

Корнеев В.Г.
20.06.16

ООО «Плутон 24»

юридический адрес: 344016, г. Ростов-на-Дону, пер. Нефтяной, 41, тел.: +7(863)3332393, +7(918)5014141
расч/счет 40702810739000000392 в РосФ ПАО «МДМ Банк» г. Ростова-на-Дону, кор/счет 30101810300000000290
БИК 046015290, ИНН/КПП 6165196204/616501001, ОГРН 1156196060096

Исх. № 133 от 18.06.2016 г.

Руководителю Управления
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области
В.Г. Корнееву

пр. Ворошиловский, 2/2
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, тел/факс 240-99-59
E-mail: to61@fas.gov.ru

**Жалоба
на действия (бездействие) Заказчика**

Заказчик:

государственное бюджетное учреждение социального обслуживания населения Ростовской области «Новочеркасский дом-интернат для престарелых и инвалидов» (ГБУСОН РО «Новочеркасский ДИПИ»).

Место нахождения и почтовый адрес: Российская Федерация, 346414, Ростовская область, г. Новочеркасск, пер. Интернатный, 7

Адрес электронной почты: ndipi@novoch.ru

Номер контактного телефона: тел/факс: +7(86352) 57821, 56276

Способ определения поставщика: Открытый конкурс

Участник закупки:

Общество с ограниченной ответственностью «Плутон 24» (ООО «Плутон 24»).

Место нахождения и почтовый адрес: Российская Федерация, 344016, Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, пер. Нефтяной, 41

Адрес электронной почты: 2788846@mail.ru

Номер контактного телефона: +7(863)3332393, +7(918)5014141

Указание на закупку:

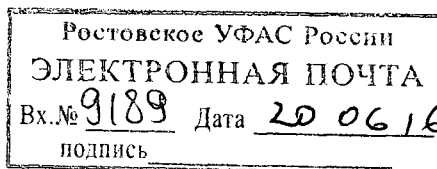
Наименование закупки: «Поставка молока и молочных продуктов во 2 полугодии 2016 года для нужд ГБУСОН РО «Новочеркасский ДИПИ».

Номер закупки: № 31603708871

Дата опубликования извещения о проведении закупки 27.05.2016.

Адрес официального сайта единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://www.zakupki.gov.ru>

ГБУСОН РО «Новочеркасский ДИПИ» (далее также - Заказчик) в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ) опубликован 27.05.2016 заказ на поставку молока и молочных продуктов во 2 полугодии 2016 года.



19.06.16 13¹⁵

ООО «Плутон 24» (далее также - участник закупки) в соответствии с Законом № 223-ФЗ желает принять участие в открытом конкурсе на поставку молока и молочных продуктов во 2 полугодии 2016 года (далее - конкурс).

Изучив извещение и конкурсную документацию (далее - документация), участник закупки считает, что Заказчиком при подготовке документации допущены следующие нарушения:

1. Заказчик нарушил часть 2 статьи 2 и часть 2 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, поскольку в документации установил критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе без основания (произвольно).

В Положении о закупке товаров, работ и услуг для нужд государственного бюджетного учреждения социального обслуживания населения Ростовской области «Новочеркасский дом-интернат для престарелых и инвалидов» от 28.03.2014 (далее - Положение о закупке) не определен (отсутствует) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе.

В соответствии с частью 2 статьи 3 Закона № 223-ФЗ критерии и порядок оценки и сопоставления заявок в документации должны быть установлены на основании положения о закупке.

Согласно части 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения.

Поскольку в Положении о закупке не определено, какие критерии могут быть установлены Заказчиком для оценки заявок участников закупки, их количество и предельные величины значимости критериев оценки (стоимостных и нестоимостных критериев оценки), Заказчиком использование такого способа закупки, как открытый конкурс, недопустимо.

2. Вместе с тем, Заказчиком нарушены требования статьи 17 «Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений» Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - статья 17 Закона № 135-ФЗ), части 1 статьи 1, пункты 2, 3 и 4 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ и подпунктов 3.1.2, 3.1.3 и 3.1.4 пункта 3.1 раздела 3 Положения о закупке, поскольку в документации установлены несоизмеримые предельные величины значимости критериев оценки, что повлекло за собой установление неравных условий, ограниченную конкуренцию и количества участников закупки.

В том числе, Заказчиком в документации установлено:

1. Критерий «Цена контракта» (значимость критерия 10%).

2. Критерий «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них опыта работы, связанного с предметом контракта, и положительной деловой репутацией» (значимость критерия 90%).

Причем, показатель «опыт работы - исполненные контракты в стоимостном выражении (руб.)» должен быть подтвержден актами приемки товара по исполненным контрактам, подписанным заказчиком и поставщиком до 01.05.2014 года (70 баллов); а показатель «положительная деловая репутация» должен быть подтвержден положительными отзывами по исполненным договорам, датированным до 01.05.2014 года (30 баллов).

Таким образом, посредством простой математики можно установить, что для Заказчика при поставке молока и молочных продуктов положительные отзывы об

исполненных контрактах двухлетней давности в 3,33 раза важнее, чем цена заключаемого контракта в настоящее время.

Следовательно, ни о каком экономически эффективном расходовании денежных средств на приобретение товаров и реализации мер, направленных на сокращение издержек Заказчика, установленных в подпункте 3.1.3. пункта 3.1 раздела 3 Положения о закупке речи быть не может.

Возможно, молоко и молочная продукция являются произведениями литературы и искусства, или результатом интеллектуальной деятельности?

Участнику закупки непонятно, чем руководствовался Заказчик, устанавливая в документации по поставке молока и молочных продуктов (товары) значимость критерия «цена контракта» - 10%, поскольку поставка молока и молочных продуктов согласно Положению о закупке также возможна путем проведения открытого аукциона или путем электронного аукциона, причем, в соответствии с Положением от закупке, победителем аукциона признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора, то есть единственным критерием является цена (100%), предложенная участником аукциона.

Участнику закупки также непонятно, какие исполненные контракты в стоимостном выражении должны предоставить участники закупки:

1) контракты, заключенные участником закупки по результатам проведения процедур по Закону № 223-ФЗ;

2) контракты, заключенные участником закупки по результатам проведения процедур по Федеральному закону от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ);

3) контракты, заключенные участником закупки с единственным поставщиком по Закону № 223-ФЗ и(или) Закону № 44-ФЗ;

4) контракты, заключенные участником закупки с коммерческими организациями.

Каким образом Заказчик установит достоверность предоставленной участником закупки информации, поскольку в разделе 6 документации в заполняемой участником таблице отсутствует требование предоставления участником реестровой записи в реестре контрактов, а это значит, Заказчик просто не имеет возможности установить (проверить) «наличие рекламаций по договору (контракту)», а также, существует ли такой контракт на самом деле.

Согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 31.10.2014 № 1132 «О порядке ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки» (вместе с «Правилами ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки») (далее - Постановление 1132) включению в реестр договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки по Закону 223-ФЗ, подлежат информация и документы о закупках по договорам, заключенным после 01.01.2015.

Причем, согласно подпункту «з» пункта 2 Правил ведения реестра договоров Постановления 1132, информация и документы, касающиеся результатов исполнения договора, в том числе оплаты договора, включаются в реестр с 01.01.2016.

Таким образом, по критерию «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них опыта работы, связанного с предметом контракта, и положительной деловой репутации» участнику закупки хорошо понятно лишь одно требование Заказчика:

Ограничение участников закупок, осуществляющих свою производственную деятельность после 01.05.2014 года, поскольку такие участники, несмотря на исполнение договоров по поставкам молока и молочных продуктов без неустоек и штрафных санкций,

согласно требованиям Заказчика, не имеют возможности участвовать в опубликованном конкурсе.

3. Заказчик нарушил статью 17 Закона № 135-ФЗ, часть 1 статьи 1 Закона № 223-ФЗ и пункт 3.1.2 раздела 3 Положения о закупке, поскольку в технической части документации остаточный срок годности товара указал в процентах.

Требование к указанию остаточного срока годности продукции в процентах влечет за собой установление неравных условий для производителей товара, ограничение конкуренции и количества участников закупки, к недопущению или устранению конкуренции.

4. Заказчик нарушил пункт 1 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ, подпункт 1 пункта 9.2.1 раздела 9 Положения о закупке и статью 17 Закона № 135-ФЗ, поскольку:

4.1. В технической части при описании требований к качественным характеристикам товара Заказчиком использованы сокращенные слова и выражения, в том числе: «Молоко пастеризованное, классическое, м.д.ж. 3,2%...», «...0,9 л, Т.М. «На Луту»...», «...упаковка т/пак...», «...упаковка п/э...» и «...м.д.ж. 8,5%, ж/б 380 гр...».

Такое описание характеристик товаров имеет своим последствием создание дополнительных условий для ограничения круга участников закупки, поскольку участник закупки не имеет возможности подать корректное предложение в отношении закупаемых товаров, что нарушает права и законные интересы участников закупки.

4.2. В технической части в поз. № 1 Заказчик установил требование к поставке молока «...пастеризованного, классического...».

Таким образом, Заказчик установил необоснованное требование, поскольку, согласно ГОСТ 31450-2013, на который в технической части ссылается Заказчик, молоко в зависимости от режима термической обработки подразделяют на пастеризованное, стерилизованное, ультрапастеризованное и топленое.

Пастеризованное, классическое молоко в указанном стандарте отсутствует.

5. Заказчик нарушил пункт 4 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ, подпункт 1 пункта 9.2.1 раздела 9 Положения о закупке и статью 17 Закона № 135-ФЗ, поскольку в документации не установил порядок направления поставщику заявки на поставку товара, а также установил требование ежемесячной поставки товара, которое имеет двусмысленное толкование.

Такая информация необходима участнику закупки для формирования цены товара в целях определения возможности поставки товара.

Заказчиком в проекте договора установлены сроки поставки товара поз. №№ 2 - 10: «...С 01 июля по 31 декабря 2016 года, ежемесячно, по заявке заказчика (переданной посредством телефонной, факсимильной или электронной связи)».

Участнику закупки непонятно, в какие сроки Заказчик будет направлять заявку на поставку товаров, а также, в какие сроки должен быть поставлен товар по заявке, поскольку «ежемесячно» можно понимать, как один раз в месяц, но такая поставка недопустима для товаров:

- поз. №№ 1 - 2, ввиду срока годности товаров от 5-ти до 7-ми суток,
- поз. №№ 3 - 4, ввиду срока годности товаров от 5-ти до 14-ти суток.

В соответствии с вышесказанным, в целях обеспечения соблюдения действующего законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, а также обеспечения возможности

принять участие в открытом конкурсе неограниченному количеству участников закупки, просим рассмотреть жалобу, провести внеплановую проверку указанной закупки и обязать Заказчика оформить конкурсную документацию в соответствии с требованиями действующего законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Приложение:

1. Копия извещения о проведении открытого конкурса на 6-ти листах.
2. Копия конкурсной документации на 29-ти листах.
3. Копия Положения о закупке товаров, работ и услуг для нужд государственного бюджетного учреждения социального обслуживания населения Ростовской области «Новочеркасский дом-интернат для престарелых и инвалидов» от 28.03.2014 на 32-х листах.

Директор ООО «Плутон 24»



Д.А. Килафян