



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

20.06.16 № 6969/05-02

На № _____ от _____

ООО «Фармобеспечение»

248000, г. Калуга, ул. Гагарина, д. 11
тел.: 8-4852-774-142

эл. почта: farmobespechenie.ooo@yandex.ru

**Государственное бюджетное учреждение
здравоохранения Ярославской области
«Ярославская областная клиническая
психиатрическая больница»**

150003, г. Ярославль, ул. Загородный сад, д.6
okpb2008@yandex.ru
(4852)73-25-47

**Департамент государственного заказа
Ярославской области**

150000, г. Ярославль, Советская пл., д.3
150030, г. Ярославль, ул. Ползунова, д.15
Тел.: (4852) 49-99-12

ООО «РТС-тендер»

127006, г. Москва
ул. Долгоруковская, д. 38, стр. 1
эл. почта: ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/161Ж-16

Резолютивная часть решения объявлена 15 июня 2016 года
Решение изготовлено в полном объеме 20 июня 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю в сфере закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – временно исполняющий обязанности руководителя управления И.Г. Паутов, члены Комиссии – государственный инспектор отдела контроля закупок Ерохина А.А., специалист-эксперт отдела контроля закупок Смирнова Т.А.,

с участием:

от заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Ярославская областная клиническая психиатрическая больница» (далее – заказчик) – представителей по доверенности Гуровой Е.А., Конько Д.А.;

от уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области - представителя по доверенности Волковой Л.Ю.;

от заявителя – ООО «Фармобеспечение» (далее также – заявитель) – представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведовлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Фармобеспечение» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку лекарственного средства (рисперидон) (извещение № 0171200001916000561) (далее - аукцион, аукционная комиссия) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с

частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку лекарственного средства (рисперидон) (извещение № 0171200001916000561).

В своей жалобе заявитель выражает несогласие с действиями аукционной комиссии уполномоченного органа по признанию второй части заявки участника закупки ООО «Фармобеспечение» несоответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе «на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон), пункта 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе:

- *непредставление документов, которые предусмотрены частью 5 статьи 66 Федерального закона.*

В составе заявки отсутствуют копии документов, подтверждающих соответствие товара требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, а именно: отсутствуют копии регистрационных удостоверений».

Заявитель считает решение аукционной комиссии уполномоченного органа по признанию второй части заявки ООО «Фармобеспечение» несоответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе и законом о закупках, неправомерным, так как заявка на участие в аукционе, по мнению заявителя, была оформлена в соответствии с требованиями аукционной документации: в составе второй части заявки участника закупки - ООО «Фармобеспечение» - были представлены реквизиты (номер, дата) регистрационных удостоверений на лекарственные препараты, являющиеся объектом закупки аукциона в электронной форме (извещение № 0171200001916000561).

Просит признать жалобу обоснованной, действия аукционной комиссии уполномоченного органа – незаконными, выдать предписание об устранении выявленных нарушений.

Уполномоченный орган с доводами жалобы не согласен, представил письменные объяснения с указанием того, что аукционной комиссией уполномоченного органа законно принято решение о несоответствии второй части заявки участника закупки - ООО «Фармобеспечение» - требованиям документации об аукционе в электронной форме на основании имеющихся в распоряжении комиссии документов и сведений, просит признать жалобу заявителя необоснованной.

Исходя из письменных пояснений заказчика, представленных на заседание Комиссии, последний полностью поддерживает позицию уполномоченного органа и просит признать жалобу необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru) 13.05.2016г. размещено извещение № 0171200001916000561 о

проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку лекарственного средства (рисперидон) вместе с аукционной документацией.

Согласно части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Исходя из пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с пунктом 3 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 13 Федерального закона от 12 апреля 2010 г. № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» (далее - Федеральный закон от 12.04.2010 г. № 61-ФЗ) в Российской Федерации допускаются производство, изготовление, хранение, перевозка, ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации, реклама, отпуск, реализация, передача, применение, уничтожение лекарственных препаратов, если они зарегистрированы соответствующим уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

При этом регистрационное удостоверение лекарственного препарата - документ, подтверждающий факт государственной регистрации лекарственного препарата (пункт 26 статьи 4 Федерального закона от 12.04.2010 г. № 61-ФЗ).

Приказом Минздрава России от 13.08.2012 N 82н «Об утверждении формы регистрационного удостоверения лекарственного препарата для медицинского применения» утверждена следующая форма регистрационного удостоверения лекарственного препарата для медицинского применения:

«Герб России
МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Регистрационное удостоверение лекарственного препарата
для медицинского применения

Номер регистрационного удостоверения:	ЛП-[XXXXXX]
Дата регистрации	[ДД.ММ.ГГГГ]
Дата переоформления регистрационного удостоверения:	[ДД.ММ.ГГГГ]
Регистрационное удостоверение выдано:	[бессрочно/со сроком действия]

	5 лет]
Наименование и адрес юридического лица, на имя которого выдано регистрационное удостоверение:	
Торговое наименование лекарственного препарата:	
Международное непатентованное наименование или химическое (группировочное) наименование лекарственного препарата:	
Лекарственная форма, дозировка(-и):	
Состав лекарственного средства (качественный и количественный состав действующих и вспомогательных веществ):	
В Формы выпуска (лекарственная форма, дозировка, первичная упаковка, количество лекарственной формы первичной упаковки, количество первичной упаковки в потребительской упаковке, комплектность):	
Условия отпуска:	
Реквизиты нормативной документации:	
Названия и фактические адреса производственных площадок, участвующих в процессе производства лекарственного препарата, с указанием этапа производства:	

(должность)

(подпись)

(Ф.И.О.)

М.П.

Примечание: регистрационное удостоверение лекарственного препарата для медицинского применения, состоящее из нескольких листов, подписывается уполномоченным лицом с указанием должности и проставления печати на каждом листе».

В соответствии с подпунктом 6 пункта 18 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе инструкция по ее заполнению» раздела 1 «Информационная карта аукциона» аукционной документации вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать помимо прочего копии регистрационных удостоверений.

Копии документов, предоставляемые участником аукциона, должны быть представлены в полном объеме, в том числе содержать все страницы и не иметь нечитаемых фрагментов (не воспроизводящих или воспроизводящих не в полной мере информацию подлинника) в соответствии с требованиями ГОСТ Р 7.0.8-2013 «Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения»

В соответствии с указанным выше ГОСТ под копией документа понимается экземпляр документа, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа.

На заседании Комиссии установлено, что вторая часть заявки участника закупки с порядковым номером 2 – ООО «Фармобеспечение» - не содержала во второй части своей

заявки копии документов, подтверждающих соответствие товара требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, а именно: копию регистрационного удостоверения – а содержала лишь часть информации подлинника документа - регистрационного удостоверения П №012226/01 от 14.07.2011, а именно: реквизиты указанного регистрационного удостоверения (номер регистрационного удостоверения и дату регистрации: П №012226/01, 14.07.2011 соответственно).

Частью 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ установлено, что заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1 и 2 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Исходя из части 8 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ результаты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии, и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе. Указанный протокол должен содержать информацию о порядковых номерах пяти заявок на участие в таком аукционе (в случае принятия решения о соответствии пяти заявок на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, или в случае принятия аукционной комиссией на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми участниками такого аукциона, принявшими участие в нем, решения о соответствии более чем одной заявки на участие в таком аукционе, но менее чем пяти данных заявок установленным требованиям), которые ранжированы в соответствии с частью 18 статьи 68 настоящего Федерального закона и в отношении которых принято решение о соответствии требованиям, установленным документацией о таком аукционе, или, если на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми его участниками, принявшими участие в нем, принято решение о соответствии установленным требованиям более чем одной заявки на участие в таком аукционе, но менее чем пяти данных заявок, а также информацию об их порядковых номерах, решение о соответствии или о несоответствии заявок на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о нем, с обоснованием этого решения и с указанием положений настоящего Федерального закона, которым не соответствует участник такого аукциона, положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем, информацию о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждой заявки на участие в таком аукционе.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 02.06.2016 №0171200001916000561-3 аукционная комиссия уполномоченного органа, признала заявку участника закупки с порядковым номером 2 – ООО «Фармобеспечение», не соответствующей требованиям документации об аукционе в электронной форме *«на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный Закон), пункта 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона»*

документации об электронном аукционе:

- непредставление документов, которые предусмотрены частью 5 статьи 66 Федерального закона.

В составе заявки отсутствуют копии документов, подтверждающих соответствие товара требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, а именно: отсутствуют копии регистрационных удостоверений».

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что аукционная комиссия уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, правомерно признала вторую часть заявки участника закупки с порядковым номером 2 – ООО «Фармобеспечение», не соответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ и пункта 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

признать жалобу ООО «Фармобеспечение» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку лекарственного средства (рисперидон) (извещение № 0171200001916000561) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Пауров

Члены Комиссии



А.А. Ерохина



Т.А. Смирнова