

Руководителю Управления Челябинского УФАС
России

Козловой А.А.

Адрес: пр. Ленина, 59, г. Челябинск, ГСП-6, 454111

Заявитель

Адрес: ул. Пу

Заказчик: Министерство дорожного хозяйства
и транспорта Челябинской области

Адрес: ул. Елькина, д. 77, г. Челябинск, 454048

Телефон: (351) 2619668

Адрес электронной почты: <http://mindortrans74.ru>

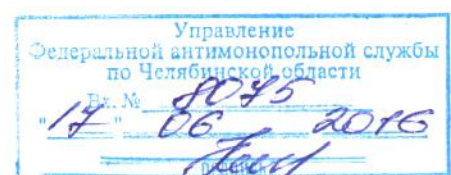
ЖАЛОБА

на решение комиссии Министерства дорожного хозяйства и транспорта Челябинской области отклонить заявку на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок

Комиссией от «29» апреля 2016 г. на официальном сайте <http://mindortrans74.ru> было размещено извещение № 5/2016 о проведении открытого конкурса на получение свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по адресу: <http://mindortrans74.ru> (извещение № 5/2016).

Заявка на участие в открытом конкурсе была подана заявителем в установленный срок. По результатам рассмотрения заявки на участие в открытом конкурсе на соответствие требованиям, установленным в конкурсной документации, комиссией было принято решение отклонить заявку заявителя на участие в открытом конкурсе по следующему основанию: заявка на участие в конкурсе не соответствует требованиям, установленным п. 5 информационной карты конкурсной документации «Условия допуска к участию в открытом конкурсе в соответствии с Федеральным законом», а именно, по мнению заказчика в заявке заявителя в представленных документах не содержатся документы подтверждающие согласие собственника унитарного предприятия на заключение Муниципальным унитарным предприятием «Троицкое пассажирское автотранспортное предприятие им. Е.М. Мокеева» договора простого товарищества от 24.05.2016 г. с ИП Мещанкиным В.Н. (заявитель) с передачей транспортных средств Муниципального унитарного предприятия

-1-



«Троицкое пассажирское автотранспортное предприятие им. Е.М. Мокеева» в качестве вклада по указанному договору простого товарищества.

Заявитель считает указанное решение заказчика незаконным и необоснованным по следующим основаниям.

Договор простого товарищества (договор о совместной деятельности) - это соглашение двух или нескольких лиц (товарищей) о соединении своих вкладов и совместной деятельности без образования юридического лица для извлечения прибыли или достижения иной не противоречащей закону цели (ст. 1041 ГК РФ).

В силу п. 1 ст. 1041 ГК РФ по договору простого товарищества (договору о совместной деятельности) двое или несколько лиц (товарищей) обязуются соединить свои вклады и совместно действовать без образования юридического лица для извлечения прибыли или достижения иной не противоречащей закону цели. Сторонами договора простого товарищества, заключаемого для осуществления предпринимательской деятельности, могут быть только индивидуальные предприниматели и (или) коммерческие организации (п. 2 ст. 1041 ГК РФ).

В силу ст. 296 ГК РФ учреждение и казенное предприятие, за которыми имущество закреплено на праве оперативного управления, владеют, пользуются этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества и, если иное не установлено законом, распоряжаются этим имуществом с согласия собственника этого имущества.

Непосредственно деятельность унитарных предприятий регламентирована Федеральным законом от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях».

Пунктом 4 ст. 18 Закона № 161-ФЗ установлено, что государственное или муниципальное предприятие не вправе без согласия собственника совершать сделки, связанные с предоставлением займов, поручительств, получением банковских гарантий, с иными обременениями, уступкой требований, переводом долга, а также заключать договоры простого товарищества.

Таким образом, предприятие не вправе без согласия собственника заключать договоры простого товарищества (п. 1 ст. 1041 ГК РФ).

Действующим законодательством прямо не предусмотрена форма выдачи такого согласия. Оно может быть дано в любой форме, которая не противоречит закону (например, Постановление ФАС Северо-Кавказского округа от 29.03.2012 по делу № А15-1054/2011, Определением ВАС РФ от 31.05.2012 N ВАС-6603/12 отказано в передаче дела в Президиум ВАС РФ).

Таким образом, согласие должно быть выражено в форме, ясно свидетельствующей о том, что лицо дало согласие на сделку. В нем следует указать, относительно какой сделки дается согласие, привести ее предмет и существенные условия.

Кроме того, обращаем внимание, что договор простого товарищества может быть отнесен к числу крупных сделок ООО в рамках ст. 46 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» (далее - Закон № 14-ФЗ). Поскольку при совершении такой сделки существует риск утраты имущества общества, полагаем, что ее одобрение в порядке ст. 46 Закона № 14-ФЗ необходимо (например, Постановление ФАС Московского округа от 08.05.2008 № КГ-А40/3747-08). Аналогичное требование предусмотрено в ст. 23 Закона N 161-ФЗ, согласно п. 3 которой собственник имущества унитарного предприятия должен дать согласие на совершение им крупной сделки.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 03.12.2004 № 739 "О полномочиях федеральных органов исполнительной власти по осуществлению прав собственника имущества федерального государственного унитарного предприятия" согласование совершения крупных сделок, а также сделок, связанных с предоставлением займов, поручительств, получением банковских гарантий, иными обременениями, уступкой требований, переводом долга, осуществлением заимствований, осуществляют федеральные органы исполнительной власти в отношении федеральных государственных унитарных предприятий, находящихся в их ведении.

Вместе с тем заявителем был представлен пакет документов необходимый для участия в открытом конкурсе, в том числе в документах содержалось согласие от 23.05.2016 г. № 2107 о заключении договора простого товарищества, между МУП «Троицкое пассажирское автотранспортное предприятие им. Е.М. Мокеева» и ООО «Троицкая топливная компания», а также между МУП «Троицкое пассажирское автотранспортное предприятие им. Е.М. Мокеева» и ИП Мещанкиным В.Н., данное согласие подписано начальником Управления муниципальной собственности Администрации города Троицка Н.А. Пархаевым.

Таким образом, отсутствуют основания для принятия решения отклонить заявку на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в отношении ИП Мещанкина В.Н.

На основании вышеизложенного и руководствуясь Федеральным законом от 14.11.2002 г. № 161 –ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях»,

ПРОШУ:

1. Провести внеплановую проверку .
2. Выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений прав и интересов заявителя путем отмены решения комиссии Министерства дорожного хозяйства и транспорта Челябинской

области отклонить заявку на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в отношении ИП Мещанкина В.Н.

3. В случае выявления нарушений законодательства в проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок применить меры ответственности, предусмотренные Кодексом РФ об административных правонарушениях.

Отменить результаты проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам по лоту № 1 протокол № 5/2016/1-р; № 9 протокол № 5/2016/9-р; № 10 протокол № 5/2016/10-р; № 12 протокол № 5/2016/12-р.

Приложение:

1. Копия паспорта;
2. Копия согласия от 23.05.2016 г. № 2107.

«17»

Мещанкина В.Н. |