

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Московской области

123423, г. Москва, Карамышевская наб. д.44

Тел. 8-499-755-23-23 доб. 050-233 факс 8-499-755-23-23

email: to50@fas.gov.ru

Жалоба на действия заказчиков

1. **Заказчик:** Муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение детский сад № 25 "Малыш" комбинированного вида Щёлковского муниципального района Московской области, ИНН 5050031437, Адрес: Российская Федерация, 141100, обл. Московская, г Щелково, ул. Парковая, дом 1-А, телефон +8 (496) 5665724, факс 84965665724, адрес электронной почты dmadou25@mail.ru, ответственное лицо Дудкина Валентина Николаевна.

2. **Участник размещения заказа (заявитель):** Общество с ограниченной ответственностью «АЛЪЯНС» (ООО «АЛЪЯНС»), ИНН 7721297336, Адрес: 127055, Москва, ул. Образцова, 7 офис 208, телефон 8 (926) 233-45-13, факс 8 (496) 571-00-85 E-mail: a_lyans@mail.ru.

3. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:** www.zakupki.gov.ru.

4. **Способ размещения закупки:** Запрос предложений (223-ФЗ).

5. **Номер извещения:** № 31603759273.

6. **Объект закупки:** Услуги по организации рационального горячего питания на базе пищеблока Заказчика.

7. **Дата опубликования извещения о проведении закупки:** 09.06.2016 г

8. **Дата и время окончания подачи заявок:** 17.06.2016 г в 16.00

9. **Обжалуемые действия Заказчика, которые, по мнению Заявителя нарушают его права и интересы:**

- Установление в документации о закупке положений, влекущих необоснованное ограничение конкуренции.

- Составление документации, не позволяющей определить объем и качество продуктов, используемых при оказании закупаемой услуги и соответствие предлагаемых Участником товаров требованиям Заказчика.

- Включение в документацию о закупке требования о предоставлении документов, не предусмотренных Положением о закупке Заказчика.

ДОВОДЫ ЖАЛОБЫ:

1. Заказчик установил в документации о закупке положения, влекущие необоснованное ограничение количества участников, а также установил критерии оценки, несоответствующие действующему законодательству.

1.1 Согласно приложению №1 к документации запроса Предложений (Далее по тексту – Документация) оценка заявок производится в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Далее по тексту – Постановление Правительства РФ №1085).

Как следует из п. 11. Постановления Правительства РФ №1085 значимость критериев оценки должна устанавливаться в зависимости от закупаемых товаров, работ, услуг в соответствии с предельными величинами значимости критериев оценки согласно приложения к Правилам оценки заявок.

Согласно п.2 Приложения к Правилам оценки заявок при проведении закупок работ, услуг, за исключением отдельных видов работ и услуг установлены следующие предельные величины значимости критериев оценки:

Минимальная значимость стоимостных критериев оценки – 60%
Максимальная значимость нестоимостных критериев оценки – 40%

В нарушение установленных Постановлением Правительства РФ № 1085 и требований документации о закупке Заказчиком были установлены следующая значимость критериев:

- Стоимостные критерии (цена договора) – 40%
- Нестоимостные критерии (Квалификация участника объекта закупки) – 60%.

При этом необходимо отметить, что согласно ст. 39.2 Положения о закупке товаров, работ и услуг Заказчика, размещенном 27.05.2016 года на сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (Далее по тексту – Положение о закупках) значимость критериев «качественные, функциональные и экологические характеристики товаров, работ, услуг» и «квалификация участников закупки» не может составлять в сумме более 50 процентов.

Исходя из указанного пункта следует сделать вывод, что поскольку суммарная значимость нескольких нестоимостных критериев не может превышать 50 процентов, то и вес единственного нестоимостного критерия оценки не может превышать 50 процентов, в то время как в документации о закупке один нестоимостный критерий составляет 60%.

Таким образом, Заказчик, установив вес нестоимостного критерия 60% нарушил как требования Постановления Правительства РФ № 1085 так и собственного Положения о закупках, что приводит к незаконной и несправедливой оценке заявок, а следовательно нарушает права и интересы потенциальных участников.

2.2. Для оценки квалификации участника объекта закупки Заказчиком были установлены следующие показатели:

1. Опыт участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема;
2. Квалификация трудовых ресурсов (предлагаемых для оказания услуг).

Согласно документации, при изучении опыта участника Заказчиком оценивается количество заключенных (исполненных) договоров за последний календарный 2015 год по аналогичным услугам в дошкольных образовательных учреждениях (представленные реестром исполненных договоров). При этом для получения максимального количества баллов участником должны быть исполнены 50 и выше договоров на аналогичные услуги в дошкольных образовательных учреждениях в 2015 году (представлен реестр исполненных договоров). Таким образом для получения максимального количества баллов участник должен был в 2015 году заключить и исполнить не менее 50 договоров на общую сумму более 78 600 000 рублей (НМЦ контракта 1 572 243 рублей * количество контрактов 50).

При оценке квалификации трудовых ресурсов максимальное значение баллов присваивается участнику, имеющему в штате не менее 50 поваров с квалификацией 3-5 разряда, имеющих опыт работы в ДООУ не менее 1 года. При этом необходимо учитывать, что для исполнения контракта в объеме проводимой закупки достаточно 5-6 поваров указанной квалификации и большее количество поваров никак не отразится на качестве исполнения контракта, поскольку они не будут привлекаться для работы.

Таким образом, Заказчиком в нарушение требований Постановления Правительства РФ №1085 и Положения о закупках **установлены критерии оценки, не соответствующие предельным величинам значимости, а нестоимостные критерии оценки составлены таким образом, чтобы исключить возможность признания победителем участника, не обладающего трудовыми ресурсами и опытом работы за 2015 год (при этом необоснованно не учитывается опыт работы за первую половину 2016 года) значительно превышающими реальные потребности заказчика и несопоставимыми с объемом выполнения контракта (срок исполнения контракта -- 3 месяца, НМЦ – 1,57 млн. рублей).**

2. Документация о закупке не позволяет определить объем и качество продуктов, используемых при оказании закупаемой услуги и соответствие предлагаемых Участником товаров требованиям Заказчика.

В техническом задании Заказчиком установлены общие требования к качеству, техническим характеристикам Услуг, безопасности, и иные показатели, связанные с определением соответствия оказываемых Услуг потребностям заказчика: соблюдение требований законодательных актов, лабораторный контроль качества продукции и т.д.

Согласно техническому заданию питание должно быть организовано в соответствии с Примерным меню (Приложение 1 к Техническому заданию).

Согласно ч.5 ст.4 Закона о закупках информация о закупках, документация о закупке размещается в единой информационной системе. Как следует из ч.14 ст. 4 Закона о закупках информация о закупке, размещенная в единой информационной системе, должна быть доступна для ознакомления без взимания платы.

В то же время, Заказчиком приложено отсканированное десяти дневное меню в качестве, не позволяющем данное меню прочитать. Так, не читаются наименования и характеристики выхода блюд, а также их пищевая ценность, что не позволяет участнику закупки определить объем и характеристики товаров, используемых при оказании услуги, а, следовательно, не позволяет участнику закупки сформировать свое предложение.

Кроме того, Заказчик обязывает участников закупки при подаче заявки, в соответствии с п.24 Извещения о закупке, предоставить в составе заявки подписанный со стороны участника проект договора, включающий в себя указанное выше примерное меню (нечитаемое).

3. В документацию о закупке Заказчиком включены требования о предоставлении документов, которые согласно Положению о закупке Заказчика не могут быть истребованы.

Согласно п.1. ст.2 Закона о закупках Заказчик обязан руководствоваться принятыми в соответствии с действующим законодательством и утвержденными с учетом положений ч.3. ст.2 правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положение о закупке).

Статьей 40 Положения о закупках Заказчика установлен порядок подачи заявок на участие в запросе предложений. Статьей 40.3 Положения о закупках установлен исчерпывающий перечень документов и сведений, которые должна содержать заявка.

Согласно ст. 40.6 Положения о закупках требовать от участника запроса предложений документы и сведения, за исключением предусмотренных Положением, не допускается.

В то же время п.5.2. и 5.3. документации о закупке установлены требования о предоставлении документов, не предусмотренных Положением о Закупке, а именно:

1. пояснительная записка, содержащая информацию о функциональных, качественных и количественных характеристиках товаров, сроках исполнения договора, стоимости и прочих существенных условиях договора, предусмотренных в Документации (требование о предоставлении предложения о функциональных характеристиках установлено отдельно в п.5.3 и ч.2 п. 7.2 Документации о закупке);
2. проект договора (согласно п. 24 Извещения о закупке подписанного со стороны участника закупки);
3. копию информационного письма налогового органа, указывающего дату представления участником закупки заявления о переходе на упрощенную систему налогообложения, заверенного печатью и подписью уполномоченного лица участника закупки, в случае, если участник закупки применяет упрощенную систему налогообложения.

При этом согласно п. 6.7. Документации о закупке, неисполнение участником закупки требований по оформлению Предложения и/или непредставление документов в составе Предложения является основанием для отказа в допуске к участию в запросе предложений такого участника закупки.

Таким образом, в действиях Заказчика усматриваются действия, которые могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, выразившиеся в

нарушении порядка определения победителя запроса предложений, путем установления необоснованных и незаконных критериев оценки заявок.

Кроме того, Заказчиком нарушены требования утвержденного Положения о закупках в части установления требования о предоставлении в составе заявки документов, не предусмотренных Положением о закупке.

Согласно ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (Далее по тексту – Закон о закупках) не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п.2 ч.10 ст.3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случае предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке.

Пунктами 2 и 3 части 1 ст. 17 Закона о конкуренции установлено, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику запроса котировок преимущественных условий участия в запросе котировок, если иное не установлено федеральным законом, а также нарушение порядка определения победителя запроса котировок.

На основании изложенного, Прошу:

1. Приостановить проведение запроса предложений №31603759273.
2. Рассмотреть настоящую жалобу, признать ее обоснованной.
3. Выдать Заказчику предписание о приведении документации о закупке в соответствие требованиям законодательства и Положения о закупках, в том числе об установлении критериев оценки заявок, не влекущих ограничение конкуренции.

Приложения:

1. Полномочия руководителя Заявителя жалобы -1л.;
2. Извещение о проведении запроса предложений – 12 л.;
3. Критерии оценки заявок на участие в запросе предложений, величины значимости и порядок оценки – 4л.;
4. Примерное 10-дневное меню – 12 л.;
5. Выдержка из Положения о закупке (Глава 36 Запрос предложений) – 15 л.

**Генеральный директор
ООО «АЛЬЯНС» Кирдякин В.В.**