ножевой решетке диаметром в 3 мм, входящей в комплект мясорубки по позиции 16 раздела 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации обусловлена тем, что в связи с присоединением детского сада посёлка Шашково и реализацией программы основного дошкольного образования, с 2013 года в Муниципальном образовательном учреждении «Шашковская средняя общеобразовательная школа» организованы группы дошкольного образования, таким образом, товар (мясорубка) с опцией указанного размера (3мм) закупается в интересах детей дошкольных групп в возрасте от 2 месяцев.

Также на заседании Комиссии представители заказчика и уполномоченного органа представили сведения о наличии возможности поставить необходимый заказчику товар по позиции 16 раздела 2 аукционной документации на примере мясорубки «МИМ-350» производства Белторгмаш, г. Барановичи, технические характеристики которой, соответствуют заявленным в аукционной документации, в том числе и по диаметру отверстия ножевой решетки, входящей в комплект к данной мясорубке.

Кроме того, следует заметить, что в качестве предмета закупки обозначена поставка комплекта оборудования для пищеблока (в том числе и мясорубки), а не его производство. В связи с этим участником закупки могло выступить любое лицо, в том числе и не являющиеся производителем требуемого к поставке товара, готовое поставить товар, отвечающий требованиям документации об аукционе в электронной форме и удовлетворяющий потребности заказчика; в документации не указан конкретный производитель подлежащего к поставке товара.

Таким образом, Комиссия не установила нарушений законодательства о закупках в действиях заказчика и уполномоченного органа по формированию требований к характеристикам поставляемого товара по позициям 12, 13, 16 раздела 2 аукционной документации в рамках проводимого аукциона в электронной форме.

Вместе с тем при изучении сведений, содержащихся в разделе 2 аукционной документации, Комиссией было установлено, что по позиции 15 «направляющие» заказчику требовался товар со следующими техническими и качественными характеристиками: трубчатые, материал - нержавеющая сталь, однако, исходя из анализа указанной позиции не представляется возможным идентифицировать товар,

требуемый заказчику для поставки, в связи с отсутствием указания на функциональное назначение (либо это комплектующая часть прилавка для блюд нейтрального (позиция 12 раздела 2 аукционной документации), либо стола центрального купе (позиция 11 раздела 2 аукционной документации), либо самостоятельный товар).

Резюмируя вышесказанное, заказчиком и уполномоченным органом в аукционной документации описание объекта закупки (позиция 15 «направляющие» раздела 2 аукционной документации) установлено необъективным образом, исключающим возможность однозначного толкования участниками закупки условий закупки, поскольку в данном случае потенциальным участникам закупки, имеющим намерение принять участие в аукционе в электронной форме, не предоставляется возможным однозначно, четко установить, что именно требуется заказчику по позиции 15 «направляющие» раздела 2 аукционной документации, что, соответственно, является нарушением пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

В отношении довода заявителя о том, что при подготовке извещения и документации о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку комплекта оборудования для пищеблока МОУ "Шашковская средняя общеобразовательная школа" (извещение № 0371300131316000038) заказчиком и уполномоченным органом был нарушен порядок обоснования начальной (максимальной) цены контракта, Комиссия Ярославского УФАС сообщает следующее.

Частью 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлено, что органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля осуществляют контроль (за исключением контроля, предусмотренного частью 10 настоящей статьи) в отношении, в том числе, обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенной в план-график.

На основании пункта 3 статьи 8 Федерального закона № 59-ФЗ от 02.05.2014 «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» для проверки правильности обоснования начальной максимальной цены контракта жалоба ООО «ТАЙ» направлена по подведомственности в Управление экономики и финансов администрации Рыбинского муниципального района.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

1. Признать жалобу ООО «ТАЙ» на действия заказчика - Муниципального образовательного учреждения «Шашковская средняя общеобразовательная школа», уполномоченного органа - Муниципального учреждения Рыбинского муниципального района Ярославской области «Центр бухгалтерского учета и отчетности», при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку комплекта оборудования для пищеблока МОУ "Шашковская средняя общеобразовательная школа" (извещение № 0371300131316000038) обоснованной в части нарушения заказчиком и уполномоченным органом пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.
2. Признать заказчика - Муниципальное образовательное учреждение «Шашковская средняя общеобразовательная школа», и уполномоченный орган - Муниципальное учреждение Рыбинского муниципального района Ярославской области «Центр бухгалтерского учета и отчетности»,

нарушившими пункт 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ;

3. Выдать заказчику - Муниципальному образовательному учреждению «Шашковская средняя общеобразовательная школа», и уполномоченному органу - Муниципальному учреждению Рыбинского муниципального района Ярославской области «Центр бухгалтерского учета и отчетности» - обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Паутов

Члены Комиссии



С.Н. Лебедева

А.А. Ерохина