

Начальнику Северного
территориального отделения
ПАО «Мосэнергосбыт»

(...)

3-я ул. Марьиной роши, д. 17, кв. 55,
г. Москва, 129594

ПАО «Мосэнергосбыт»

ул. Вавилова, д. 9,
г. Москва, 117312

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу
об административном правонарушении № 4-14.31-575/77-16

24 мая 2016

г. Москва

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (...), рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 4-14.31-575/77-16, возбужденного в отношении должностного лица — начальника Северного территориального отделения ПАО «Мосэнергосбыт» (...), уведомленного надлежащим образом Определением о назначении времени и места рассмотрения дела № 4-14.31-575/77-16 об административном правонарушении от 12 мая 2016 года (исх. от 12.05.2016 № ЕП/19249), в присутствии представителя (...), (...), действующей на основании доверенности от 04.05.2016 №16-154.

УСТАНОВИЛ:

Протоколом № 4-14.31-575/77-16 об административном правонарушении от 12 мая 2016 года (исх. от 12.05.2016 № 07/19102) зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Решением Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве от 08 июля 2015 по делу № 1-10-773/77-14 о нарушении антимонопольного законодательства (исх. от 08.07.2015 № ОК/26389) установлен факт нарушения ПАО «Мосэнергосбыт» (адрес: 117312, г. Москва, ул. Вавилова, д. 9) пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением на рынке реализации электрической энергии, на территории города Москвы, путем нарушения порядка ценообразования, при оказании услуг энергоснабжения ЖСК «Дарьин».

В адрес Московского УФАС России поступило заявление ЖСК «Дарьин» (вх. от 23.01.2015 № 1720), в котором указано, что ПАО «Мосэнергосбыт» нарушил установленный нормативными правовыми актами порядок ценообразования при оказании услуг энергоснабжения ЖСК «Дарьин».

ПАО «Мосэнергосбыт» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утверждённого общим собранием акционеров ПАО «Мосэнергосбыт» (протокол от 21.06.2011 № 15).

В соответствии с пунктом 3.2. Устава ПАО «Мосэнергосбыт» занимается реализацией (продажа) электрической энергии на оптовом и розничном рынках электрической энергии (мощности) потребителям.

Согласно статье 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» под товарным рынком понимается сфера обращения товара (объекта гражданских прав, предназначенного для продажи, обмена или иного введения в оборот), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

ПАО «Мосэнергосбыт» на основании приказа от 26.08.2011 № 901 включено в реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара более 35 %, с долей на рынке более 65%, по позиции: розничная реализация электрической энергии (мощности).

В соответствии с постановлением Региональной энергетической комиссии г. Москвы от 13.07.2012 №152 «О перечне гарантирующих поставщиков электрической энергии и зонах их деятельности на территории города Москвы», ПАО «Мосэнергосбыт» является гарантирующим поставщиком в пределах административных границ территории города Москвы.

Согласно части 1 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов.

Таким образом, ПАО «Мосэнергосбыт» занимает доминирующее положение на рынке реализации электрической энергии на территории города Москвы.

ЖСК «Дарьин» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава. ЖСК «Дарьин» 22.11.2002 внесено в Единый государственный реестр юридических лиц Управлением МНС России по гор. Москве № 39, за основным государственным регистрационным номером 1027739604408, с присвоением ИНН/КПП 7715187310/771501001. Юридический адрес: 127204, г. Москва, ш. Дмитровское, 167, 1, 145.

В соответствии с пунктом 4.2 Устава ЖСК «Дарьин» одним из предметов деятельности кооператива является заключение договоров, контрактов, соглашений с гражданами и юридическими лицами в соответствии с целями своей деятельности и исполнение принятых обязательств.

Между ПАО «Мосэнергосбыт» и ЖСК «Дарьин» заключен договор энергоснабжения от 01.01.2007 № 90102204 (далее - Договор). Предметом указанного договора является продажа (поставка) ПАО «Мосэнергосбыт» и покупка ЖСК «Дарьин» электрической энергии на объект, расположенных по адресу: Московская область, д. Виноградово, населенный пункт «Заболотье», мкр. Северный (далее — Объект).

Согласно заявке ЖСК «Дарьин» от 15.11.2002 на заключение договора энергоснабжения, указанная заявка подана в отношении объекта, расположенного по адресу: д. Виноградово, мкр. Северный (вх. от 24.04.2015 № 14212).

В соответствии с договором аренды земельного участка от 31.03.1999 № М-02-013/74, заключенным между ЖСК «Дарьин» и Московским земельным комитетом, Объект расположен на территории города Москвы (вх. от 27.04.2015 № 14328).

Как следует из документов, представленных ГУП МосгорБТИ (вх. от 30.04.2015 № 14941), в исходно-разрешительных документах Объект указывался с адресным ориентиром: г. Москва, СВАО, Северный район, населенный пункт Заболотье-дер. Виноградово.

Таким образом, Объект находится на территории города Москвы.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442, утверждены Основные положения функционирования розничных рынков электрической энергии (далее - Основные положения функционирования). Данным постановлением регулируется процедура заключения и исполнения между гарантирующими поставщиками и потребителями договоров энергоснабжения.

Согласно пункту 28 Основных положений функционирования, по договору энергоснабжения гарантирующий поставщик обязуется осуществлять продажу электрической энергии (мощности), а также самостоятельно или через

привлеченных третьих лиц оказывать услуги по передаче электрической энергии и услуги, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям, а потребитель (покупатель) обязуется оплачивать приобретаемую электрическую энергию (мощность) и оказанные услуги.

Согласно пунктам 6.5 и 6.7 договора от 01.01.2007 № 90102204 электрическая энергия (мощность) поставляется ЖСК «Дарьин» по регулируемым и свободным (нерегулируемым) ценам (тарифам); регулируемые цены (тарифы) устанавливаются в соответствии с действующим законодательством органами, осуществляющими государственное регулирование тарифов.

В соответствии с Постановлением Правительства Москвы от 06.03.2013 № 124-ПП «Об утверждении положения о Региональной энергетической комиссии города Москвы (на правах Департамента)» (далее - Постановление) Региональная энергетическая комиссия города Москвы (далее — РЭК Москвы) уполномочена осуществлять государственное регулирование цен (тарифов) на товары (услуги) организаций, осуществляющих регулируемую деятельность на территории города Москвы, в том числе, согласно пункту 6.1.1 Постановления устанавливать цены (тарифы) на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, в рамках установленных федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов предельных (минимального и (или) максимального) уровней таких цен (тарифов).

Постановлением РЭК Москвы от 30.11.2012 № 292 утверждены тарифы на электрическую энергию для населения и приравненных к нему категорий потребителей на территории города Москвы на 2013 год.

Постановлением РЭК Москвы от 10.12.2013 № 345-ээ утверждены цены (тарифы) на электрическую энергию для населения и приравненных к нему категорий потребителей города Москвы на 2014 год.

Постановлением РЭК Москвы от 18.12.2014 № 486-ээ утверждены цены (тарифы) на электрическую энергию для населения и приравненных к нему категорий потребителей города Москвы на 2015 год.

Согласно документам, представленным ПАО «Мосэнергосбыт» и ЖСК «Дарьин» (вх. от 24.04.2015 № 14212, от 16.03.2015 № 8562) расчеты за потребляемую электрическую энергию Объектом в 2014 году, осуществлялись ПАО «Мосэнергосбыт» по тарифам Московской области, утвержденным Распоряжением Комитета по ценам и тарифам Московской области от 13 декабря 2013 года № 144-Р «Об установлении на 2014 год цен (тарифов) на электрическую энергию для населения Московской области» для потребителей, приравненных к категории «население»; в 2013 году по тарифа (ценам) на электрическую энергию на 2013 год для населения Московской области,

установленные Распоряжением Мособлкомцен от 14.12.2012 № 130-Р; в 2015 году по тарифам (ценам) на электрическую энергию на 2015 год для населения Московской области, установленным Распоряжением Мособлкомцен от 15.12.2014 № 141-Р. При расчетах за потребляемую электрическую энергию применялся тариф на электрическую энергию для населения Московской области» для потребителей, приравненных к категории «население», в связи с тем, что в соответствии с приложением № 1 к Основам ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, жилищно-строительные кооперативы относятся к категории потребителей, которые приравнены к населению.

Таким образом, гарантирующий поставщик применял при расчетах с ЖСК «Дарьин» за поставляемую электрическую энергию тарифы, не соответствующие требованиям законодательству (счета за 2012, 2013, 2014, 2015 годы) (вх. от 24.04.2015 № 14212). Указанные счета оплачивались ЖСК «Дарьин», что подтверждается платежными поручениями и выписками по счету клиента, представленными в адрес Московского УФАС России (вх. от 22.06.2015 № 21459).

В соответствии с пунктом 9 Основных положений функционирования гарантирующий поставщик обязан надлежащим образом исполнять обязательства перед потребителями (покупателями), поставщиками электрической энергии (мощности) на оптовом рынке и на розничных рынках, сетевыми организациями, системным оператором и субъектами оперативно-диспетчерского управления в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах, организациями коммерческой инфраструктуры оптового рынка.

Таким образом, тарифы применяемые ПАО «Мосэнергосбыт» за электрическую энергию не соответствуют установленному нормативными правовыми актами порядку ценообразования, повлекли ущемление интересов ЖСК «Дарьин», а также жителей указанного кооператива.

В соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

На основании изложенного, сделан вывод о нарушении ПАО «Мосэнергосбыт» пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившемся в злоупотреблении доминирующим положением на рынке реализации электрической энергии на территории города Москвы путем нарушения порядка

ценообразования при оказании услуг энергоснабжения ЖСК «Дарьин».

ПАО «Мосэнергосбыт» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утверждённого общим собранием акционеров ПАО «Мосэнергосбыт» (протокол от 30.06.2015 № 22).

В соответствии с частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ, совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом, за исключением субъекта естественной монополии, действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если такие действия приводят или могут привести к ущемлению интересов других лиц и при этом результатом таких действий не является и не может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных статьей 14.31.1 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от трехсот тысяч до одного миллиона рублей.

Место совершения административного правонарушения — город Москва.

Временем выявления административного правонарушения является дата принятия Комиссией Московского УФАС России решения по делу № 1-10-773/77-15 о нарушении антимонопольного законодательства — 08 июля 2015 года.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно пунктам 2.1, 2.16, 2.17 должностной инструкции № ДИ-15/14-735, утвержденной ПАО «Мосэнергосбыт», на начальника территориального отделения возложены обязанности по организации деятельности территориального отделения, направлению клиентам (потребителям) расчетно-платежных документов для оплаты потребленной электрической энергии (мощности) и проведению мероприятия для обеспечения полной и своевременной оплаты клиентами денежных средств за поставленную электрическую энергию и мощность.

При этом в соответствии с пунктом 4.1 указанной должностной инструкции начальник территориального отделения несет ответственность за

неправильное применение установленных тарифов и нарушение порядка расчетов с клиентами (потребителями).

Согласно Приказу о переводе работника на другую работу от 09.10.2012 года № 520/9к, представленному ПАО «Мосэнергосбыт», на должность начальника Северного территориального отделения ПАО «Мосэнергосбыт» назначен (...).

Таким образом, ответственным за неисполнение обязательств по организации деятельности территориального отделения и направлению клиентам (потребителям) расчетно-платежных документов для оплаты потребленной электрической энергии (мощности), результатом которого явилось ущемление интересов ЖСК «Дарьин», является начальник Северного территориального отделения ПАО «Мосэнергосбыт» (...) на момент совершения действий, признанных решением от 08 июля 2015 года по делу № 1-10-773/77-15 о нарушении антимонопольного законодательства.

Вина должностного лица — начальника Северного территориального отделения ПАО «Мосэнергосбыт» (...) заключается в совершении действий, которые привели к нарушению ПАО «Мосэнергосбыт» пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в злоупотреблении хозяйствующим субъектом доминирующим положением на рынке реализации электрической энергии, на территории города Москвы, путем нарушения порядка ценообразования, при оказании услуг энергоснабжения ЖСК «Дарьин», что привело к ущемлению интересов заявителя.

Ответственность за совершение действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, предусмотрена частью 1 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом, за исключением субъекта естественной монополии, действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если такие действия приводят или могут привести к ущемлению интересов других лиц и при этом результатом таких действий не является и не может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных статьей 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей.

Согласно части 2 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного

наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств отягчающих административную ответственность за совершенное административное правонарушение не установлено, вместе с тем при назначении административного наказания установлено смягчающее обстоятельство, а именно в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 4.2 КоАП РФ предотвращение лицом, совершившим административное правонарушение, вредных последствий административного правонарушения, что подтверждается информацией, представленной ПАО «Мосэнергосбыт» в Московское УФАС России (документы представлены 24.06.2015 на заседание комиссии по делу 1-10-773/77-15), а именно направлением ПАО «Мосэнергосбыт» письмом от 23.03.2015 № ИП/49-866/15 в адрес ЖСК «Дарьин» документов для проведения перерасчета по договору от 01.01.2007 № 90102204 за период с мая 2012 по май 2015 года на сумму 747 991 (семьсот сорок семь тысяч девятьсот девяносто один) рубль 03 копейки.

Таким образом, сумма штрафа в соответствии с частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ составляет 15 000 (пятнадцать тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 1.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

На основании изложенного, ответственность за совершение действий, признанных злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации несет начальник Северного территориального отделения ПАО «Мосэнергосбыт» (...).

В соответствии с частью 6 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные статьями 14.9, 14.31, 14.31.1 - 14.33 КоАП РФ, начинается со дня вступления в силу решения комиссии антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Руководствуясь частью 3 статьи 4.1, статьей 14.31, статьями 23.48, 29.9, на основании КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать начальника Северного территориального отделения ПАО «Мосэнергосбыт» (...) виновным в совершении административного

правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ, и назначить административное наказание в соответствии с данной нормой в размере 15 000 (пятнадцать тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении срока, указанного в части 1 статьи 32.2 КоАП РФ, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение трех суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 статьи КоАП РФ в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

Получатель:	ИНН 7706096339 КПП 770101001 УФК по г. Москве (для Московского УФАС России, л/с 04731324890)
Банк получателя:	Отделение 1 Москва р/с 40101810800000010041 БИК 044583001 ОКТМО 45375000
Назначение платежа:	КБК 161 1 16 02010 01 6000 140 Административный штраф, зачисляемый в Федеральный бюджет по Постановлению № 4-14.31-575/77-16

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложение: квитанция на 1 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

(...)

(...)